



报告编号	MW/JH[2013]166
报告正文总页数	共 12 页

湖北省恩施州鹤峰县太平乡茅坝 金穗希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县太平乡茅坝金穗希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 23 日

报告编号：MW/JH [2013]166

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 金穗希望小学概况	3
4.2 金穗希望小学的就餐人数	4
4.3 金穗希望小学的综合评分表	6
4.4 金穗希望小学的学生匿名调查	7
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南前往湖北省鹤峰县、阳新县等地, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 11 月 3 日下午从长沙火车站出发前往湖南石门县 (92.5 元), 晚 22: 30 左右到达石门北站, 打车 (15 元) 到石门西客运站附近的喜来登酒店住宿 (100 元) 约 23: 00。

11 月 4 日早 5: 10 起床, 洗漱后前往汽车站, 6: 00 从石门西客运站出发前往湖北恩施州鹤峰县走马镇北镇 (45 元), 按平时正常时间约 10 左右能到达北镇, 但因当天开车司机不顾车内乘客强烈反对在汽车开出一个半小时之后又返回石门接另一拨儿乘客, 致使汽车晚点, 直到 11: 20 才到达走马镇北镇。到达北镇学校时约 11: 30。下午 15: 10 从北镇坐车前往走马镇 (7 元), 约 16: 15 到达走马镇, 宿走马镇古城宾馆 (60 元) 时约 16: 30。

11 月 5 日早 7 点起床, 洗漱吃早餐后前往走马镇汽车站坐上去五里乡六峰小学的班车 (10 元), 8: 00 从车站出发, 约 8: 50 到达六峰小校附近。在外等到 11: 00 时进校突查。下午 14: 50 坐车返回 (10 元) 走马镇古城宾馆时约 16: 00。

11 月 6 日早 7: 30 起床, 洗漱吃早餐, 9: 10 从走马镇坐车前往铁炉白族乡 (15 元), 10: 30 左右到铁炉乡, 然后坐麻木车到马家希望小学 (10 元) 时约 11: 00。下午 14: 30 左右坐麻木车到铁炉乡 (10 元), 15: 40 左右打摩托车回走马镇 (15 元) 时约 16: 40, 17: 10 在走马镇坐前往鹤峰县城的车到达南渡江时约 19: 00。晚宿家庭旅馆 (30 元)。

11 月 7 日上午 9: 30 左右从南渡江包车 (往返 120 元) 前往五里乡潼泉小学, 到达潼泉小学时约 11: 10。下午 15: 30 左右从学校返回南渡江, 17: 00 坐上去鹤峰县城的车, 18: 00 到达县城。18: 40 左右住县城的华荣宾馆 (158 元)。

11 月 8 日 10: 20 在鹤峰景发汽车站对面坐上去太平乡的小巴 (6 元), 11: 00 左右到达太平乡然后打麻木车 (2 元) 抵达茅坝金穗希望小学时约 11: 20。下午 13: 30 离校, 坐麻木车 (5 元) 到太平乡汽车站时 14: 00, 从太平乡坐小巴 (6 元) 回鹤峰县城华荣宾馆时 16: 30。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 金穗希望小学的概况

鹤峰县太平乡东距鹤峰县城 16 公里, 与鹤峰县容美镇相接; 西与宣恩县沙道乡毗邻; 南与湖南省桑植县相连, 距世界自然遗产风景区张家界 150 公里; 北接鹤峰县中营乡, 太平乡素称鹤峰的“西大门”, 是鹤峰县重点建设边贸口子镇之一。鸦来线和桑鹤线两条公路交汇于此, 过境长度 35 公里。

太平乡国土面积 295.3 平方公里, 辖 17 个行政村, 85 个村民小组。总人口 16477 人, 其中农业人口 14600 余人, 农村住户 4347 户, 农村劳力 7397 人。全乡平均海拔 1100 米, 最高点祝家村 1945 米, 最低点水田堡村 428 米, 政府驻地 927 米。二高山 22.93 万亩, 占总面积的 51.4%; 高山 18.39 万亩, 占总面积的 41.2%; 低山 3.3 万亩, 占总面积的 7.4%。

金穗希望小学成立于 2008 年, 前身是茅坝小学(1997 年成立), 地处太平乡茅坝村, 距太平乡约 4 公里, 当地经济较为落后, 大多贫困学生的家长为求生计外出打工, 只能将子女留在镇上的亲戚家寄养, 衣食住行方面往往得不到全方位的照顾, 不少孩子都要



为过冬而发愁。

现有在校小学生 51 人, 学前班 3 人, 有教学班 5 个 (学前班和一年级合班), 在职教师 14 人, 厨师 1 人。学生全部走读。2011 年 12 月免费午餐正式在该校开餐。



图 1 学校外景



图 2 教学楼



图 3 教师办公室



图 4 学校食堂



图 5 学校餐厅



图 6 学校食堂食品安全信息公示

4.2 金穗希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日, 经突击检查, 金穗希望小学各班级学生人数如下:

表 1：金穗希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	六年级	合计
应到	3	17	8	7	8	11	54
实到	3	17	8	7	8	11	54
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 1 人，该校提供全校教师人数，老师 14 人。

当日就餐人数：学生 54 人+厨工 1 人+老师 14 人+调查者=70 人。与该校微博公示内容基本一致。

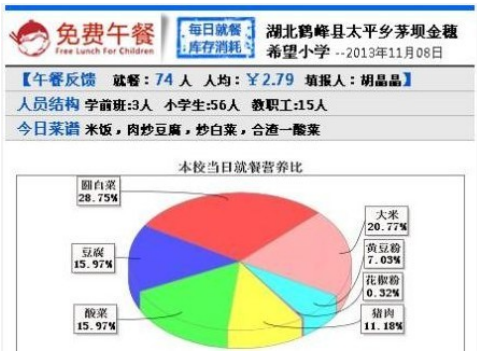


图 7 就餐人数的微博截图

4.3 金穗希望小学的综合评分表

表 2: 金穗希望小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	1	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	0	2	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	1	1		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师的工服和帽子不很干净, 各扣 1 分;
- (2) 厨房地面不干净, 扣 2 分;
- (3) 学校没有组织学生餐前洗手, 扣 2 分;
- (4) 学校餐厅地面和餐桌欠干净, 菜品留样不规范, 各扣 1 分;
- (5) 学生匿名调查反应良好, 得 11 分。



4.4 金穗希望小学的学生匿名调查

调查者利用去班级清点人数时,对部分学生进行了关于学校伙食好坏及卫生状况等的匿名调查,参与调查的是四、六年级的部分学生。

学生匿名调查反映良好,学生满意度为 11 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11:20 到达该校,对该校的食堂操作间进行了突击检查,发现一位厨师着工作服、戴帽子正在备餐,但感觉个人卫生状况不是很好。有健康证。



图 8 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查者到校后,认真查看了该校厨房,发现厨房整体还算干净,如灶台、砧板、工作台墙面还比较卫生,但地面不很干净。



图 9 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者观察到,该校下午 12:40 才下课,学生们都自觉在食堂排队领餐。餐具由学校保管。用餐完毕后餐盘由学生自己在厨师准备好的放有洗洁精的两盆水里清洗后放入消毒柜做消毒处理。因学校用水困难,几十个人只能共用两脸盆水洗餐具。



图 10 学生排队打餐



图 11 学生餐厅用餐组图



图 12 菜品有留样, 但没盖盖子和贴标签



图 13 消毒柜正常使用



图 14 菜品公示



图 15 餐后几十个人只有两脸盆水洗餐具

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，与学生共餐。教师们在学生用餐完毕后，才开始用餐。该校没有组织学生餐前洗手，但组织排队打餐、制止浪费等方面都做得较好。未向学生提供乳质品，打饭菜也较公平。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为豆腐炒肉、炒白菜、炒酸菜和合渣汤。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味还好。调查者从学生用餐的情况能看到，学生剩菜的情况比较少。



图 16 当日菜品

5.6 采购

调查者听取了该校王帮文和田兰阶老师的介绍，学校食用的猪肉（12.5 元/斤）是由县教育局统一招标采购。大米（2.6 元/斤）、鸡蛋（0.63 元/只）和其他蔬菜都是学校在太平乡上定点采购，王帮文老师负责采购和发微博，田彩林老师负责验收入库保管。王帮文老师家住在太平乡上，每天早上把食材采购回校后由田彩林老师清点称重验收，然后王帮文老师拿票据到田兰阶老师处报帐。油是中储粮送金鼎菜籽油的，还没吃完。该校原始凭证各种信息基本齐全，学校采购价格在当地不算高，较合理。

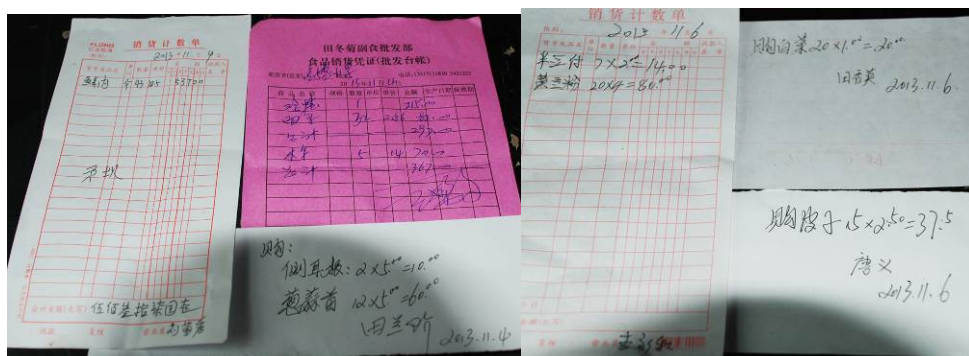


图 17 采购凭证组图

5.7 账目

该校财务是由田兰阶老师负责管理。调查者认真查看了该校的原始凭证、本学期的日流水账及台帐,帐目清楚、记录详实、分类明晰。

该校没有寄宿生,只早、午餐开餐。各餐的资金来源:早、午是采用的“鹤峰模式”:早餐(2元):小学生由国家营养改善计划提供2元/天/人,学校教职工由免费午餐基金提供1.5元/天/人,县财政拨发0.5元/天/人;午餐(3元):学前班儿童午餐由免费午餐基金提供2元/天/人,县财政拨发1元/天/人,小学生由国家营养改善计划提供1元/天/人,由免费午餐基金提供1.5元/天/人,县财政拨发0.5元/天/人,教职工由午餐由免费午餐基金提供3元/天/人;该校的厨师的工资是900元/月,由基金会负担。

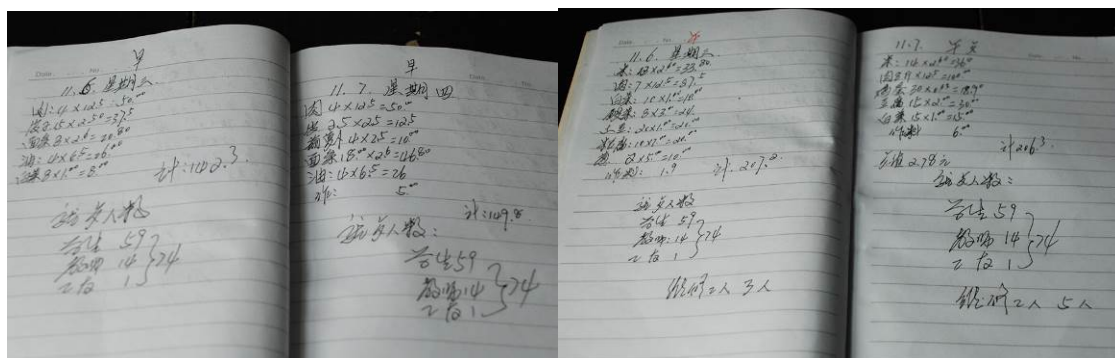


图 18 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答:是邓飞吧。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁?有他最新的联系方式吗?



答: 叫朱勇。有。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次?最近一次联系你们大概是时候?当时主要沟通了什么问题?

答: 我们常联系。上次联系是问我关于配发的手机的一些问题。

4、对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前,有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答: 有,去年李晓燕他们来过学校跟我们讲过,也有在网上发过来一些资料。

5、在执行过程中出现的问题,你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?对于学校反映的问题,相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答: 我们有事就会和他联系,他也会及时给我们解决。

6、对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间?当时进行了哪些具体的工作?

答: 这学期朱勇来过学校。

7、通过一段时间的合作,你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议?我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答: 没有。我们很感谢基金会为我们做的。

6 调查人建议

调查者对金穗希望小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校督促厨师平时注意搞好个人卫生及厨房、餐厅的卫生;
- (2) 希望该校督促学生做好餐前洗手的工作,从小培养孩子讲卫生的好习惯;
- (3) 希望该校注意菜品留样的规范,要餐餐留,要贴好日期标签,盖好盖子,低温保存 48 小时以上。

(4) 学校的自来水管早就接通了,但水还没有引进校,希望该校、中心校和当地教育部门的领导想办法与当地居民和政府协调好此事,让孩子们有水喝、有水洗手、有水洗餐具,厨房有充足的水洗菜。谢谢!

7 结论



金穗希望小学稽核评分: 88 分。

调查者认为金穗希望小学较偏远, 学校条件并不好, 但伙食还做得不错, 与学校领导 and 老师的认真负责分不开。感谢该校老师对孩子们无私的付出!

调查人: 阳云

2013 年 11 月 23 日

稽核部建议: 感谢阳云, 金穗希望小学 12 年 11 月稽核发现大量发芽土豆, 但是从执行部 13 年 10 月探访和 11 月稽核突击检查来看, 饭菜质量和其他事项都得到很大改观。望继续努力, 多学习其他学校好的经验, 持之以恒的做好孩子们的午饭!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

