



报告编号	MW/JH[2014]032
报告正文总页数	共 19 页

四川省凉山州美姑县牛牛坝乡腾地村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一四年三月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县牛牛坝乡腾地村小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

学校编号：2013090

报告日期：2014 年 3 月 31 日

报告编号：MW/JH [2014]032

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 牛牛坝乡腾地村小学概况	3
4.2 牛牛坝乡腾地村小学的就餐人数	5
4.3 牛牛坝乡腾地村小学的综合评分表	6
5 分项问题调查	7
5.1 卫生项目	7
5.2 饭菜质量	10
5.3 执行管理	11
5.4 财务管理	14
5.5 学生匿名调查	16
5.6 执行反馈	17
6 调查人建议	18
7 结论	19
附件 1. 各项评分标准	20
附件 2. 重大问题一览表	24

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2014 年 3 月,调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托,从山西省万荣县出发前往四川省凉山州美姑县,对正在开餐学校,进行开餐情况突击,主要调查内容为项目执行的管理情况、卫生情况、饭菜质量、财务情况以及学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日凌晨 6: 00 从万荣老家出发, 租车至万荣客运西站 (车费 15 元), 6: 50 乘发往西安市的大巴 (票价 90 元), 中午 11: 50 到达西安市三府湾汽车站, 步行 1 公里至西安火车站, 12: 30 转乘机场大巴 (票价 26 元) 至西安国际机场, 15: 30 乘飞机至成都机场 (票价 440 元+保险两份 40 元), 转乘公交快巴 (票价 10 元) 至成都火车站, 20: 31 乘火车至西昌 (软卧半票 107 元)。

3 月 10 日凌晨 6: 30 到达西昌火车站, 乘 11 路公交车至州委站 (票价 1 元) 步行 1 公里至发往美姑的汽车站, 没赶上早班车, 下班车 9: 00 才开, 于是转乘西昌至昭觉 (票价 29 元+保险 1 元) 再转至美姑 (票价 30 元), 夜宿车站附近电力招待所 (住宿费 130 元/天)。

3 月 21 日上午 8: 30 从美姑县城乡村汽车站乘小面车至牛牛坝乡 (车费 10 元), 腾地村距乡政府约 1 公里, 于是就步行前往学校, 当地学校 10: 30 上课, 路上遇到有陆续上学的学生, 10: 20 到达, 对该校进行调查。该校 13: 00 吃午餐, 16: 00 放学。下午 14: 30 调查结束, 学校一名老师周末回县城家把我捎至县城。



图 1 路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促

小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 牛牛坝乡腾地村小学概况

美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部, 位于大凉山黄茅埂西麓。地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处, 境内山峦起伏, 河流纵横。大风顶、黄茅埂、连渣果峨、阿米特洛、瓦侯能和等大山分别位于县境的东部、西部和北部, 地势由北向南倾斜。东北部最高海拔 4042 米, 东南部最低海拔 640 米。境内属低纬度高原性气候, 立体气候明显, 四季分明, 年均气温 11.4℃。县境南北长 94.8 公里, 东西宽 46.4 公里。县域实辖面积 2731.6 平方公里, 常耕地面积 24.3 万亩, 农村人平均占有耕地 1.69 亩。全县辖 8 个区, 1 个镇, 44 个乡, 291 个村, 1475 个村民小组; 有 34276 户, 151024 人, 其中彝族 146649 人, 占总人口的 97.1%; 汉族 4346 人, 占 2.88%; 回、蒙、苗、畲、藏等民族 (均为城镇人口) 29 人, 占 0.02%。人口密度每平方公里 55.29 人。县人民政府驻地巴普镇, 距凉山彝族自治州人民政府驻地西昌市 170 公里。

美姑县是最早被国家认定的 141 个贫困县之一。2004 年, 美姑县辖 1 个镇 (巴普)、35 个乡 (觉洛、巴古、农作、瓦古、尔其、拖木、炳途、瓦西、采红、苏洛、竹库、典补、龙门、洒库、九口、柳洪、龙窝、子威、尔合、哈洛、尼哈、乐约、树窝、合姑洛、候古莫、牛牛坝、依果觉、峨曲古、佐戈依达、拉木阿觉、洛莫依达、井叶特西、依洛拉达、候播乃拖、洛俄依甘)。





图 2 美姑县城

牛牛坝乡位于县城西部, 原驻地牛牛坝村, 海拔 1640 米, 是美姑河与连渣洛河汇合处的一个小平坝。相传: 从前有个名叫牛牛的彝族妇女, 最先定居此地, 过往行人多在此歇憩, 故以她的名字命名。乡域东与佐戈依达乡、南与尔库和竹库乡、西与尔合乡、北与卡来依甘乡接壤。全乡面积 39.33 平方公里。辖牛牛坝、阿波觉、腾地、特西乃拖、尔解卡俄、尔曲、马核觉、碾碾 8 个行政村, 50 个自然村, 共 947 户, 4473 人。

牛牛坝乡腾地村小学建校于 1957 年, 校址一直在腾地村, 美姑河岸上方山坡之麓, 腾地村是距乡政府最近的一个村, 距乡政府 1 公路, 基本上属于公路沿线, 距县城 21 公里。牛牛坝乡初级中学位于腾地村西南方, 腾地村小学在西北方, 虽交通便利, 环境优越, 但学校地处海拔 1640 米, 属高寒地域, 老师的高寒补贴为 400 元/月。当地学生全为走读生, 距校最远的要走 6 公里, 学校上午 10: 30 上课, 中午 13: 00 吃午餐, 16: 00 放学。

该校校长: 阿牛阿铁, 副校长: 唐伟, 财务监管 (并负责免费午餐微博发放): 唐舟。

学校采购地点: 大米在西昌, 肉在美姑县城屠宰场, 蔬菜之类在美姑农贸市场 (中兴综合市场)。

采购人员: 唐舟、阿西瓦铁 (中心校的司务长)、的日尔地 (中心校后勤主任)。

调查当日中心校的后勤主任和教导主任也来校, 并反映了相关事项。

该校现有教学班 6 个班级, 分别为一年级 1 班、一年级 2 班、二年级、三年级、四年级和学前班, 共有学生 325 人 (2 名旁听生不吃午餐), 教师 11 人, 厨师 3 人。



图 3 学校组图

4.2 牛牛坝乡腾地村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2014 年 3 月 21 日, 经突击检查, 牛牛坝乡腾地村小学各班级学生人数如下:

表 1: 牛牛坝乡腾地村小学人数统计表

全校	学前班	一年级 1	一年级 2	二年级	三年级	四年级	合计
应到	95	57	55	43	46	27	323
实到	97	56	54	43	44	26	320
请假	0	1	1	0	2	1	5

关于实际就餐人数说明, 学前班实到 97 人 (2 人为旁听生, 家在学校附近中午回家吃饭, 不在学校用午餐), 调查当日用午餐的学生人数为 318 人。

调查人员现场见到厨师 2 人 (1 人请假), 该校阿牛阿铁校长提供了全校教师人数, 老师 11 人, 实到用餐人数 6 人 (5 人下午上课, 中午不吃午餐)。

当日就餐人数: 学生 318 人 (请假 5 人) + 厨师 2 人 (1 人请假) + 老师 6 人 (5 人下午上课, 中午不吃午餐) + 中心校 1 人 (后勤主任) + 志愿者 1 人 = 328 人 (志愿者缴

餐费 5 元)。实际用餐人数与该校微博公示内容基本一致,没有减去请假学生与请假厨师人数,当日没有吃肉,而在微博公示的食谱是莲花白炒肉。



图 4 就餐人数的微博截图

4.3 牛牛坝乡腾地村小学的综合评分表

表 2: 牛牛坝乡腾地村小学综合评分表

评分项目类别	类别权重	得分
卫生	20	4.7
质量	20	4
管理	25	4.6
财务	25	2.25
调查	10	3.75
五分制总分		3.86
百分制总分		77.2

经各项评估,牛牛坝乡腾地村小学的综合评分为 77.2-10=67.2 分。

重大问题扣分情况说明:

该校微博公示存在虚假情况,扣除 10 分。扣分原因为调查当日没有吃肉,而在微博公示的食谱是莲花白炒肉。虽然是特殊原因:学校位于公路沿线,交通便利,美姑县食品药品监督管理局要求公路沿线交通便利的学校只能吃鲜肉,不能吃冰冻肉,调查当日由于特殊情况供货商没把肉送到学校,没能吃上肉。但作为稽核部门,为了进一步严明纪律,在这次稽核中必须按制度执行。

5 分项问题调查

5.1 卫生项目

表 3: 牛牛坝乡腾地村小学卫生项目评分表

评估项目	权重值 (百分比)	分值	得分
厨工头部卫生	5	3	0.15
厨工手部	5	3	0.15
生食熟食混合	10	5	0.5
厨工工服着装	5	5	0.25
厨房工作台	5	5	0.25
工作台生食熟食分开	10	5	0.5
墙面地面卫生	5	5	0.25
易变质食物是否妥善保存	10	5	0.5
是否消毒	10	5	0.5
食材储藏	10	5	0.5
当前储存食材有无变质腐坏	20	5	1
学生饭前是否有洗手	5	3	0.15
		总分	4.7

扣分原因有文字说明、照片和录音为证及如下:

(1) “厨工头部”扣除 2 分, 扣分原因为两名厨师都没戴帽子, 但头发比较干净整洁 (附图片)。



图 5 厨师正规着装但没戴帽子图

(2) “厨工手部”扣除 2 分, 扣分原因为两名厨师指甲里都不同程度存有黑泥垢, 手面还较为干净 (附图片)。



图6 厨师手部卫生组图

(3) “学生饭前是否洗手”扣除 2 分, 扣分原因为有条件洗手, 但只有少部分学生饭前洗手 (附图片)。



图7 学生洗手组图

关于卫生项目优秀方面及图片附下:



图8 工作台生熟食分开存放



图9 厨房的工作台在厨师操作过程中始终保持干净整洁



图 10 墙面地面比较干净



图 11 易变质食物使用冰箱妥善保存



图 12 食材储藏有序且安全隔离



图 13 餐具由学校统一保管



图 14 厨师在餐前提前为学生准备好了清洗餐具工作



图 15 餐后学生自行清洗餐具尔后集中存放

5.2 饭菜质量

表 4: 牛牛坝乡腾地村小学饭菜质量评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
口味	20	5	1
能否吃饱	30	5	1.5
品种数量	10	5	0.5
有荤菜	20	0	0
有无异物	20	5	1
		总分	4

扣分原因有文字说明、照片和录音为证及如下：

“有荤菜”扣除 5 分，扣分原因为由于学校位于公路沿线，交通便利，美姑县食品药品监督管理局要求公路沿线交通便利的学校只能吃鲜肉，不能吃冰冻肉，调查当日由于特殊原因供货商没把肉送到学校，只能吃素菜了，学校回应平时一直有肉，调查人员观

看了近两日菜品留样，确实有肉（附图片）。



图 16 前两天菜品留样组图

5.3 执行管理

表 5: 牛牛坝乡腾地村小学执行管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
健康证	10	5	0.5
设备维护	10	5	0.5
菜品留样	30	5	1.5
分餐秩序	10	5	0.5
是否同餐	20	5	1
浪费情况	20	3	0.6
		总分	4.6

扣分原因有文字说明、照片和录音为证及如下：

“浪费情况”扣除 2 分，扣分原因为垃圾桶的剩饭剩菜与吃饭人数比例来比对显的有点多，调查人员认为饭菜的口味还可以，校长回应学前班和低年级的学生较多，孩子小有时吃的多，有时吃的少，厨师不太好控制，饭打的少了担心有失公平，必须让孩子吃饱饭，尽量避免浪费问题发生（附图片）。



图 17 餐前与餐后垃圾桶对比组图

关于执行管理项目优秀方面及图片附下：



图 18 厨师健康证



图 19 各种设备正常运转



图 20 菜品留样及当日菜品组图 (这种方式很安全正规, 值得在其它学校推广)



图 21 菜品留样登记图 (这种登记方式责任明确制度严明, 值得在其它学校推广)



图 22 厨师、老师和班干部为学生井然有序的分餐



图 23 学生就餐组图



图 24 厨师与老师就餐组图

5.4 财务管理

表 6: 牛牛坝乡腾地村小学财务管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
价格合理	15	0	0
钱账分离	20	5	1
轮流采购	5	5	0.25
有原始凭证	20	0	0
入库登记	5	5	0.25
出库登记	5	5	0.25
现金流水账	20	0	0
专人负责	10	5	0.5
		总分	2.25

扣分原因有文字说明、照片和录音为证及如下:

(1) “价格合理”扣除 5 分, 扣分原因为学校采购食材的价格高于市场, 调查人员在美姑中兴综合市场考察的价格为: 猪肉 13 元/斤, 鸡蛋 0.6 - 0.7 元/个, 大米 2.2 - 3 元/斤, 油 6 - 8 元/斤; 该校的采购价格为: 猪肉 15 元/斤, 鸡蛋 1 元/个, 大米 2.4 元/斤, 油 9 元/斤; 在教育局查账时, 相关人员回应, 价格高出市场是因为大部分学校路途遥远, 供货商是送货上门服务。

(2) “原始凭证”和“现金流水账”各扣除 5 分, 扣分原因为学校没有提供原始凭证, 说要交到教育局, 负责账目的中心老师调查当日请假办事了, 其他人不了解详情。经过调查人员去教育局查账后相关负责人说只有去年的账目, 今年的账目还没送来。后来调查人员发现这些学校的账目都是与片区的中心校有关联, 每个片区的中心校都是集中所属学校的账目凭据, 统一送到教育局报账。而该校所处的牛牛坝乡片区中心校所辖的几所学校今年都没有往教育局送账目, 这大概就是部分学校对账目不清和教育局相关部门也不知道账目下落的主要原因吧。

关于财务管理项目优秀方面及图片附上:

图 25 入库登记图

图 26 出库登记图



图 27 餐具消毒登记图

5.5 学生匿名调查

对该校参与调查的学生数量以及年级进行简要的说明如下:

调查人员对牛牛坝乡腾地村小学四年级共 26 名学生进行匿名调查, 占全校学生总人数 323 人的 8%。

表 7: 牛牛坝乡腾地村小学学生匿名调查评分表

项目	权重	分值	得分
厨师是否卫生?	10	5	0.5
是否吃到不能吃的东西	15	0	0
菜的味道如何?	5	5	0.25
菜是否够吃?	15	5	0.75
饭是否蒸熟?	5	5	0.25
饭是否够吃?	20	5	1
饭不够是否可以添加?	5	5	0.25
你们班浪费饭菜的人多吗?	10	0	0
你能不能每天都能吃到荤菜?	15	5	0.75
		总分	3.75

调查人员根据匿名调查评分统计表百分比情况, 对于打分标准按以 90%以上为 5 分, 80%以上为 3 分, 40%以上为 1 分, 40%以下为 0 分。

扣分原因说明:

(1) “是否吃到不能吃的东西” 这项扣除 5 分, 原因为认为“吃到过”的学生占 57.7%, 认为“没有吃到过”的学生占 38.5%;



(2) “浪费饭菜的人多吗”这项扣除 5 分, 原因为认为“多”的学生占 61.5%, 认为“没有”的学生占 38.5%。

表 8: 牛牛坝乡腾地村小学学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	26	100%	不卫生			一般			
是否吃到不该吃的	吃到过	15	57.7%	没有吃到过	10	38.5%				3.8%
菜的味道	好吃	25	96.1%	不好吃			一般	1	3.8%	
菜是否够吃	够吃	25	100%	天天不够吃			有时不够吃			3.8%
饭是否蒸熟	每天都熟了	24	100%	有时不熟			经常不熟			7.7%
饭是否够吃	够吃	23	100%	天天不够吃			有时不够吃			11.5%
饭不够是否可以添	可以	26	100%	不可以						
浪费饭菜有人多吗	多	16	61.5%	少			没有	10	38.5%	
能否每天吃到荤菜	能	26	100%	不能						

5.6 执行反馈

(1) 您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 申请人是方丹。

(2) 你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 对接人名字不详, 对方一直不说, 有联系电话。



(3) 对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次?最近一次联系你们大概是时候?当时主要沟通了什么问题?

答:两三天联系一次,最近一次是3月14日,主要沟通学校微博发放、就餐人数、账目。

(4) 对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前,有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答:讲过具体执行要求,如存放食物与地面分开。

(5) 在执行过程中出现的问题,你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?对于学校反映的问题,相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答:主动联系,对接人随时与学校沟通,关于厨师工资如何发放,周末放假如何发微博。

(6) 对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间?当时进行了哪些具体的工作?

答:方丹来过,其他人没来过。

(7) 通过一段时间的合作,你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议?我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答:建议是学校希望相关人员多来校指出问题,进一步为学生做好免费午餐工作。

6 调查人建议

调查人员对牛牛坝乡腾地村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 关于各类登记方面,该校做的很好,调查人员建议学校在登记方面负责人请假时应委托临时负责人代替管理,做到登记与工作同步进行,杜绝事后补登记,不能只做表面文章,让制度流于形式,也使各类登记随时都能得到检查和验收;

(2) 关于原始凭证和现金流水账,学校要交教育局审核报销,为避免问题发生,调查人员建议学校在把这些单据送交教育局之前,复印备份存档,学校由专人负责管理,负责人有事请假,应委托临时负责人代替管理,做到账目随时都能得到检查和验收,更利于各项工作开展;

(3) 关于学生餐前洗手问题,调查人员建议学校方面目前具备洗手条件,应建立



健全的制度, 由各班老师在餐前组织洗手, 不洗手不吃饭, 让学生养成一种自觉良好的生活习惯。

(4) 关于饭菜浪费方面, 调查人员建议老师在分餐时对于低年级的学生, 应少打点, 吃完了不够可以再添加饭菜, 从而减少浪费问题。

7 结论

牛牛坝乡腾地村小学稽核评分: 67.2 分。

调查人员认为, 该校在本次稽核调查中, 除账目财务是由上级和乡中心小学负责以外, 其余的都是一些小问题, 当调查人员为学校指出这些问题时, 学校的积极配合是对孩子的负责, 关于免费午餐和营养午餐的资金使用, 学校领导要一目了然, 把各项资金使用凭证进行复印备件, 妥善保管, 以备相关部门检查验收, 同时也能接受社会各方的监督和考验。

调查人: 云柯

2014 年 3 月 31 日

稽核部建议: 感谢云柯, 此校出现两个较大问题, 采购价格较高, 微博造假。此次给予严重警告, 请校方认识到: 我们的原则是诚信, 供货商送不到肉就发布炒莲花白, 没必要发布莲花白炒肉, 此事看起来小, 实际不小! 切记!

此校报告执行部应抄送县教育局及中心校。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫生	厨师头部卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。 存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。 或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食混合	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工装着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、乱脏	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
		2、混合	烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。



	墙面地面 卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁, 无过度积水、潮湿。
		2、一般	非烹饪过程中的, 厨房和食堂有明显垃圾, 地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫, 但做好了有效防蚊蝇措施。
		3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污, 不能食用物品与食材混放, 存在安全隐患; 苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
	易变质食物 是否妥善保管	1、使用冰柜, 妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。 生、熟食, 荤素分开存放, 无污染。
		2、未冷藏, 但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜, 但存放安全, 无污染, 无食材感染现象。
		3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜, 发生腐烂或者变质, 无法确保食品安全。
	是否消毒	1、每天消毒, 妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒, 且妥善保管, 不易造成二次污染。
		2、每周隔天消毒, 但妥善保管	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当, 不易造成二次污染风险。
		3、不消毒, 有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒, 或者存放不安全, 容易发生二次污染。
	食材储藏	1、有序, 安全隔离	有专门的储藏室, 整洁干净。 食材跟潮湿地面隔离。
		2、有隔离, 无序存放	食材跟潮湿地面隔离, 但储藏室内物品堆放杂乱, 不整洁。
		3、无隔离, 散乱存放	食材存放杂乱, 储藏室变成了杂物室。 食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
	当前储存食材 有无变质腐坏	1、无	食材新鲜, 安全。
		2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用。
	学生饭前	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件, 且学校组织学生洗手。

	是否有洗手	2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味 (食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	能否吃饱	1、是	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、否	超过 10% 的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	有荤菜	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素菜为主, 不能达到每天的荤菜率。
	有无异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
管理	健康证	1、有	全体厨师都有有效健康证明。
		2、无	多数厨师无有效健康证明。
	设备维护	1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
	菜品留样	1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
	分餐秩序	1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
		2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。
	是否同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。



		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐，但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐，且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费，学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重，学生倒饭多，且厨房存在大量未分配的菜。
	价格合理	1、价格合理，不超过当地零售价水平	价格合理，食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理，食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理，且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理，且无第三人监管。
财务	轮流采购	1、是	学校采购员在 2 人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	有原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源，供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证，但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录，且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录，但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录，且包含时间，内容，数量，价格，已经出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录，但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。



	现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
		2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
		3、没有	无现金流水账。
	专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
		2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检

