



报告编号	MW/JH[2015]166
报告正文总页数	共 12 页

江西省九江市瑞昌市南义镇和平小学 免费午餐项目调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一五年十二月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后15个工作日内提出。

江西省九江市瑞昌市南义镇和平小学

免费午餐项目调查报告

项目负责人：舟乙

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：舟乙

报告批准：舟乙

学校编号：2014057

报告日期：2015年12月22日

报告编号：MW/JH [2015]166

委托单位：中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐项目发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 学校现状及评价.....	2
4.1 和平小学概况.....	2
4.2 和平小学的就餐人数.....	3
4.3 和平小学项目运行综合评价.....	4
5 分项问题调查.....	4
5.1 卫生项目.....	4
5.2 饭菜质量.....	6
5.3 执行管理.....	7
5.4 财务管理.....	8
5.5 学生匿名调查.....	9
6 调查人建议.....	11
7 结论.....	11
附件 1. 各项评分标准.....	13
附件 2. 重大问题一览表.....	17

1 项目概况

1.1 免费午餐项目发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为儿童基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2015年12月,调查者阳云接受免费午餐稽核部的委托,从湖南省长沙市出发前往江西省部分免费午餐开餐学校,进行开餐情况突击,主要调查内容为项目执行的管理情况、卫生情况、饭菜质量、财务情况以及学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

12月13日上午,调查者从湖南长沙高铁南站乘11:58长沙到江西婺源的高铁,于16:50左右到达婺源县火车站,乘出租到县城,夜宿婺源县蓝湾精品酒店。

12月14日,调查婺源县大鄣山乡白石源小学。上午从县汽车北站乘白石源方向中巴,约一小时到达白石源小学,下午13:30左右离校,返回县城转公交至婺源新汽车站,乘大巴经景德镇(车程约90分钟)转至九江市(车程约两小时),夜宿九江市蓝天商务酒店。15日下午从九江乘班车转至南义镇,车程约两个半小时,宿南义镇南兴宾馆。

12月16日,调查南义镇和平小学。上午在镇汽车站等班车,但不知何故和平山的班车没来,只好租摩托车前往和平小学,下午13:30坐摩托返回南义镇。取行李后在镇汽车站等坐班车到达武宁县,夜宿武宁大酒店。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台,录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 和平小学概况



瑞昌市位于江西省北部，长江中游南岸，是九江市下辖县级市。距九江城区只有二十公里，在九江市城镇空间布局中处于重要的地位。九江是江西省北大门，自古就有“七省通衢”之称，在区域发展战略中占有重要地位。瑞昌有着广阔的待开发腹地，为“大九江”区域经济社会发展留存充足发展空间，是九江市经济社会发展的卫星城市。**南义镇**位于瑞昌市的南端，地处 316 国道和“瑞鸦”，“瑞南”省道的交汇处，地理位置独特，是赣西北重要交通枢纽。为瑞昌市的南大门，是瑞昌市的三大重镇之一。

和平小学位于瑞昌市南义镇杨墩村周家垅组。和平原为乡，后并入南义镇。和平小学原为乡中心校，并入南义镇后生源大多去南义镇小学就读。该校现有教师 9 人、学生 14 人，其中学龄儿童 3 人。该校校长曾兴淼，周慧鸿老师负责采购、账目管理和微博发布，出纳是熊贻平。

免费午餐于 2014 年 11 月 11 日在该校正式开餐。中国社会福利基金会免费午餐基金现向该校 24 名师生提供 4 元/人的午餐费；向学校 1 名厨师每月提供 800 元工资。学生有部分寄宿，早、午、晚餐都做，学校未向学生收取午餐费。另外，免费午餐基金每月向该校资助电、燃气、食材运输、通讯补助等配套费用 520 元。



图 1 学校内景外景组图

4.2 和平小学的就餐人数

本次调查的时间为 2015 年 12 月 16 日，经突击检查，该校学生人数如下：

表 1：和平小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	3	1	2	2	3	3	14
实到	3	1	2	2	3	3	14
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨师 1 人。当天教职工共 10 人用餐。

当日就餐人数: 学生 14 人+教职工 10 人+调查者 1 人+摩的司机 1 人=26 人(调查者缴餐费 10 元)。实际用餐人数与该校微博公示内容基本一致。

今日应到人数24(教师9人, 学生14人, 厨师1), 实到人数24人。今日菜品:香菇粉丝肉汤, 辣椒炒藕片, 韭黄炒鸡蛋, 辣椒炒莴笋, 共花费99.9元, 人均餐费为4.16元。周一入库豆豉两包2.6元, 学校还剩7313.34元。[@曾宪烘和平山小学志愿者](#) [@明月闲跃翔](#) [@免费午餐](#) [@免费午餐江西](#) [@吴永俊微直播](#) [@郭随海](#) [@杜箱箱](#) (查看微博)

图 2 学校就餐情况微博公示截图

4.3 和平小学项目运行综合评价

表 2: 和平小学项目运行综合评分表¹

评分项目类别	类别权重	得分
卫生	20	4.5
质量	20	5
管理	25	3.3
财务	25	4.15
调查	10	4
五分制总分		4.19
百分制总分		83.8

经各项评估, 和平小学本次项目运行综合评分为 83.8 分。

5 分项问题调查

5.1 卫生项目

表 3: 和平小学卫生项目评分表

评估项目	权重值(百分比)	分值	得分
厨工头部卫生	5	3	0.15
厨工手部卫生	5	5	0.25
生熟食存放	10	5	0.5
厨工工服着装	5	5	0.25
厨房工作台	5	5	0.25

¹ 本报告所有子项目的评分皆采用五分制, 最终得分按照各项权重转换为百分制得分。各项评分标准见附件 1。

工作台生熟分离	10	5	0.5
墙面地面卫生	5	5	0.25
易变质食物保存	10	5	0.5
餐具消毒	10	1	0.1
食材储藏	10	5	0.5
当前储存食材变质腐坏情况	20	5	1
餐前洗手	5	5	0.25
		总分	4.5

该校的餐厅和厨房是独栋平房，一间为灶台所在的操作间，另一间是储存食材、放置冰柜，兼做教师餐厅。灶台所在的操作间内用柴火灶台炒菜，地面干净整洁，灶台、工作台等均干净。一位厨师系着围裙在备餐、个人卫生情况良好，但没有戴工作帽。学生餐具没有统一消毒。蔬菜类食材在辅操作间存放，做了隔离处理，肉类食材在冰箱中存放，当天未发现有食材变质情况。学生餐前排队洗手。师生同餐。

待改进和完善部分：

- (1) “厨工头部卫生”项取 3 分，原因是厨师工作期间未着工作帽；（见图 3）
- (2) “餐具消毒”项取 1 分，原因是学生餐具没有消毒。



图 3 厨房及厨师情况组图



图 4 食材储存情况图组



图 5 学生餐前排队洗手图



图 6 餐后打扫卫生图

5.2 饭菜质量

表 4: 和平小学饭菜质量评分表

评估项目	权重值 (百分比)	分值	得分
饭菜口味	20	5	1
饭菜分量	30	5	1.5
品种数量	10	5	0.5
荤菜率	20	5	1
饭菜异物	20	5	1
		总分	5

学校当天菜品是香菇粉丝肉汤、辣椒炒藕片、韭黄炒鸡蛋、辣椒炒莴笋，主食为米饭。当天调查者与学生老师一同用餐，菜品非常丰富，有肉有蛋有蔬菜，荤素搭配得当，感觉菜品味道正常，无异味。未见食品中有异物。(见图 6)



图 7 当天菜品组图

5.3 执行管理

表 5: 和平小学执行管理评分表

评估项目	权重值 (百分比)	分值	得分
健康证	10	0	0
设备维护	10	5	0.5
菜品留样	30	1	0.3
分餐秩序	10	5	0.5
师生同餐	20	5	1
浪费情况	20	5	1
		总分	3.3

调查当天所见学生分餐秩序良好,老师有自己的小餐厅,但与学生吃的是同样的饭菜。师生都能吃饱。但厨师没有办健康证。

待改进和完善部分:

(1)“健康证”项取 0 分,原因是厨师没有办健康证。

(2)“菜品留样”项取 1 分,原因是调查者在留样柜中未看到前一天的菜品留样,存在留样时间不足或前一天未做留样的可能。



图 8 菜品留样及登记表组图



图9 学生餐厅用餐组图



图10 近三天的学生剩饭菜情况图

5.4 财务管理

表6: 和平小学财务管理评分表

评估项目	权重值(百分比)	分值	得分
价格合理	15	5	0.75
钱账分离	20	5	1
轮流采购	5	0	0
原始凭证	20	3	0.6
入库登记	5	3	0.15
出库登记	5	3	0.15
现金流水账	20	5	1
专人负责	10	5	0.5
		总分	4.15

该校采购是由周慧鸿老师负责,并兼做账。学校的食材多是在南义镇上的华联超市采购。每周采购一到两次。采购回校后没有验收环节。学校的午餐款是由瑞昌县财政拨款到学校的账户上,由出纳熊贻平管理,采购人员从出纳处支现直接与供货商交接货款。学校近期采购的猪肉13元/斤、大米2.5元/斤。

待改进和完善部分:

(1)“轮流采购”项取0分,原因是采购由周慧鸿老师一人负责,未实行轮流采购。

(2) “原始凭证”“入库登记”“出库登记”三项均取 3 分，因为学校的凭证不合格，没有监督人的签字。(见图 11、12、13))



图 11 原始凭证组图

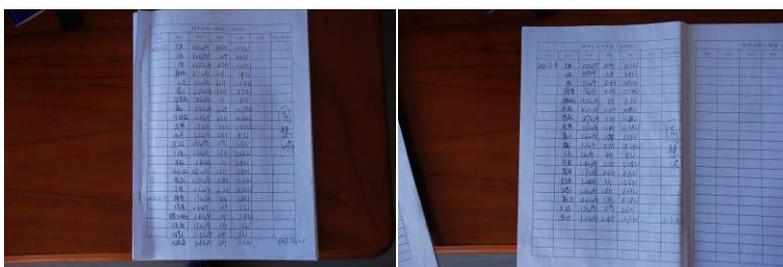


图 12 入库登记表组图

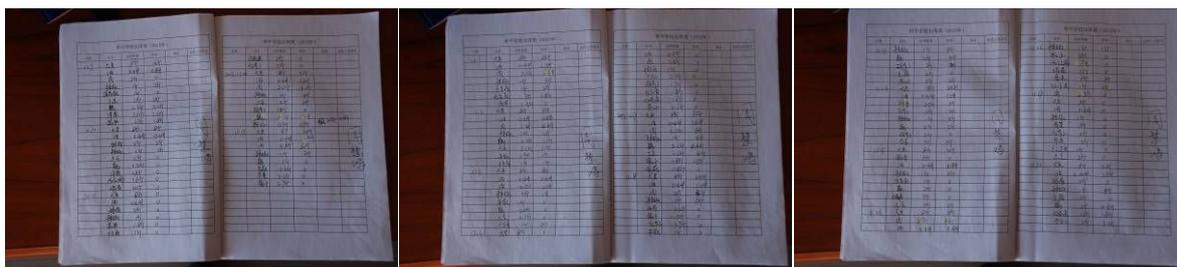


图 13 出库登记表组图



图 14 现金流水账组图

5.5 学生匿名调查

关于匿名调查，因该校学生人数少，问卷调查无法达到取样要求，故未对该校进行

匿名问卷调查, 根据该校当天的调查情况, 给学校该项评分各小项统一取 4 分。

表 7: 和平小学学生匿名调查评分表

项目	权重	分值	得分
厨师卫生	10	4	0.4
饭菜异物情况	15	4	0.6
菜品口味	5	4	0.2
菜品分量	15	4	0.6
主食生熟	5	4	0.2
主食分量	20	4	0.8
主食不够可以添加	5	4	0.2
饭菜浪费情况	10	4	0.4
每天吃到荤菜	15	4	0.6
		总分	4

5.6 执行反馈

现场调查期间, 调查人与该校周慧鸿老师就该校的项目执行工作进行了了解。

(1) 协助贵校申请免费午餐的志愿者是谁吗? 目前该志愿者和贵校还有联系吗?

答: 是九江的闵跃翔。有联系但不多。

(2) 贵校免费午餐项目对接志愿者或工作人员是谁? 有其最新的联系方式吗?

答: 现在对接人是曾宪烘和何青松。有。

(3) 对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次呢? 最近一次联系你们大概是时候? 当时主要沟通了什么问题呢?

答: 经常是以 QQ 和电话联系。

(4) 对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐的具体执行要求? 有给你们看过免费午餐项目运行管理的相关制度吗? 你们组织相关人员学习过吗?

答: 都讲过。

(5) 在执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?

答: 会, 很快就会有回复。



(6) 对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时候?当时主要是来做什么?

答:只有学校开餐时闵跃翔一行人来过学校指导开餐,对接人员没有来过。

(7) 通过一段时间的合作,您对免费午餐志愿者或工作人员有何意见或建议?

答:没有,很满意。

6 调查人建议

对和平小学进行调查后,综合各方面情况,对学校存在的主要问题提出以下建议:

- (1) 建议校方利用现有设备完善学生餐具消毒工作。
- (2) 建议校方督促、协助厨师尽快重办健康证,确保厨师持证上岗。
- (3) 建议校方按照项目规范,严格做好菜品的及时留样、实时登记工作。
- (4) 建议校方在条件允许的情况下,实行轮流采购。
- (5) 建议校方规范采购凭证和账目管理。

7 结论

和平小学稽核评分: 83.8 分。

调查者认为和平小学免费午餐项目执行状况良好。但对上次稽核提出的存在问题校方并没有认真积极的整改。

调查者: 阳云

2015 年 12 月 22 日

稽核部建议: 和平小学项目执行情况较好,但整改情况不合格。本次现场调查发现的两个严重的问题是厨师无证上岗的问题、菜品留样缺失的问题、账目完善经手人信息的问题。这三个问题是今年 6 月份现场调查发现的老问题,时隔半年仍未整改,请校方务必重视整改工作,也请执行团队对学生实际整改情况进行认真跟进。对以上需整改问题,请校方在公示微博进行过程公示,执行团队在办公群邮件进行跟进。该校由于人数较少,轮流采购、账目签字等信息可根据实际情况,在保证风险可控的情况下,可适当做本地化改造。



我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

@免午舟乙 164120229@qq.com <http://weibo.com/sinobush>

[微信: 15035119413](https://www.weixin.com/15035119413)



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫生	厨师头部卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。 存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。 或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食存放	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工装着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、脏乱	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
2、混合		烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。	

墙面地面 卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁,无过度积水、潮湿。
	2、一般	非烹饪过程中的,厨房和食堂有明显垃圾,地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫,但做好了有效防蚊蝇措施。
	3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污,不能食用物品与食材混放,存在安全隐患;苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
易变质食物保存	1、使用冰柜,妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。生、熟食,荤素分开存放,无污染。
	2、未冷藏,但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜,但存放安全,无污染,无食材感染现象。
	3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜,发生腐烂或者变质,无法确保食品安全。
餐具消毒	1、每天消毒,妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒,且妥善保存,不易造成二次污染。
	2、每周隔天消毒,但妥善保存	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当,不易造成二次污染风险。
	3、不消毒,有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒,或者存放不安全,容易发生二次污染。
食材储藏	1、有序,安全隔离	有专门的储藏室,整洁干净。食材跟潮湿地面隔离。
	2、有隔离,无序存放	食材跟潮湿地面隔离,但储藏室内物品堆放杂乱,不整洁。
	3、无隔离,散乱存放	食材存放杂乱,储藏室变成了杂物室。食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
当前储存食材变质 腐坏情况	1、无	食材新鲜,安全。
	2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用的。
餐前洗手	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件,且学校组织学生洗手。

		2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	饭菜口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味(食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	饭菜分量	1、可以吃饱	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、不能吃饱	超过 10% 的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	荤菜率	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素材为主, 不能达到每天的荤菜率。
	饭菜异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
	管理	健康证	1、有
2、无			多数厨师无有效健康证明。
设备维护		1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
菜品留样		1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
分餐秩序		1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
	2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。	
师生同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。	

		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐，但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐，且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费，学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重，学生倒饭多，且厨房存在大量未分配的菜。
财务	价格合理	1、价格合理，不超过当地零售价水平	价格合理，食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理，食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理，且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理，且无第三人监管。
	轮流采购	1、是	学校采购员在2人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源，供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证，但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录，且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录，但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录，且包含时间，内容，数量，价格，已经出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录，但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。

现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
	2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
	3、没有	无现金流水账。
专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
	2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检