



报告编号	MW/JH[2013]211
报告正文总页数	共 12 页

# 江西省九江市修水县溪口镇蒲口小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省九江市修水县溪口镇蒲口小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月27日

报告编号：MW/JH [2013]211

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 蒲口小学的概况	3
4.2 蒲口小学的就餐人数	5
5 分项问题调查	5
5.1 学生用餐现状	5
5.2 老师用餐现状	7
5.3 学生及教师厨房的现状	7
5.4 厨师的问题	9
5.5 采购的问题	9
5.6 餐标的问题	9
5.7 一次性投入的问题	10
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省九江市修水县溪口镇蒲口小学进行突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政策



性等注意事项的交流。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日上午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费), 下午 15: 40 到达修水汽车总站, 夜宿车站附近金帝宾馆 (住宿费 100 元/天)。12 月 11 日早上 7: 00 从修水汽车总站乘小巴至蒲口村 (票价: 9 元), 8: 30 到达蒲口村对周边居住的村民进行走访, 9: 00 对蒲口小学进行突击, 13: 00 结束该校调查工作乘小巴返回修水县城 (票价: 9 元)。当日下午 15: 00 从汽车总站乘 6 路公交车至妇幼保健院 (票价: 1 元), 中转县城西南临时停车场乘前往黄港镇的小巴车, 17: 30 到达黄港镇, 夜宿友谊宾馆 (住宿费 100 元/天)。



图 1 路况

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013 年 12 月 11 日	蒲口小学	申请中	小巴

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 蒲口小学概况

修水县, 古号分宁, 国史有上望之称, 位于江西省西北部, 修水上游, 地处幕阜、九岭山脉之间, 地势周高中低、西高东低, 海拔最高点 1715.5 米, 修水自西向东汇经赣江入鄱阳湖, 年均温 16.5℃, 年降水量 1580 毫米, 日照充足, 山川秀美, 人杰地灵。宋代黄庭坚诗书双绝, 与苏轼齐名。桃里陈氏“一门五杰”(陈宝箴、陈三立、陈寅恪、陈衡恪、陈封怀) 蜚声海内外。在现代革命史上, 秋收起义首先在修水爆发, 是湘鄂赣革命根据地的中心, 是南方重点林业县。修水县地处赣西北, 以农业水稻为主。



图 2 修水县城

蒲口小学始建于民国三十年(1941年), 距县城 45 公里。蒲口村支部书记卢大桥介绍: 全村共 800 户, 3400 余人。蒲口村解放前为蒲口乡, 现为溪口镇第二大村庄, 地处北部, 为修水县城西北方, 与湖北省崇阳县交界。年轻人外出务工多, 留守儿童 300 人左右, 蒲口小学占近 100 人左右。

该校学生为五个乡镇的留守儿童, 有北西口镇、布甲乡、新湾乡上庄片区和蒲口村, 学生全为走读生, 学生上学最远的距校 15 华里, 老百姓集体凑钱买了辆校车, 每次校车跑三趟接送孩子上学, 每天需要接送的学生有 30 人。目前自带饭在校就餐的有 51 人,

离家近的回家就餐。

蒲口小学共有学生 99 人，老师 7 人，厨师 1 人。计划申报厨师 2 人，目前 1 名厨师负责 59 人就餐。校长：周训东，教导主任：董宝珍，财务主任：周兰平。



图 3 学校组图



图 4 爱心人士为学校购买地皮和捐建操场的纪念碑



图 5 学校老师办公室及课堂教学掠影

## 4.2 蒲口小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日, 经突击检查, 蒲口小学各班级学生人数如下:

表 2: 蒲口小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	36	14	17	18	14	99
实到	35	14	17	18	14	98
请假	1	0	0	0	0	1

调查人员现场见到厨师 1 人, 由财务主任和黄理玲老师提供了全校教师人数 7 人( 外县支教老师 4 人, 本县老师 3 人)。

调查人员算了一下当天就餐人数: 学生 51 人+厨师 1 人+老师 7 人+志愿者 1 人=60 人, ( 志愿者缴餐费 5 元)。与该校申请资料基本符合 ( 申请资料没含厨师)。

午餐用餐计划 (校方填写)	
用餐人数★	学生 <u>9960</u> 人 教职工 <u>7</u> 人 合计 <u>10667</u> 人
用餐费用★	午餐费/人/天 <u>3</u> 元, 每天合计 <u>318201</u> 元, 每月合计 (按 22 天) <u>69964422</u> 元

上学情况★	半小时内到校	<u>16</u> 人	一小时内到校	<u>40</u> 人
	二小时内到校	<u>43</u> 人	其他	
住宿情况★	走读生	<u>9966</u> 人	住宿生	<u>933</u> 人
用餐情况★	自带午餐	<u>0</u> %	购买午餐	<u>60.650</u> %
	不吃午餐	<u>39.4</u> %	其他	

图 6 就餐人数的申请截图

## 5 分项问题调查

### 5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日, 调查人员 9: 00 到学校门口, 校门在里面上了锁, 各年级学生还在上课。蒲口村支部书记卢大桥在学校对面开有小超市, 他见我是外地人就上前盘问, 我说明来意, 卢书记给学校方面打了电话, 该校财务主任和黄理

玲老师（也是免费午餐志愿者，该校免费午餐的申请人之一），一同给我介绍了学校方面的相关情况，周训东校长生病请假在家，后来听说免费午餐调查人员来校，带病过来接待。经该校老师的同意，调查人员进校到厨房了解了孩子们的午餐现状，情况如下：

（1）回家吃饭（离校较近的走读生）；

（2）离校远的学生自带餐具在校与老师一同用餐，家长给学校缴餐费，午餐标准 4 元/天，由在校就餐的学生家长共同支付厨师工资 800 元/月；

学生原来用餐在距校 200 米远的水君庙，由于房子多木结构，年久老化成危房，县教育局考虑学生安全问题，于 2007 年由周校长负责贷款在校内临时盖建了一小餐厅和厨房，供学生老师共同就餐使用。



图 7 水君庙



图 8 老师护送学生回家用餐



图 9 在校用餐的学生午餐



图 10 在校学生的用餐情况

### 5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日，调查人员在厨房见到电饭锅里有需加热的饭菜，黄老师给调查人员介绍这是学校老师的部分午餐，是上午剩下的，教师午餐的标准 4 元/天与学生一样，学校不让学生吃剩菜剩饭，留着下一顿加热后给老师吃。厨师负责老师一天三餐，本地老师周末回家用餐，长期住校的外地老师周末自己做饭，老师支付厨师工资 200 元/月。



图 11 老师的部分午餐



图 12 教师用餐情况当日配菜（三菜一汤）

### 5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日，调查人员现场所见：

(1) 该校学生与老师合用一个厨房和餐厅, 厨房里有开水机和蒸饭车均已坏, 两个电饭锅、一台煤气灶与煤气罐、一个塑料大水桶、餐厅角有一台冰箱。周校长介绍, 学校老师就自己一人是蒲口村人, 目前学校自购冰箱一台, 餐桌 5 张, 凳子 50 个, 老师就餐的那张桌子是从自己家搬来的, 免费午餐开餐后餐桌和凳子就不够用了。

(2) 还有一厨房和柴房由于当时建造时资金紧缺, 质量不够好已成危房, 房体多处有裂痕, 有两个火灶(大的已报废, 小的临时使用), 一个清洗池, 一个木制老厨柜。教育局建议此房要重建严禁使用, 但现厨房太小, 由厨师临时使用。

(3) 关于免费午餐开餐后学生的餐厅问题, 校长介绍, 教学楼一层有间大屋原为学生宿舍已空置(学校后面没有围墙学生晚上住校不安全), 下一步可改为餐厅使用。

(4) 学校用水是自打的水井, 但水、电在安装上不完善, 塑料管道与线路均已老化, 需重新安装。



图 13 学生老师的厨房及餐厅



图 14 原学生宿舍将改为餐厅



图 15 已报废的厨房

#### 5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日,该校现有厨师 1 名,月薪 1000 元(家长 800 元加上老师 200 元),由学校及老师和学生家长支付,目前负责 7 名老师的一天三餐和 51 名学生(离家较远者)的午餐,免费午餐支付每月 800 元的薪资,学校认为有点偏低,一个厨师工作量太大,计划开餐后共请 2 名厨师比较合适。

#### 5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日,在校期间,关于免费午餐进入后的食材采购,该校的采购地点在溪口镇,虽是山路,但道路平整交通便利。目前学校用餐的食材就为定点采购,由财务主任负责,学校发放微博由黄理玲老师负责。

#### 5.6 餐标的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日,在校期间,关于免费午餐每人每餐 3 元的餐标,老师提出以下建议:

(1) 午餐每人每餐 3 元, 担心孩子吃的不能符合免费午餐的标准, 很难做到顿顿有肉有蛋, 当地属山区, 物价比较贵, 学校期望餐标为 4~5 元/天比较合适;

(2) 免费午餐开餐后老师要与学生共餐, 而该校老师多为年轻的支教老师, 学校担心吃的太差留不住老师。

### 5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日, 调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与陪同的老师做了较详尽的交流:

(1) 关于灶台, 现有的灶台已报废, 危房里的小灶台不能解决百人就餐, 学校计划出资在小厨房建一大灶台预计开支 1500 元左右, 以备明年开餐使用;

(2) 关于蒸饭车, 该校的一台小蒸饭车已坏, 维修费又太高, 现有的两个大电饭锅只能解决少数人用餐, 若全校开餐需加配一台蒸饭机;

(3) 关于分菜台, 由于该校现在有一小分菜台可临时使用, 目前需添置餐桌和凳子, 以供免费午餐开餐后使用;

(4) 关于餐具消毒, 需配备一台热水机, 一可解决学生喝开水问题, 二也可为学生餐具用热水简单消毒, 如能配备消毒柜更好;

(5) 所有就餐人员的餐具需统一配置。



图 16 危房里的小灶台



图 17 已坏蒸饭车和开水机图



18 学校自购的冰箱

### 5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日, 调查人员现场了解, 针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解, 情况如下:

(1) 该校的免费午餐申请人是学校老师黄理玲;

(2) 负责免费午餐的对接人员是朱艳芝, 爱心联盟免费午餐志愿者明姬;

- (3) 校方与对接人员天天联系, 主要沟通: 提醒发放微博, 审核合同有无寄出;
- (4) 对接人员给校方讲了免费午餐执行的相关要求规定, 还发了邮件;
- (5) 爱心联盟 9 月底来校对师生的就餐情况, 学生人数, 厨房设施卫生进行查看, 并观看了教学, 给校长讲解了有关免费午餐的事项;
- (6) 学校希望能尽快完善设施, 最好在明年上学期开学时可开餐。

## 6 调查人建议

调查人员对蒲口小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 该校在申请中没把厨师预算进来, 建议以后清点就餐人数一定要全方位考虑;
- (2) 该校在一次性投入的预算表中未做预算, 建议把不全的设备做好预算, 以备相关部门协助配备;

## 7 结论

蒲口小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

修水县是革命老区, 山区的老百姓普遍比较贫穷, 交通不便, 信息闭塞, 据村干部介绍蒲口村至今还有部分人员只有户口簿没办身份证(足不出户的老人和残疾人), 现正在普及。目前政府只注重农村道路和住房建设, 而忽视了儿童教育和学校建设。在蒲口村看到的也不例外, 蒲口小学只有周校长一人是本村人, 自身一人贷款改善学校环境, 确实精神可佳。

调查人员认为该校的学生多为周边村镇的留守儿童, 附近学校少, 山高路远孩子上学非常不易。学校的申请报告与调查情况基本符合, 建议相关部门与校方及当地教育主管部门做好协调工作, 让免费午餐尽早进入学校。

调查人: 云柯

2013 年 12 月 27 日



稽核部建议: 感谢云柯, 蒲口小学申请情况基本属实, 建议尽快开餐。对留守儿童来讲, 温暖也许就是一顿免费午餐。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

