



报告编号	MW/JH[2016]097
报告正文总页数	共 17 页

四川省凉山州会理县黄柏乡黄柏中心小学 免费午餐项目调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一六年七月二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查员签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后15个工作日内提出。

四川省凉山州会理县黄柏乡黄柏中心小学

免费午餐项目调查报告

项目负责人：舟乙

调查员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：舟乙

报告批准：舟乙

学校编号：2013023

报告日期：2016年7月2日

报告编号：MW/JH[2016]097

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐项目发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	2
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	3
3 主要调查设备.....	3
4 学校现状及评价.....	3
4.1 黄柏中心小学的概况.....	3
4.2 黄柏中心小学的就餐人数.....	4
4.3 黄柏中心小学项目运行综合评价.....	4
5 分项问题调查.....	5
5.1 卫生项目.....	5
5.2 饭菜质量.....	9
5.3 执行管理.....	10
5.4 财务管理.....	12
5.5 学生匿名调查.....	15
6 调查员建议.....	16
7 结论.....	16
附件 1. 各项评分标准.....	18
附件 2. 重大问题一览表.....	22

1 项目概况

1.1 免费午餐项目发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月2日,邓飞联合500名记者、国内数十家主流媒体、和中国社会福利基金会发起免费午餐基金公募计划,倡议为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月正式启动至2016年4月底,募款已超过19846万元,累计开餐学校达到556所,帮助孩子们免于饥饿,享有热腾腾的免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为儿童基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见: **免费午餐微博** <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2016年6月,调查员子夜接受免费午餐基金监督中心的委托,从四川省宜宾市出发前往四川凉山州,对该区域内的项目学校进行开餐情况突击,主要调查内容为食堂卫生、



饭菜质量、食品安全、日常管理、财务状况以及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

6月11日上午,调查员从宜宾市出发,搭乘长途大巴前往西昌市,当日下午17时许抵达西昌市西客站(198元),换乘106路公交车到达西昌邛海湿地公园旁边的老海亭,入住西昌市金鑫酒店(150元/天)。

6月12日,调查员从西昌市旅游汽车客运中心站乘客运班车前往会理县,于下午两点抵达会理客运中心站(59元),车程约4小时,入住会理县海岸商务宾馆(128元/天)。

6月13日早上8点,调查员自会理客运站乘坐客运面包车前往太平镇,9点20左右抵达太平镇(10元)。由于太平镇至目标学校黄柏中心小学所在地黄柏乡日常无营运客车,故选择包车前往该校。10点从太平镇包车出发,11点30抵达黄柏乡中心小学门口(300元)。自会理县至太平镇道路交通状况良好;太平镇经槽元乡至黄柏乡路段约2/3路段为泥石路面,路况较差。结束对该校的调查后,调查员原路乘车返回会理县城。



图1 太平镇至黄柏乡路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据《免费午餐项目学校执行标准基本规范》(以下简称执行规范),以及现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

智能手机一台,笔记本电脑一台,录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 黄柏中心小学的概况

黄柏中心小学位于四川省凉山州会理县东北部的黄柏乡乡政府所在地,距离太平镇约 45 公里,距离会理县城约 78 公里。

黄柏中心小学所在的黄柏乡系会理县最偏远的乡镇,也是会理县最主要的彝族聚居地区。学校地处高山环绕的山洼地带,自然环境恶劣,当地居民生活水平较低。据了解,该校系全球最大的证券零售商及投行之一——美国银行美林集团捐建,故也叫“美银美林希望小学”,其硬件条件一般,师资力量尚可。该校系国家营养改善计划覆盖学校,现有学前班及一至六年级共 8 个教学班,在校学生 236 人(其中学前班 52 人),教师 14 人,全校午餐总就餐人数 253 人(免费午餐基金拨款 69 人)。自 2013 年 3 月起接受免费午餐基金全员全额拨款资助,为全校师生提供午餐正餐。该校日常除面向全校师生提供午餐外,还面向寄宿制学生提供早晚餐,其早餐餐费来源于该校寄宿制学生生活补贴资金,晚餐餐费来源于国家营养改善计划资金。

该校现任负责人赵德银老师。学校午餐管理团队包括:食堂后勤龚绍全老师,日常采购陈英明老师,出入库管理兼学校微博维护刘坤兰老师,午餐资金管理禄国发老师。





图2 学校大门及校园环境组图

4.2 黄柏中心小学的就餐人数

本次调查的时间为 2016 年 6 月 13 日，经突击检查，该校用餐师生人数如下：

表 1：黄柏中心小学学生及教职工人数统计表

全校	学 1	学 2	一	二	三	四	五	六	教职 工	合计
应到	34	18	31	21	34	31	37	30	17	253
实到	33	16	31	21	31	31	37	30	15	245
请假	1	2	0	0	3	0	0	0	2	8

说明：以上各班级应到人数及实到人数由调查员现场清点获得，教职工应到及实到人数由赵校长提供。

该校当日午餐实际就餐人数为 245 人，学校微博当日公示应到就餐人数 252 人，与现场获得人数相差 1 人，公示实到就餐人数 251 人，与调查员现场获得人数相差 6 人。

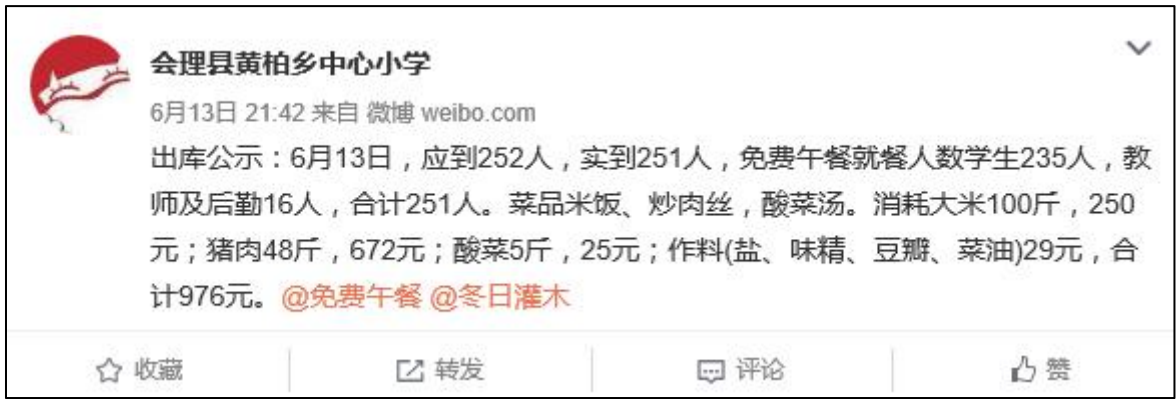


图3 学校微博当日用餐反馈公示截图

4.3 黄柏中心小学项目运行综合评价

表 2：黄柏中心小学项目运行综合评分表



评分项目类别	类别权重	得分
卫生	20	2
质量	20	3
管理	25	2.5
财务	25	2.75
调查	10	2.3
五分制总分		2.51
百分制总分		50.2

经综合评估,黄柏中心小学免费午餐项目运行综合评分为 50.2 分。

5 分项问题调查

5.1 卫生项目

本项调查内容主要包含厨师卫生、厨房卫生、食材存储及用餐卫生四个方面。调查当日,调查员根据《执行规范》中关于卫生项目的考查要求,与赵校长一起进行了查看。

现场调查概况:

- 1、炊事员个人卫生方面。在岗炊事员未按相关要求严格着装上岗,未着工作装,头部未戴工作帽(仅戴个人头巾),其个人卫生状况一般;
- 2、厨房操作间及其他各功能区卫生方面。调查员现场发现,该校厨房操作间及其他各功能区环境卫生较差,苍蝇四处飞舞,死苍蝇遍布各个工作区角落及餐桌上;食材储藏室凌乱,冰柜内部血污明显,卫生状况较差;
- 3、食材储存方面。储藏室食材未按要求分类隔离及防潮,冰柜内肉类食材储存方式不合理(大包冷冻),并存在肉类变质嫌疑;
- 4、餐具卫生及就餐卫生方面。该校全体学生餐具均系自行清洗自行保管,无消毒及卫生检查措施,餐具卫生状况欠佳;就餐前该校学生均无主动洗手意识。

表 3: 黄柏中心小学卫生项目评分表

评估项目	权重值(百分比)	分值	得分
厨工头部卫生	5	3	0.15
厨工手部卫生	5	5	0.25
生熟食存放	10	5	0.5



厨工工服着装	5	3	0.15
厨房工作台	5	1	0.05
工作台生熟分离	10	5	0.5
墙面地面卫生	5	1	0.05
易变质食物保存	10	1	0.1
餐具消毒	10	1	0.1
食材储藏	10	1	0.1
当前储存食材变质腐坏情况	20	0	0
餐前洗手	5	1	0.05
		总分	2

评分说明:

关于“厨工头部卫生”及“厨工工服着装”，在岗炊事员均未按照相关要求规范着装（未戴工作帽、未着工作装），其个人卫生状况一般。根据稽核评分规则，该两项评分取 3 分；



图 4 在岗炊事员着装情况组图

关于“厨房工作台”及“墙地面卫生”，调查现场，该校厨房整个工作区域活苍蝇四处飞舞，死苍蝇遍布各工作区角落及餐桌，其整体环境卫生较差。根据稽核评分规则，该两项评分均取 1 分；





图5 厨房各区域及餐厅卫生状况组图



图6 苍蝇特写组图

关于“易变质食物保存”及“食材储藏”，调查员现场发现该校用于储存猪肉的冰柜内部血污明显，卫生状况较差，存在食品安全隐患；同时，其食材储藏室较为凌乱，其食材未按照相关要求分类隔离及防潮。根据稽核评分规则，该两项评分均取1分；



图7 冰柜内部组图





图 8 食材储藏室情况组图

关于“当前食材储藏有无变质”，调查员在查看冰柜食材储存时发现，其冰柜内存放的猪肉可明显闻及变质异味，开袋检查发现其用塑料袋包装的猪肉表面冷冻，但中心温度明显高于常温，其包装方式不合理（包装袋太大，量太多，短时间无法冷冻至中心部位）。根据稽核评分规则，该项评分取 0 分；



图 9 冰柜内猪肉冷冻情况组图

关于“餐具消毒”及“餐前洗手”，调查员现场发现该校学生餐具均系自行清洗自行保管，无消毒措施；同时，该校学生在就餐前均无主动洗手意识。根据稽核评分规则，该两项评分均取 1 分；



图 10 学生餐具情况组图

5.2 饭菜质量

本项主要考察午餐饭菜的口味、能否吃饱、搭配、品种数量、荤菜率及是否有异物等。调查员根据《执行规范》中关于“饭菜质量”的考查要求,逐项考查现场评分。

调查当日,该校菜品为一菜一汤(豆瓣酱炒肉、酸菜汤),菜品搭配非常简单,饭菜卫生一般,未见明显异物。调查员当日品尝了学生饭菜,个人认为饭菜口味较差。从现场对就餐学生的访谈并结合学生问卷调查情况看,学生反映的情况集中在两点:一是菜品搭配非常简单,猪肉的做法日常基本上都是豆瓣酱炒肉为主,几乎没有其他任何配菜或佐料,并且每周仅有一至二次机会能吃到蔬菜(白菜),其余时间均是酸菜汤为主;二是饭菜口味差,米饭经常存在夹生情况(可能跟海拔有关),菜品不好吃,还经常有苍蝇等异物。从现场对学生的访谈情况并结合该校微博日常公示的用餐反馈来看,其公示的菜谱真实度存疑。

调查员发现,在学生饭菜质量低下的同时,该校全体教职工的午餐系单独做菜,其饭菜质量明显高于学生餐。在厨房内调查员发现一个展示冰柜,其存放的蔬菜新鲜丰富,经证实均系教职工三餐食材。

表 4: 黄柏中心小学饭菜质量评分表

评估项目	权重值(百分比)	分值	得分
饭菜口味	20	0	0
饭菜分量	30	5	1.5
品种数量	10	5	0.5
荤菜率	20	5	1
饭菜异物	20	0	0
		总分	3

评分说明:

关于“饭菜口味”,调查当日,调查员在品尝学生饭菜时发现当日米饭存在夹生情况,口感较差,同时菜品口味也较差。根据稽核评分规则,该项评分取 0 分;





图 11 调查当日菜品组图



图 12 教职工食材

关于“饭菜异物”，当日午餐过程中调查员的确未在饭菜中发现明显异物，但从学生匿名问卷调查中关于“是否吃到过不能吃的东西”的统计结果来看，几乎全体 37 名学生均表示日常在午餐饭菜中吃到过异物，据此，调查员认为该校日常饭菜中的异物应属普遍现象。根据稽核评分规则，该项评分取 0 分。

5.3 执行管理

本项主要考察学校在午餐执行管理方面的落实情况。调查员根据《执行规范》中关于“执行管理”一项的考察标准，与赵校长一起进行了了解查看。调查当日，该校执行管理情况不乐观。其存在的问题主要包括未进行食品留样、分餐秩序混乱、师生不同餐。调查员现场遗漏了炊事员健康证以及餐后浪费的情况，因故未采集到，评分暂予以取满分。

表 5: 黄柏中心小学执行管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
健康证	10	5	0.5
设备维护	10	5	0.5
菜品留样	30	1	0.3
分餐秩序	10	0	0
师生同餐	20	1	0.2
浪费情况	20	5	1
		总分	2.5

评分说明:

关于“菜品留样”，调查员现场未查见该校前一日的食品留样，当日就餐结束后也未见当日食品留样。根据稽核评分规则，该项评分取 1 分；

关于“分餐秩序”，调查员现场发现该校午餐就餐时学生领餐均无明显排队意识，其就餐现场较为混乱。根据稽核评分规则，该项评分取 0 分；



图 13 就餐现场组图

关于“师生同餐”，该校全体教职工当日午餐均系单独做菜，其饭菜相比之下丰富，质量明显高于学生午餐。根据稽核评分规则，该项评分取 1 分；



图 14 调查当日教职工菜品

5.4 财务管理

本项主要考察学校的午餐财务管理、食堂台账及账目责任等内容。调查当日,调查员向赵校长及学校会计禄国发老师了解了该校“免费午餐”项目日常采购、出入库管理及现金收支管理相关情况,并核查了相关账目。

据校方介绍,该校日常采购主要由陈英明老师独立负责。其日常采购分为两种情况:一种是大宗食材采购,主要于每学期初采购自会理县城;二是日常的猪肉、蔬菜等食材采购,绝大多数均采购自学校当地,采购周期不固定。调查当日,该校仅出示了本学年初开学初批量采购的原始凭证(鸡蛋、食用油、酸菜、调料等),而日常的猪肉、蔬菜类采购均无原始凭证。从出示的出入库台账来看,其入库验收台账系食堂总采购台账(手工账),因绝大部分无原始凭证,故无法对账,其台账数据是否属实不得而知;出库台账方面,该校均采用电脑做账并输出,无基本手工数据。该校当日未向调查员提供现金收支记录,故无法了解本期以来的资金收支使用明细。另外,调查员发现该校已有午餐账目均严重滞后(6月份账目均无)。

调查员核查午餐账目时发现,其午餐食材出库数据存在明显虚报嫌疑。从出示的出库账目来看,该校午餐日常大米消耗长期维持在 100 斤/天的水平,作为一个用餐群体以低龄儿童为主、人数仅 250 人左右的学校,其人均量达到了 4 两,明显不符合常识。调查员在开餐前查看了该校米饭的备餐量,其蒸饭机里米饭为 11 盘,经向炊事员证实,当次消耗大米数量为两袋(50 斤/袋),而当日就餐结束后尚剩余 7 整盘,炊事员称剩余米饭拟用于学生晚餐。对此,校方的解释称当日系周一,大部分学生周末在家用餐后回到学校饭量下降,调查员认为其解释理由根本无法成立。调查员同时发现其他食材的出库数量同样存在虚报嫌疑。

调查员当日同时查看了该校国家营养改善计划资金的使用情况。从出示的报表来看,该校国家营养改善计划资金均按照 4 元/人/餐的标准,通过“技术做账”的方式做足餐值报销,其数据存在重大嫌疑。

综上,调查员认为该校“免费午餐”及“国家营养改善计划”资金收支均存在严重问题,并明显存在侵占“免费午餐”捐赠资金,挪用“国家营养改善计划”资金嫌疑。

表 6: 黄柏中心小学财务管理评分表

评估项目	权重值 (百分比)	分值	得分
价格合理	15	5	0.75
钱账分离	20	5	1
轮流采购	5	0	0
原始凭证	20	1	0.2
入库登记	5	1	0.05
出库登记	5	1	0.05
现金流水账	20	1	0.2
专人负责	10	5	0.5
		总分	2.75

评分说明:

关于“轮流采购”,该校采购仅一人负责,并且验收也系同一人,不具备轮流采购特征。根据稽核评分规则,该项评分取 0 分;

关于“原始凭证”、“入库记录”、“出库记录”以及“现金流水账”,从现场核查情况看,上述账目均存在严重问题。根据稽核评分规则,上述 4 项评分均按最低分值评分;



图 15 批量采购原始凭证

餐饮服务单位食品采购索证索票与进货台帐登记表									
采购日期	食品名称	数量	供货单位电话	供货单位名称	生产日期	保质期	索证情况	备注	验收人
2016.5.4	大米	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.4	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.5	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.5	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.6	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.6	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.7	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.7	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.8	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.8	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.9	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.9	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.10	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.10	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.11	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.11	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.12	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.12	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.13	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.13	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.14	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.14	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.15	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.15	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.16	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.16	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.17	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.17	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.18	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.18	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.19	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.19	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.20	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.20	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.21	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.21	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.22	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.22	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.23	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.23	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.24	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.24	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.25	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.25	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.26	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.26	12个月	✓	✓	黄柏
2016.5.27	猪肉	100kg	1361810200	会理县黄柏乡中心小学	2016.5.27	12个月	✓	✓	黄柏

图 16 食堂采购总台账

会理县“免费午餐”食堂供餐原材料5月出库清单汇总									
学校名称: 黄柏乡中心小学									
汇总日期: 2016年5月31日									
日期	人数	肉类	粮油类	豆制品	调味品	盐	其他	鸡蛋	支出
5.4	252	45	630	100	250.0	4	2	2	957.0
5.5	252	45	630	100	250.0	4	2	2	959.0
5.6	252	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.7	252	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.8	252	45	630	100	250.0	4	2	2	958.0
5.9	252	45	630	100	250.0	4	2	2	959.0
5.10	252	45	630	100	250.0	4	2	2	962.0
5.11	252	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.12	252	45	630	100	250.0	4	2	2	967.0
5.13	252	45	630	100	250.0	4	2	2	967.0
5.16	251	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.17	251	45	630	100	250.0	4	2	2	962.0
5.18	251	45	630	100	250.0	4	2	2	967.0
5.19	251	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.20	251	45	630	100	250.0	4	2	2	959.0
5.21	251	45	630	100	250.0	4	2	2	958.0
5.22	251	45	630	100	250.0	4	2	2	957.0
5.23	251	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.24	251	45	630	100	250.0	4	2	2	967.0
5.25	251	45	630	100	250.0	4	2	2	964.0
5.30	251	45	630	100	250.0	4	2	2	957.0
5.31	251	45	630	100	250.0	4	2	2	960.0
5.31	5532	990	13860	2200	5500.0	88	44	462	22128.0
注: 猪肉14元/斤, 大米2.5元/斤, 白菜1元/斤, 豆腐1元/斤, 味精5元/袋, 盐1元/袋, 土豆0.7元/斤, 鸡蛋0.7元/个, 酸菜5元/斤。									
(5月合计开餐 22天, 平均餐值 4.00元/天)									

图 17 免费午餐月度出库报表

会理县“营养改善计划”食堂供餐学校营养餐原材料5月出库清单汇总									
学校名称: 黄柏乡中心小学									
汇总日期: 2016年5月31日									
日期	人数	肉类	粮油类	豆制品	调味品	盐	其他	鸡蛋	支出
5.4	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.5	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.6	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.7	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.8	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.9	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.10	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.11	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.12	183	34.5	483	69.5	173.75	3	2	1	732
5.13	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.16	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.17	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.18	182	34	476	69	172.5	3	2	1	728
5.19	182	34	476	69	172.5	3	2	1	728
5.20	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.21	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.22	183	34.5	483	69.5	173.75	3	2	1	732
5.23	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.24	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.25	184	35	490	70	175	3	2	1	736
5.30	183	34.5	483	69.5	173.75	3	2	1	732
5.31	183	34.5	483	69.5	173.75	3	2	1	732
5.31	4010	736	10724	1536	3840	66	44	22	16160
注: 猪肉13元/斤, 大米2.5元/斤, 白菜0.7元/斤, 豆腐1元/斤, 味精5元/袋, 盐1元/袋, 土豆0.7元/斤, 鸡蛋0.7元/个, 包菜1元/斤。									
(5月合计开餐 22天, 平均餐值1.00元/天)									

图 18 国家营养改善计划月度出库报表





图 19 当日午餐就餐结束后剩余饭菜

5.5 学生匿名调查

调查当日, 调查员对五年级学生就午餐满意度进行了匿名问卷调查, 参与人数 37 人, 回收有效问卷 37 份, 抽样比例 15.7%, 统计结果见表 8, 评分结果见表 7。

表 7: 黄柏中心小学学生匿名调查评分表

项目	权重	分值	得分
厨师卫生	10	1	0.1
饭菜异物情况	15	1	0.15
菜品口味	5	1	0.05
菜品分量	15	1	0.15
主食生熟	5	1	0.05
主食分量	20	3	0.6
主食不够可以添加	5	3	0.15
饭菜浪费情况	10	3	0.3
每天吃到荤菜	15	5	0.75
		总分	2.3

说明: 每一道题目只需要看 1 个指标, 如果正面选项有效百分比大于等于 90% 则该题评分为满分 5 分, 如果正面选项有效百分比小于 40% (不含 40%) 则该题评分为最低分: 三个选项的为 1 分, 两个选项的为 0 分。其余情况都按 3 分处理。

表 8: 黄柏中心小学学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师卫生	卫生	1	2.7%	一般	7	18.9%	不卫生	30	81.1%	0



是否吃到 不该吃的	没有吃 到过	1	2.7%	吃到过	36	97.3%				0
菜的味道	好吃	2	5.4%	一般	25	67.6%	不好吃	10	27%	0
菜是否够 吃	够吃	5	13.5%	有时不 够吃	30	81.1%	天天不 够吃	2	5.4%	0
饭是否蒸 熟	每天都 熟了	0	0	有时不 熟	37	100%	经常不 熟	0	0	0
饭是否够 吃	够吃	33	89.2%	有时不 够吃	4	10.8%	天天不 够吃	0	0	0
饭不够是 否可以添	可以	32	86.5%	不可以	5	13.5%				0
浪费饭菜 有人多吗	没有	24	64.9%	少	8	21.6%	多	5	13.5%	0
能否每天 吃到荤菜	能	37	100%	不能	0	0				0

统计结果说明: 该校午餐的学生满意度低到让人震惊! 什么样的状态才能导致如此低的满意度? !

6 调查员建议

调查员对黄柏中心小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

鉴于该校午餐运行存在严重食品安全问题及资金安全问题, 建议免费午餐基金学校服务中心立即针对该校启动停餐程序, 退出该校午餐项目; 同时建议相关追究相关人员管理责任。

7 结论

黄柏中心小学稽核评分: 50.2 分。

调查员认为, 黄柏中心小学“免费午餐”项目运行状态极差。在本次稽核中, 该校暴露出了巨大的项目运行风险, 卫生、食品安全、饭菜质量、财务管理, 无一不触及项目底线! 调查员想问, 该校日常将食品安全置于何处? 将学生的健康置于何处? 将广大



捐赠人的爱心置于何处? 难道仅因为学校地处极度偏远地区, 平时少有人过问便可以肆意挥霍捐赠人的爱心? !

调查员: 子夜

2016 年 7 月 2 日

稽核部建议: 建议立即对黄柏中心小学进行停餐处理。该校在食品安全和资金安全均存在极大风险, 而且师生不同餐、学生菜品质量极其低下, 项目资金管理混乱, 且存在套取项目资金的嫌疑, 这些问题已严重触及学生用餐的基本安全, 也触及了项目底线。因此, 本部要求立即对该校进行停餐处理, 并对前期该校的资金进行核查和追回, 并建议将该校执行情况反馈给当地教育主管部门, 对相关问题进行进一步核查, 并追究相关责任人关系, 同时, 就该校的对接工作人员进行日常管理的人员进行相应的责任追究。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

免午舟乙 164120229@qq.com <http://weibo.com/sinobush>

微信: 15035119413



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫生	厨师头部卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。 存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。 或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食存放	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工装着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、乱脏	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
		2、混合	烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。



	墙面地面 卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁,无过度积水、潮湿。
		2、一般	非烹饪过程中的,厨房和食堂有明显垃圾,地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫,但做好了有效防蚊蝇措施。
		3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污,不能食用物品与食材混放,存在安全隐患;苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
	易变质食物保存	1、使用冰柜,妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。 生、熟食,荤素分开存放,无污染。
		2、未冷藏,但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜,但存放安全,无污染,无食材感染现象。
		3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜,发生腐烂或者变质,无法确保食品安全。
	餐具消毒	1、每天消毒,妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒,且妥善保存,不易造成二次污染。
		2、每周隔天消毒,但妥善保存	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当,不易造成二次污染风险。
		3、不消毒,有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒,或者存放不安全,容易发生二次污染。
	食材储藏	1、有序,安全隔离	有专门的储藏室,整洁干净。 食材跟潮湿地面隔离。
		2、有隔离,无序存放	食材跟潮湿地面隔离,但储藏室内物品堆放杂乱,不整洁。
		3、无隔离,散乱存放	食材存放杂乱,储藏室变成了杂物室。 食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
	当前储存食材变质 腐坏情况	1、无	食材新鲜,安全。
		2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用。
	餐前洗手	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件,且学校组织学生洗手。



		2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	饭菜口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味(食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	饭菜分量	1、可以吃饱	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、不能吃饱	超过 10%的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	荤菜率	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素菜为主, 不能达到每天的荤菜率。
	饭菜异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
管理	健康证	1、有	全体厨师都有有效健康证明。
		2、无	多数厨师无有效健康证明。
	设备维护	1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
	菜品留样	1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
	分餐秩序	1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
		2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。
	师生同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。



		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐, 但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐, 且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费, 学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重, 学生倒饭多, 且厨房存在大量未分配的菜。
财 务	价格合理	1、价格合理, 不超过当地零售价水平	价格合理, 食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理, 食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理, 且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理, 且无第三人监管。
	轮流采购	1、是	学校采购员在 2 人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源, 供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证, 但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录, 且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录, 但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录, 且包含时间, 内容, 数量, 价格, 以及出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录, 但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。



	现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
		2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
		3、没有	无现金流水账。
	专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
		2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检

