



报告编号	MW/JH[2013]155
报告正文总页数	共 17 页

湖南省怀化市新晃县步头降乡中心学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月十九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市新晃县步头降乡中心学校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 19 日

报告编号：MW/JH [2013]155

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 步头降乡中心学校的概况	3
4.2 步头降乡中心学校的就餐人数	3
4.3 步头降乡中心学校的综合评分表	5
4.4 步头降乡中心学校的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购及库存	11
5.7 账目	12
5.8 关于该校养猪的问题调查	14
5.9 执行反馈	15
6 调查人建议	16
7 结论	17

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往湖南省怀化市新晃县,对该区域内的其中 8 所学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员于 2013 年 11 月 5 日下午 3 时 27 分自四川宜宾乘坐 K1273 次列车, 于 6 日上午 8 时 49 分抵达贵州省铜仁地区玉屏火车站 (222.5 元), 全程约 17 个小时左右。随后, 调查人员自玉屏火车站斜对面的玉屏县汽车站乘坐前往湖南省怀化市新晃县的中巴客车抵达新晃县汽车站 (11 元), 约 1 小时车程, 转乘出租车进城 (5 元), 入住新晃县凯乐达商务酒店 (120 元/天)。

11 月 7 日上午, 调查人员自酒店门口乘坐出租车到达新晃县客运站 (5 元), 乘坐前往步头降乡的中巴客车 (14 元), 约 1 小时 30 分后到达步头降乡。前往步头降乡的公路为全程沥青硬化路面, 路况较好。因到达时间较早, 调查人员遂在步头降乡街道简单做了个随机访问, 短暂停留后步行入校。结束对该校的调查后, 因错过了最后一班回城的客车, 调查人员遂包车回到驻地 (150 元)。



图 1 步头降乡街景

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 步头降乡中心学校的概况

步头降乡中心学校位于湖南省南部的怀化市新晃侗族自治县步头降苗族乡街村，距离新晃县城约 50 公里。学校所在地区为典型的山区，当地居民主要以农业种植及外出务工为主要经济来源，生活水平偏低。步头降乡中心学校为该乡唯一一所九年一贯制寄宿制学校，全校现有 19 个教学班，在校学生 763 人（其中学前班 84 人，小学部 471 人，初中部 208 人），教职工 68 人（其中炊事员 7 人,门卫 1 人），全校纳入免费午餐计划共计 831 人，自 2013 年 9 月起接受免费午餐基金资助并与“国家营养改善计划”形成配套，延续正餐模式。



图 2 学校大门及校园环境

4.2 步头降乡中心学校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日，经突击检查，步头降乡中心学校各班级学生人数如下：

表 1：步头降乡中心学校学生人数统计表

全校	学前班	一年级（1）	一年级（2）	二年级（1）	二年级（2）	三年级（1）	三年级（2）	四年级（1）	四年级（2）
应到	84	32	33	40	37	49	51	39	40
实到	84	32	33	40	37	49	49	39	40
请假	0	0	0	0	0	0	2	0	0



全校	五年级（102）	五年级（103）	六年级（100）	六年级（101）
应到	38	37	39	36
实到	37	37	39	35
请假	1	0	0	1

全校	七年级（127）	七年级（128）	八年级（125）	八年级（126）	九年级（123）	九年级（124）	合计
应到	43	42	34	33	30	26	763
实到	43	41	34	33	29	25	756
请假	0	1	0	0	1	1	7

调查人员现场见到炊事员 7 人,该校副校长向调查人员提供了全校应到教师人数 60 人, 门卫 1 人, 当日实际在岗 60 人。该校当日实际就餐人数为: 学生 756 人+教师 59 人+炊事员 7 人+门卫 1 人=823 人, 学校微博当日公示将营养餐实际就餐人数与免费午餐拨款实际就餐人数分开公示, 两者相加后共计 812 人, 与调查人员现场清点的人数误差 不大, 微博截图如下:



图 3 学校微博当日公示截图

4.3 步头降乡中心学校的综合评分表

表 2: 步头降乡中心学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	0	1	0	1	1	3
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	1	1		2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	3	3	1.5	12
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	0		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	4	4	4		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7
其他加减分 10 分	调查当日学生就餐浪费情况明显、该校不能清楚说明养猪的成本支出来源及入采购后的资金去向					-10
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					59

关于表格的评分说明:

(1) 调查当日该校厨房环境卫生整体欠佳, 灶台卫生及砧板卫生状况较差, 故关于“灶台”及“砧板”两项不得分, “工作台”“地面”“墙面”三项各扣 1 分;

(2) 调查当日该校学生就餐前没有洗手, 餐具也未消毒, 故关于“饭前洗手”及“餐具消毒”两项均不得分; 该校学生就餐绝大多数均在操场等室外进行, 日常食品留样不规范, 故关于“就餐环境”及“菜品留样”两项各扣 1 分;



- (3) 调查当日该校就餐监督欠到位, 未及时制止学生浪费行为, 故关于“制止浪费”一项扣 1 分;
- (4) 调查当日该校学生饭菜口味一般, 卫生条件欠佳, 故关于“口味”及“卫生条件”两项各扣 1.5 分;
- (5) 该校食堂日常采购由一人负责, 没有监督机制, 故关于“采购监督”一项不得分;
- (6) 调查当日该校出示的午餐账目中, 部分食材日常出库未据实列支, 故关于“流水账清晰”一项扣 2 分;
- (7) 根据调查当日对该校 80 名学生进行的匿名问卷调查统计结果显示, 满意度中偏下, 故取 7 分;
- (8) 调查当日该校学生浪费情况仍明显, 且该校不能清楚说明养猪的成本支出来源及进入采购后的资金去向, 故两项合并加扣 10 分;

4.4 步头降乡中心学校的学生匿名调查表

调查当日, 调查人员利用该校午餐后休息时间, 在该校多媒体教室对该校六年级 100 班及七年级 128 班全体同学进行了集中匿名问卷调查, 参与人数 80 人, 有效问卷 80 分, 统计结果如下:

表 3: 步头降乡中心学校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	40	50	不卫生	5	6.25	一般	35	43.75	
厨房卫生情况	卫生	31	38.75	不卫生	12	15	一般	37	46.25	
饭菜的卫生情况	卫生	31	38.75	不卫生	9	11.25	一般	40	50	
菜的口感	好吃	24	30	不好吃	6	7.5	一般	49	61.25	1.25



菜是否够吃	天天够吃	51	63.75	天天不够吃	1	1.25	有时不够吃	28	35	
打菜份量是否公平	公平	45	56.25	不公平	15	18.75	一般	20	25	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	56	70	有时不熟	24	30	经常不熟	0	0	
米饭是否够吃	天天吃饱	43	53.75	天天吃不饱	6	7.5	有时吃不饱	15	18.75	2.5
米饭不够可不可以添加	可以	77	96.25	不可以	3	3.75				
浪费的人多吗	多	2	2.5	少	46	57.5	没有	32	4.	
是否每天能吃到肉	能	72	90	不能	8	10				
最讨厌吃的菜										

调查人员对匿名问卷统计结果进行了简单分析, 学校需对以下情况引起重视:

(1) 关于“厨师卫生”、“厨房卫生”、“饭菜卫生”及“菜品口感”等四项, 满意度均不高, 除“厨师卫生”一项外, 其余项统计结果显示满意度较低;

(2) 在关于“菜是否够吃”一项, 统计结果显示有超过 1/3 的同学选择“有时不够吃”; 关于“米饭是否蒸熟”一项, 统计结果显示有近 1/3 的同学选择“有时不熟”;

同时, 根据参与调查的同学在调查问卷上独立提出的意见和建议, 较多的同学对“饭菜卫生”及“饭菜口味”表达了不满 (图 4)。



11、你能不能每天都能吃到肉？ ①能 ②不能

12、你最讨厌吃的某是 没有

你最想对“免费午餐”以及关心你们的叔叔阿姨说什么？（自选填答）

叔叔阿姨们好！我希望你们能把卫生搞好，不要让我打饭时有蚊
子在碗里飞来。吃饭吃得开心时就被那里的蚊子破坏了好心情。
希望为下一代健康着想。但是你们还是十分辛苦的，在这里我由衷的
感谢你们！

你家长的联系方式是： _____

10、你们班浪费饭菜的人多吗？ ①多 ②少 ③没有

11、你能不能每天都能吃到肉？ ①能 ②不能

12、你最讨厌吃的某是 麻、萝卜炒肉、雪菜

你最想对“免费午餐”以及关心你们的叔叔阿姨说什么？（自选填答）

答：我想说，免费午餐，我很谢谢你们叔叔阿姨，但是，雪菜蛋不好
吃，有时肉是瘦的，萝卜炒肉很油腻，但，食堂不太卫生。我希望
以后，能把雪菜蛋炒蛋等换成青菜。

你家长的联系方式是： _____

图 4 匿名问卷上学生的意见及建议

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员在该校厨房见到了女性炊事员 7 名，均着白色工作装，戴工作帽，并持健康证上岗。根据调查人员的观察，全体炊事员着装相对干净，未见明显违规操作。



图 5 部分炊事员及健康证

5.2 厨房卫生

该校厨房位于初中部教学楼背后一栋宿舍楼底楼，由厨房工作间、餐厅、储藏室、食堂办公室等组成，各功能间面积尚可。调查人员详细查看了厨房各个功能间，注意到厨房工作间整体环境卫生欠佳，地面积水，灶台卫生状况恶劣，污垢明显，切菜用的砧板卫生状况较差，且现场苍蝇较多，出锅菜品因未及时覆盖而导致苍蝇在菜品上面飞舞停留；储藏室卫生条件欠佳，米仓无防潮防鼠措施。



图6 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查当日,该校就餐分两部分进行:学前班就餐时间约为11时左右,小学部及初中部就餐时间在12时20分左右。学前班就餐时由炊事员将饭菜做好装桶后用推车推到学前班教室分餐,小学及初中部下课后自行前往食堂排队领餐,分餐及领餐过程秩序良好。调查人员在观察该校学生就餐过程时注意到几个问题:一是该校自学前班至初中部,学生就餐前均无餐前洗手这一环节;二是该校全体学生的餐具均为自备且自行清洗保管,虽然学校在食堂门口提供了开水供应以方便学生就餐前开水烫碗,但几乎所有的学生都没有主动烫碗消毒的意识;三是该校学生在就餐过程中绝大多数学生都是在食堂门口、操场等室外就餐;四是该校日常食品留样制度执行未到位,取样操作不规范,取样数量不达标,未坚持登记制度。





图7 就餐组图



图8 食品留样

5.4 校方配合度

调查当日,该校执行了师生同餐制度,在学生排队领餐过程中,老师们也自行携带餐具在食堂排队领餐,饭菜与学生完全一致,但当天在食堂就餐的教师不多;在学生就餐过程中,值周老师及部分老师均在领餐现场积极协助并维持秩序;调查人员观察了分餐过程,认为分餐公平,炊事员均根据学生要求打饭菜。不过调查人员注意到,该校学生就餐过程中,相关老师未切实履行监督职责,虽然校方向调查人员出示了学生三餐巡视制度及巡视安排表,但在当天就餐过程调查人员未见到相关人员巡视就餐过程,在该校两个清洗水槽附近,也无相关人员留意学生倾倒剩饭菜的情况。调查人员在该校未见到学生饮用乳制品,学校两个小卖部也没有明显贩售乳制品的迹象。



图9 教师正在食堂领餐

5.5 菜品质量

调查当日,该校当日学生菜谱安排为:米饭、佛手瓜(刺瓜)炒肉、辣椒炒鸡蛋、

酸辣土豆丝,与微博公示菜谱基本一致,饭菜份量足,调查人员当日在学生就餐过程中品尝了学生饭菜,自我感觉菜品口味一般,根据 4.4 中的匿名调查问卷统计结果看,逾半数同学对饭菜口味评价不高,同时,根据调查人员进校前在步头降乡街村对该校部分学生家长的访谈情况来看,学生家长对学校的供餐质量意见较大。调查人员在该校就餐过程中注意到,饭菜浪费情况相比 9 月份的稽查情况有所改善,但仍明显。



图 10 当日菜品



图 11 学生倾倒的剩饭菜

5.6 采购及库存

调查人员当日详细向该校食堂管理员金老师及负责食堂后勤采购的杨老师了解了该校的采购情况,杨老师同时也是该校副校长。据杨老师介绍,该校日常三餐食材采购主要由他联系采购,以合并采购的方式主要采购自新晃县城及与新晃县相邻的芷江县城,食材采购回来后由金老师核对清单验收确认,并通过财务老师以月结方式与供应商结账。调查人员查阅了该校的采购总台账及日常采购凭证,台账及凭证保存完整,记录

清楚, 根据采购凭证显示并结合调查人员对当地物价行情了解, 认为采购价格正常, 但调查人员注意到部分采购台账及凭证签字信息不够完善。调查人员还了解到, 负责食堂后勤采购的杨老师基本包揽了整个食堂的所有采购工作, 对于一个超过 800 人的大学校的食堂采购, 调查人员认为由一人完全包揽采购的方式欠妥。调查人员当日查看了该校的食材库存情况, 库存食材新鲜度尚可; 调查人员同时注意到, 该校库存的大米主要是散装大米, 据金老师介绍, 散装大米由部分学生带到学校, 食堂以 2.1 元/斤的价格折价后充进学生饭卡中由学生自行消费。因该校就餐人数多, 日常食材消耗量大, 当日的库存量也较大, 故调查人员不能对库存数量是否正常作出准确判断。

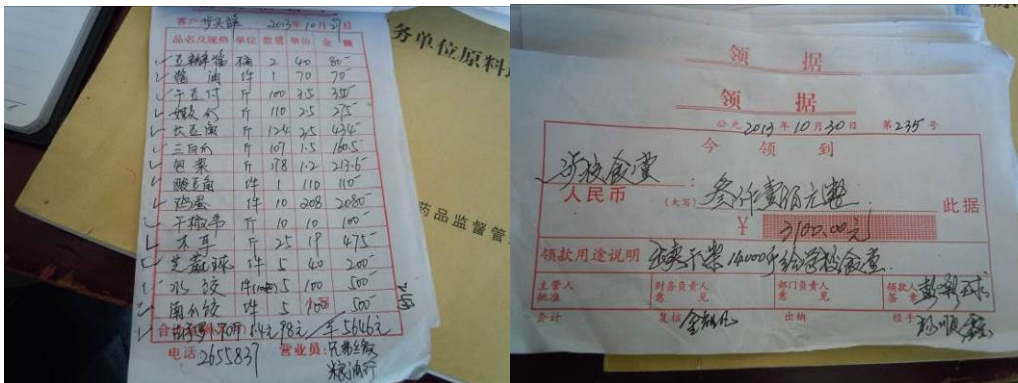


图 12 采购凭证组图



图 13 部分库存食材

5.7 账目

据该校食堂管理员金老师介绍, 该校午餐管理账目设置了现金收支流水账、食堂采购总账、食材出库记录账, 根据出示的账目看, 各账目记录基本规范, 签字信息完善。根据该校出示的午餐管理账目, 结合金老师介绍, 调查人员了解到, 该校午餐食材出库是将“国家营养改善计划”部分与“免费午餐”部分分开记录并公示, 无食材出库记录总账。

调查人员从该校出示的午餐食材出库记录账目上发现,该校日常大米的出库数量存在异常情况,具体表现在:大米的日常出库数量与该校当日午餐实际消耗数量存在约 60 斤左右的误差。该校午餐米饭由一台蒸汽蒸饭柜蒸出,据厨房炊事员大姐介绍,该蒸饭柜为 42 盘,根据她们的日常经验,每盘约可蒸 6 斤大米左右,一次蒸满 42 盘,完全可满足全校师生一餐的用量。调查人员简单算了一下,每盘 6 斤大米,42 盘全部蒸满,一次最多可消耗 250 斤至 260 斤大米,在该校学生就餐结束后,调查人员注意到蒸饭柜里还有 3 盘米饭完全未动。而根据该校出示的午餐食材出库记录,日常大米出库数量长期维持在 310 斤至 320 斤左右。对此,食堂管理员金老师的解释是,该校日常大米消耗一直是按照 4 两/人的标准进行计算并登记,调查人员认为该解释理由不能成立。

调查人员进一步了解到,该校因系寄宿制学校,故除了午餐外,还面向约 480 名寄宿制学生供应早晚餐,早晚餐收费标准为,早餐标准餐标 3 元/人,晚餐餐标分三档: 1.1 元/人(只含米饭,无菜品), 2.4 元/人(米饭+2 个素菜), 3.6 元/人(米饭+1 荤菜+2 素菜),早晚餐就餐实行刷卡制。同时,据金老师及杨老师介绍,该校初中部学生的午餐餐标目前为 4 元/人,具体结构是在“国家营养改善计划”3 元的基础上,由学生另外出 1 元。调查人员查看了个别班级的收费凭证,凭证显示该班每人交费 100 元,未注明收费周期。调查人员因时间关系未查看早晚餐相关账目。

餐饮服务单位食品采购与进货验收台账

序号	食品名称	规格	数量	生产日期或批号	保质期	供货商	供货商电话	食品与物资验收人	验收人
10.3	鸡蛋	件	4						
10.3	豆豉	件	2						
10.3	辣子鸡	件	10 T 10			何姓	682797		
10.3	白萝卜	件	270			何姓			
10.3	白菜	件	5			何姓			
10.3	四季豆	件	183			何姓			
10.3	青萝卜	件	202			何姓			
10.3	萝卜	件	2			何姓			
10.3	水豆腐	件	220			何姓			
10.3	菜油	件	312.9			何姓			
10.3	菜	件	220			何姓			
10.3	菜	件	220			何姓			
10.3	菜	件	312.9			何姓			

新晃县实施农村义务教育学生营养改善计划物品出库单

编制单位: 步头降乡中心学校 2013 年 11 月 11 日 编号: 20026545

今日菜单: 1. 米饭 2. 菜 3. 菜 4. 菜 5. 菜 6. 菜

序号	名称	数量	单价	金额	发放人签字	领款人签字	借期行政签字	借期教师签字
1	米	56	2.1	117.6		杨金		
2	菜	14	10.8	151.2				
3	菜	56	0.64	35.8				
4	菜油	2	17.9	35.8				
5	菜	45	1.1	50		杨金		
6	菜	47	1.3	62				
7	菜	4	1	4				
8	菜							
9	菜			419.8				
10	菜	50		140				



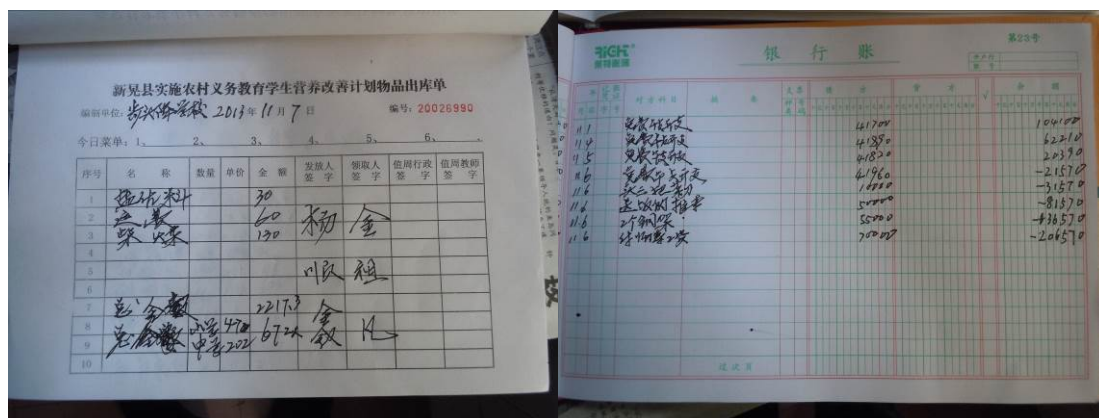


图 14 账目组图

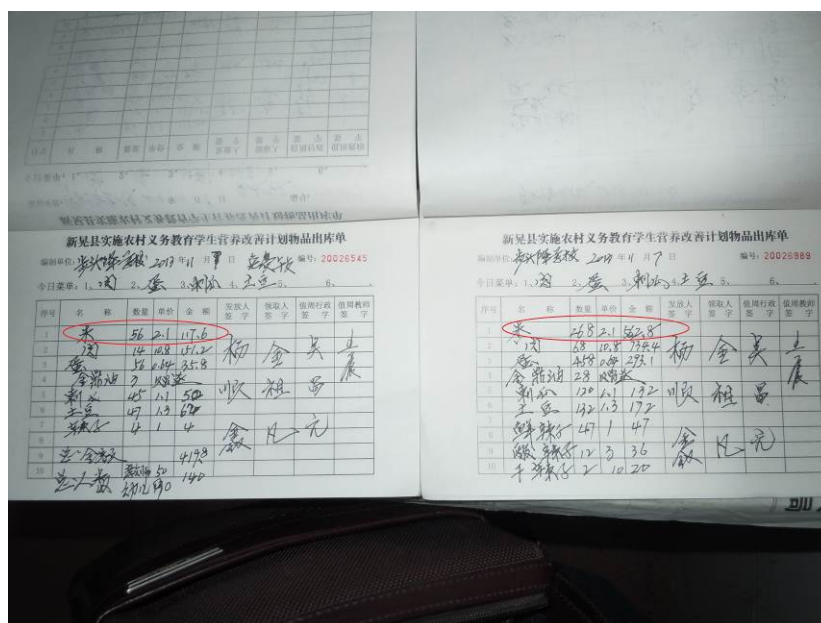


图 15 营养餐与免费午餐 11 月 7 日当天的出库 (红圈处为大米数量)

5.8 关于该校养猪的问题调查

该校在今年 9 月接受免费午餐基金稽核人员调查时,稽核员在当次稽核报告中提到了该校养猪的情况,本次调查,调查人员详细了解了该校养猪的具体情况,并对沟通过程进行了公开录音。

调查人员在位于该校食堂背后的猪圈里看到了已接近出栏的肥猪 11 头。据该校负责食堂后勤采购的杨老师(副校长)介绍,该校养猪已有多年的历史,养猪的初衷是为解决该校学生日常三餐剩饭及日常变质的蔬菜食材等,对于养猪的权属问题及产生的成本等问题,杨老师让食堂管理员金老师作了说明。据金老师介绍,学校目前养的 11 头猪系今年 9 月初购入,购入时已接近出栏,11 头猪总价 16000 余元,所有权属于学校,养

猪的成本主要来源于学生剩饭菜、变质食材等,猪出栏以后,以市场价格折价入学校日常三餐采购,同时会根据利润情况给予食堂相关炊事员一定的辛苦费;养猪过程中如遇猪生病等情况,他们会请当地兽医站的医生治疗,屠宰时也会让当地动物检疫部门前来检疫,以保证食品安全。对于“仅靠学生剩饭菜、变质食材等能养活 11 头猪吗?”,金老师及杨校长未做明确答复。

综上所述,调查人员认为该校在养猪成本支出相关问题上回应较模糊,不能清楚说明养猪的成本支出来源及进入采购后的资金去向,从调查人员的角度来看,存在一定的风险。



图 16 该校喂养的 11 头肥猪

5.9 执行反馈

调查人员在结束对该校的调查前,与该校负责对接免费午餐基金学校执行团队的蒲老师进行了简单沟通,了解了学校执行团队与该校之间的执行对接情况,并对沟通过程进行了全程录音,节选如下:

问:协助贵校申请免费午餐的志愿者是哪位?

答:长沙的莫剑(音),当时是我做好申请资料以后她协助帮忙提交的。

问:贵校的免费午餐对接志愿者和对接工作人员是哪位?有最新的联系方式吗?

答:是这样的,我们新晃有一个免费午餐工作小组,组长是一名志愿者,我们学校相当于这个小组的组员,平时都是通过 QQ 群联系的。对接的工作人员是莫剑(音),主要是通过 QQ 联系。

问:免费午餐工作小组或者对接的工作人员一般多久联系你们一次?最近一次联系你们是什么时候?当时主要沟通了什么问题?

答:一般隔几天他们都在 QQ 群里问问情况。最近一次是前四五天吧,主要是问询学校的拨款有没有收到。

问: 免费午餐志愿者或者对接的工作人员在你们学校接受免费午餐基金资助开餐前有没有详细给你们讲过免费午餐项目学校的执行要求?

答: 当时他们发了一个 PPT 文档, 是关于免费午餐学校执行的, 我看过。

问: 你有没有将文档的内容, 尤其是执行要求等给学校负责相关工作的老师看过? 工作人员在贵校开餐以后有没有给你们讲过免费午餐项目学校运行要求? 比如食品安全, 卫生, 账目管理等?

答: 给校长看过。当时莫剑(音)讲过食品安全、账目管理等。

问: 如果你们在运行过程中遇到问题, 你们会不会主动联系新晃的免费午餐工作小组或者工作人员? 他们一般多长时间内给你们答复?

答: 会主动联系。我们都是在群里面说, 他们看到的话会立刻回复的。

问: 免费午餐志愿者或者工作人员最近一次来到你们学校是什么时候? 当时主要进行了哪些工作?

答: 就是上一次来的稽核员, 主要是检查我们学校的午餐情况, 当时现场提出了许多建议。

问: 通过一段时间的合作, 你们对免费午餐志愿者团队或者工作人员有没有什么意见或者建议?

答: 这个没有, 就我个人而言, 我非常感谢他们, 谢谢!

6 调查人建议

调查人员对步头降乡中心学校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨房环境卫生的管理;
- (2) 建议该校落实三餐食品留样工作, 规范取样并建立工作记录表;
- (3) 建议该校继续加强学生浪费情况的监督工作;
- (4) 建议该校加强供餐质量;
- (5) 建议该校食堂日常采购执行双人轮流采购制度, 减轻后勤采购老师的工作量;
- (6) 建议该校规范午餐账目管理, 据实登记日常出库消耗情况, 完善相关账目的签字信息;
- (7) 关于该校养猪的问题, 建议免费午餐学校执行部进一步跟进了解并作出评估;



7 结论

步头降乡中心学校稽核评分: 59 分。

调查人员认为,步头降乡中心学校在学生日常午餐的运行管理过程中存在较多的问题,其主要原因是学校本身对午餐相关工作不够重视。该校在 2013 年 9 月接受稽核检查时曾被免费午餐基金稽核部警告,本次稽核检查情况在上次的基础上暴露出了更多更明显的问题,基于此,调查人员对是否继续与该校合作持保留意见。

调查人员: 子夜

2013 年 11 月 19 日

稽核部建议:感谢子夜,步头降乡中心学校是本学期第二次复查。情况依然非常不乐观,存在以下几个主要问题:

- 1、厨房卫生情况堪忧;
- 2、浪费依然严重;
- 3、学生满意度非常低;
- 4、养猪的成本从何而来,十头猪只依靠剩饭剩菜能养活?猪出栏之后还要卖给免费午餐,此点甚为不妥;
- 5、如此高费用的采购整个流程均为一人实施,采购监督无从谈起;
- 6、每餐用米量和微博发布量严重不符。

针对以上问题,稽核部建议停止步头降乡中心学校的后续拨款,终止协议。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

