



报告编号	MW/JH[2013]157
报告正文总页数	共 15 页

湖北省恩施州鹤峰县五里乡六峰小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县五里乡六峰小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 20 日

报告编号：MW/JH [2013]157

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 六峰小学概况	3
4.2 六峰小学的就餐人数	4
4.3 六峰小学的综合评分表	5
4.4 六峰小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	13
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月,调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托,从湖南前往湖北省鹤峰县、阳新县等地,进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 11 月 3 日下午从长沙火车站出发前往湖南石门县 (92.5 元), 晚 22: 30 左右到达石门北站, 打车 (15 元) 到石门西客运站附近的喜涿登酒店住宿 (100 元) 约 23: 00。

11 月 4 日早 5: 10 起床, 洗漱后前往汽车站, 6: 00 从石门西客运站出发前往湖北恩施州鹤峰县走马镇北镇 (45 元), 按平时正常时间约 10 左右能到达北镇, 但因当天开车司机不顾车内乘客强烈反对在汽车开出一个半小时之后又返回石门接另一拨儿乘客, 致使汽车晚点, 直到 11: 20 才到达走马镇北镇。到达北镇学校时约 11: 30。下午 15: 10 从北镇坐车前往走马镇 (7 元), 约 16: 15 到达走马镇, 宿走马镇古城宾馆 (60 元) 时约 16: 30。

11 月 5 日早 7 点起床, 洗漱吃早餐后前往走马镇汽车站坐上去五里乡六峰小学的班车 (10 元), 8: 00 从车站出发, 几乎一直是盘山公路, 转得人晕头转向。约 8: 50 到达六峰小校附近。在外等到 11: 00 时进校突查。下午 14: 50 坐车返回 (10 元) 走马镇古城宾馆时约 16: 00。(山上面海拔较高, 比山下温度低好几度, 调查者当天没有预见到, 穿少了衣服, 故此感冒, 可能还在外面吃坏了东西, 连拉了三天肚子。提醒下次进高山上的志愿者们注意, 一定要注意保暖! 不要因感冒而生病。)

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。



4 学校现状及评价

4.1 六峰小学概况

五里乡位于湖北鹤峰县东南部,毗邻五峰县湾潭镇,东邻湖南省石门县,西南分别与本县容美、燕子、走马接壤。全乡国土总面积 378.8 平方公里,地势东高西低,全境皆为山区,群山连绵,沟壑纵横,平均海拔 1100 公尺,是典型的二高山地区,兼有低山河谷,呈立体分布。五里现辖五里、瓦屋、紫荆、金钟、青山、杨柳、南村、水泉、十字路、寻梅、上六峰、下六峰、三路口、中坪、后坪、柏榔、潼泉、湄坪、红鱼、雉鸡、陈家 21 个建制村。

五里乡六峰小学成立于 2001 年,地处鹤峰县五里乡六峰村一组,六峰小学是一个片区完小,辖区内 3 个行政村,人口 3580 人,10 名在编教师,平均年龄在 45 岁以上。现有教学班六个,学生 92 人(含学前班 12 人),厨师 2 人。寄宿生 44 人,走读生 48 人。2011 年 12 月免费午餐正式在该校开餐。



图 1 学校外景



图 2 学校教学楼



图 3 学校食堂



图 4 学生寝室



图 5 学生宿舍

图 6 教师办公宿舍楼

4.2 六峰小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 5 日，经突击检查，六峰小学各班级学生人数如下：

表 1：六峰小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	12	11	14	13	11	14	17	92
实到	11	11	14	12	11	14	17	90
请假	1	0	0	1	0	0	0	2

调查者现场见到厨工 2 人，该校提供全校教师人数，公办老师 10 人。

当日就餐人数：学生 90 人+厨工 2 人+老师 10 人=102 人。与该校微博公示内容一致。

六峰小学午餐11.5日消费：米15斤×2.3元/斤=34.5 元 作料7.5 猪肉14.7斤×13元/斤
=191.1元 甜玉米5斤×5=25元 金针菇5斤×6=30元 合计288.1元 就餐人数102 师10人 生
90 厨师2人 餐值2.8元@免费午餐

图 7 就餐人数的微博截图

4.3 六峰小学的综合评分表

表 2: 六峰小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	0	0	6
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	1	0	2	2		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	3	3	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	1	4	4		13
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 因厨房老旧, 地面及墙面不干净, 各扣 2 分;
- (2) 有部分学生餐前没洗手, 扣 1 分;
- (3) 学校的消毒柜已坏, 一直未使用, 餐具没消毒, 扣 2 分;
- (4) 该校当天的菜太淡, 且份量不够, 有的高年级学生不够吃, 各扣 1 分。
- (5) 该校当天的排骨不是很新鲜, 有点变味, 故扣 3 分。



(6) 学生匿名调查反应一般, 得 10 分。

4.4 六峰小学的学生匿名调查表

调查者利用中午休息时间, 组织该校五、六年级的学生进行了匿名问卷调查, 参与调查的是五、六年级的全部 27 名学生。

表 3: 六峰小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	19	70.4%	不卫生	0	0%	一般	8	29.6%	
厨房卫生情况	卫生	18	66.7%	不卫生	1	3.7%	一般	8	29.6%	
饭菜的卫生情况	卫生	17	63%	不卫生	0	0%	一般	10	37%	
菜的口感	好吃	15	55.6%	不好吃	0	0%	一般	12	44.4%	
菜是否够吃	天天够吃	21	77.8%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	6	22.2%	
打菜份量是否公平	公平	18	66.7%	不公平	1	3.7%	一般	8	29.6%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	19	70.4%	有时不熟	8	29.6%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	22	81.5%	天天吃不饱	1	3.7%	有时能吃饱	4	14.8%	
米饭不够可不可以添加	可以	27	100%	不可以	0	0%				
浪费的人多吗	多	1	3.7%	少	20	74.1%	没有	6	22.2%	
是否每天能吃到肉	能	25	92.6%	不能	2	7.4%				



最讨厌吃的菜	肥肉	5	18.5%	金针菇	5	18.5%				
--------	----	---	-------	-----	---	-------	--	--	--	--

学生问卷调查反映一般, 学生满意度为 10 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者是第一次去六峰小学, 不知道路途到有多远, 结果去早了, 一直在外面等到中午 11: 00 才进入该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 有 2 位厨师都有着工作服、戴帽子正在备餐, 且比较干净整洁。有健康证。因当天有鹤峰县、五里乡教育局检查教学工作的同志下校, 厨师又要做学生餐又要做工作餐, 所以很忙。



图 8 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房老旧, 故墙面、地面黑黢黢。但灶台、砧板、工作台还比较干净卫生, 厨房外操作间地面较干净。





图9 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者观察到,该校下午1点才下课,学生们只有一部分学生自觉洗手洗餐具,但没有排队,而是蜂拥而上。学校有学生餐厅,高年级学生给低年级学生分菜然后围桌吃饭。餐具由学生自己保管。用餐完毕后餐盘由自己清洗保管没有消毒处理。



图10 部分学生餐前洗手洗餐具组图



图11 厨师布菜组图



图 12 学生自己分餐组图



图 13 学生在餐厅用餐



图 14 学校食堂管理公示



图 15 浙江宇峰厨具有限公司捐赠的厨房设备



图 16 消毒柜已坏一直没修好



图 17 储物间

图 18 冰柜储存丰富

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，与学生共餐。教师们在学生用餐完毕后，才开始用餐。该校没有组织学生排队洗手，也有点小浪费。未向学生提供乳质品，打饭菜也较公平。

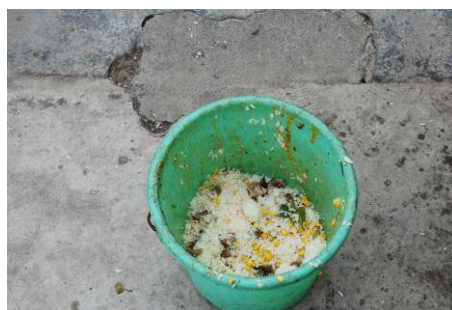


图 19 有点小浪费

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为排骨蒜苗炒辣椒、甜玉米和金针菇汤。与微博公示一致。调查者感觉菜有点偏淡，且排骨有点不新鲜。



图 20 当日菜品

5.6 采购

调查者听取了该校后勤主任田玉进的介绍, 学校的鸡蛋 (5.66 元/斤, 合 0.73-0.75 元/只) 是由县教育局统一招标采购。米 (2.3 元/斤)、肉 (13 元/斤) 和蔬菜等食材都是由田玉进和夏超两位老师去走马镇上定点采购, 肉和蔬菜因为路途较远一般都是一周采购一次, 采购回校后由黄泽建老师验收保管。油是中储粮送的金鼎菜籽油。学校采购价格在当地不算高, 较合理。

5.7 账目

该校账目也是由该校冯娇老师负责管理。该校早、午、晚餐都开餐。各餐的资金来源: 早、午是采用的“鹤峰模式”: 早餐 (2 元): 小学生由国家营养改善计划提供 2 元/天/人, 学校教职工由免费午餐基金提供 1.5 元/天/人, 县财政拨发 0.5 元/天/人; 午餐 (3 元): 学前班儿童午餐由免费午餐基金提供 2 元/天/人, 县财政拨发 1 元/天/人, 小学生由国家营养改善计划提供 1 元/天/人, 由免费午餐基金提供 1.5 元/天/人, 县财政拨发 0.5 元/天/, 教职工由午餐由免费午餐基金提供 3 元/天/人; 寄宿生晚餐由学生自己负担: 晚餐收取 2 元/天/人, 米由学生自己带到学校。该校 2 位厨师的工资是 1100 元/月, 其中由基金会负担两人工资 900 元/月, 其余部分由学校在办公经费中支付。有部分贫困寄宿学生还能得到 1000 元/年/人的补助。

五里乡学校后勤采购单					
品名	单位	数量	单价	总价	备注
猪肉	斤	10	5.00	50.00	排骨
土豆	斤	50	2.00	100.00	排骨
青菜	斤	12	2.50	30.00	
洋葱	斤	30	1.00	30.00	
辣味面	斤	10	10.00	100.00	
合计金额(大写): 0 万 0 仟 零 佰 零 拾 零 元 零 角				¥: 310.00	
采购人: 田玉进 经办人: 田玉进 证明人: 黄泽建					

五里乡学校后勤采购单					
品名	单位	数量	单价	总价	备注
猪肉	斤	10	5.00	50.00	排骨
土豆	斤	50	2.30	115.00	排骨
青菜	斤	20	5.00	100.00	于静雯
甜玉米	斤	18	5.00	90.00	
甜玉米	斤	20	5.00	100.00	
合计金额(大写): 0 万 0 仟 零 佰 零 拾 零 元 零 角				¥: 455.00	
采购人: 田玉进 经办人: 田玉进 证明人: 黄泽建					

品名	单位	数量	单价	总价	备注
猪肉	斤	35.5	2.00	70.00	于桂英
鸡蛋	个	100	40	40.00	
青椒	斤	2.00	20	40.00	
豆腐	斤	2.00	50	100.00	斜视
合计				340.00	

品名	单位	数量	单价	总价	备注
猪肉	斤	13.5	7.00	94.50	于桂英
鸡蛋	个	1.00	25	25.00	
青椒	斤	5.00	40	200.00	
豆腐	斤	3.50	17	59.50	
合计				348.50	

图 21 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：时间较长了，不太记得了。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：是袁靖怡。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题？

答：我们每周都有联系。上周，是关于我们菜品要经常更换的问题。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：我们有事就会联系他们，他们也会及时给我们解决。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：没有来过。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：没有。



6 调查人建议

调查者对六峰小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校督促学生每天餐前洗手, 从小养成讲卫生的好习惯;
- (2) 希望该校把消毒柜修好, 能坚持每天给学生的餐具消毒;
- (3) 建议该校在采购的时候注意食材的新鲜度, 尽量把排骨等易变质食品早食用, 以保证食品不变质; 且请每天做足菜品的份量, 让学生吃饱。
- (4) 学校老师反映了一个问题: 因离集镇较远, 学校每周按学校的总人数采购一次食材, 基本上是按每周的人头用完了该周的钱, 但基金会和县教育局要求学校按每天的实际人数报帐, 有时有学生或老师请假, 不在校吃饭, 但学校实际已经花出去了该周的伙食费, 采购来的蔬菜又不能长期保存, 一般不能延续到下周再食用, 学校都会按总人数量米下锅。这样就会出现一个钱也花了, 菜也按计划食用了 (打个比方, 做 100 人的饭菜, 95 人也照样能吃完), 但学校的总人数和当天实际的人数有出入, 学校要自己来补这个亏空, 老师不知如何解决此问题。
- (5) 由浙江宇峰厨具有限公司捐赠的厨房设备至今因学校电力不够的原因一直闲置, 长期放下去就变成了一堆废物, 能否协调一下转到其他学校。

7 结论

六峰小学稽核评分: 83 分。

调查者认为六峰小学地处偏远高山, 学校硬件条件一般, 有开餐必要。在与该校黄家菊校长、田玉进、黄泽建、冯娇等老师的交流中, 感觉他们的工作虽然还做得不尽人意, 但能真切的感受到他们对免费午餐等学生工作很重视。希望该校在以后的工作中, 在此基础上继续完善工作中的相关细节, 让孩子们能吃饱吃好, 更好的接受社会各方面的监督。

调查人: 阳云

2013 年 11 月 20 日

稽核部建议: 感谢阳云姐, 六峰小学因地处偏远等客观原因, 存在采购等困难。建议针对此学校的情况, 公示人数可适当放宽。

至于鹤峰很多学校的厨房设备都存在六峰小学的情况, 没有三相电根本带不动, 而且



有些有三相电也用不起电,耗电量非常大,因此可否协调由小辉协调下教育局和捐赠方,将设备调运至我们需要的大型学校,节省我们的启动预算!如果能协调好此事,将物尽其用,避免闲置!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

