



报告编号	MW/JH[2013]148
报告正文总页数	共 8 页

河北省石家庄市平山县孟家庄镇元坊小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河北省石家庄市平山县孟家庄镇元坊小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 4 日

报告编号：MW/JH [2013]148

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 元坊小学的概况	2
4.2 元坊小学的就餐人数	3
5 分项问题调查	4
5.1 学生用餐现状	4
5.2 老师用餐现状	4
5.3 厨房的现状	5
5.4 厨师的问题	5
5.5 采购的问题	5
5.6 一次性投入的问题	6
5.7 执行反馈	6
6 调查人建议	7
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往河北省平山县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 4 日早上从太原出发,上午 8 点半到达河北省石家庄市,后转乘长途班车,至平山县,晚宿平山县西柏坡镇嘉旅宾馆。相关费用:太原到石家庄,火车 65.5 元;石家庄到平山县,班车 12 元;住宿费 140 元。

11 月 4 日,稽核第一天,调查人从平山县客运站包车到平山县孟家庄镇元坊小学,结束调查后,乘班车到达平山县西柏坡镇,宿西柏坡镇嘉旅宾馆。相关费用:平山县到元坊小学,包车 100 元;元坊小学到西柏坡镇,班车 15 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 元坊小学概况

平山县,位于河北省西部,石家庄市西约 30 公里,太行山山区县,属国家级贫困县。2012 年全县生产总值完成 205.2 亿元,全部财政收入完成 18.36 亿元,其中地方一般预算收入完成 9.56 亿元。该县下辖西柏坡镇、孟家庄镇、小觉镇和营里乡等 12 镇 11 乡。西柏坡镇位于该县县城西约 40 公里,著名的西柏坡中共中央旧址坐落于此。孟家



庄镇位于县城西北部约 30 公里，该路段省道和县乡公路兼有，部分路段为盘山路，路况较差。元坊小学所在的孟家庄镇元坊村位于孟家庄村北约两公里。该校现有教学班九个，学生 232 人，在职教师 22 人。

交通提示：1、石家庄市区发往平山县的班车的发车地在石家庄客运北站，该站紧邻石家庄火车北站。2、平山县发往孟家庄镇的班车一天约五班，上午 9 点前两班、下午 12 点 45 分后两班。3、西柏坡镇的住宿费用较高、用餐较不方便，建议在该县调查，首选县城。



图 1 学校外景、内景组图

4.2 元坊小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日，经检查，元坊小学各班级学生人数如下：

表 2：元坊小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	25	17	33	52	49	56	232
实到	25	17	33	52	49	56	232
请假	0	0	0	0	0	0	0

该校校长提供了全校教师人数 22 人，厨师 3 人，保安 2 人，锅炉工 1 人。

调查人员算了一下就餐人数：学生 232 人+老师 22 人+保安 2 人+锅炉工 1 人=260 人。据了解，该校申请资料的人数构成为：住校生 176 人，其中不含走读学生，本学期

的计划开餐人数是全校学生（含走读生），其中寄宿制学生 142 人。两个数据有出入，应以学校现有人数为准。

教职工数★	公办★	23人	班级数★	共计	9	个班
	代课★	工5人	在校学生★		254人	
申请时间★	2013年 3 月 29日		学制	三年制 ☐ 五年制 ☐ 六年制 ☐ 其它 ☐ 六年制		
学生家庭 人均年收入	2000元		收入来源	农业 ☐ 手工 ☐ 畜牧 ☐ 旅游 ☐ 其他 ☐ 农业		
午餐用餐计划（校方填写）						
用餐人数★	学生	176	人	教职工	28	人
				合计	282	人
用餐费用★	午餐费/人/天 3 元，每天合计 846 元，每月合计（按22天） 18612 元					

图 2 就餐人数的申请截图

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日，调查人看到的学生午餐的实际情况，并结合据该校负责后勤的李选老师介绍，该校的学生就餐的大致情况是：一是该校实行饭卡用餐制。人手一卡，一日三餐根据打饭的量刷卡消费，学生每周为饭卡充值一次。二是现阶段学生餐费情况。平均水平是，早餐 2 元、午餐 3.5 元、晚餐 1.5 元，其中低年级学生略少，高年级学生略高。三是学生中午就餐的现场情况。中午下课后，学生自备餐具排队到餐厅买饭，盛饭后，在餐厅就餐，就餐完毕后，自行清洗餐具后自行保管，值日学生清理餐厅卫生。



图 3 学生盛饭、用餐情况组图

5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日，据该校老师介绍，该校的老师均在食堂就餐，同时老师也在校内自备简单的厨房设备，调查当天，调查人发现到食堂就餐的老师人数

较少。

5.3 厨房的现状

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日,该校是在原来一所中学基础上改建而来,有比较完整的厨房和餐厅。就调查当天,调查人看到的厨房情况,工作台、灶台、地面和墙面等相关设施的整体卫生情况较差。



图 4 厨房操作间和餐厅组图

5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日,据介绍,该校现有厨师三人,均为中年女性,就调查人当天实际观察,三位厨师在中午分餐期间,均未着工作服,且自身卫生情况很一般。调查当天的午餐为烩菜(其中有冬瓜、土豆和粉条等)和馒头,调查人和学生共餐,感觉菜的品种很单调、且口味很一般;开餐后,调查人咨询了在餐厅就餐的学生,多数学生反映饭菜的口味较差。



图 5 当天菜品组图

5.5 采购的问题

就该校老师介绍,该校目前采购环节涉及的责任人主要有三个,负责采购的专职教工、负责后勤管理的老师和厨师组的组长。肉类主要采购自本村,其他主要食材均采购自平山县县城。采购频率基本为每三周采购一次,其他时间进行适当的补充。每三周采

购一次，原因是，该校现在实行的大作息时间是，学生每三周休息一次，老师每周轮休。据了解采购环节的账目都根据当地上级教育主管部门的要求健全了各类账目。

5.6 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日，调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况进行了沟通：

- （1）开餐的启动资金的使用问题。据了解，开餐申请中需补充设备的资金支取问题，若由学校老师垫支后报账报销，垫支额度较大、且报销周期较长，学校领导感觉有困难，若先行领取该划拨启动资金，需基金会给该校上级主管学习出具相关证明，这个方面，建议执行团队及时协调具体处理此问题；
- （2）关于学生餐具问题，该校学生，尤其是住校学生，餐具是否有必要全部集中更换一次，调查人认为必要性不强；
- （3）关于冰箱问题，该校现在就有冰柜一个，现在再申请一个 1500 元左右的冰箱是否有必要，建议执行团队做进一步协调沟通；
- （4）关于消毒柜问题，该校在开餐申请中的消毒柜，就价格和意向规格来讲，应该很难满足实际使用，建议执行团队做进一步协调沟通。

免费午餐启动预算表					
河北省 石家庄 市/州 平山 县 孟家庄镇 乡 元坊 小学★					
（一次性支出）炊具、餐具采购及厨房、食堂修缮。					
品名	数量	单位	预算	用途	品牌及型号等
餐具	204	套	2448	用餐	
消毒柜	1	1	500	餐具消毒	
蒸箱	1	个	3000	蒸馒头米饭	
冰箱	1	台	1500	冷藏	
运费			500		

图 6 启动预算表截图

5.7 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 11 月 4 日，针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解，该校老师介绍，该校前期与执行团队对接的老师，本学期已调离本校，相关工作由



现在负责学校后勤的李选老师负责, 据了解, 他们现在一直直接联系的执行总监, 鉴于该校已定于一周后正式开餐, 建议该区域具体负责的伙伴能及时对接, 完善开餐前的各项准备工作。

6 调查人建议

调查人员对元坊小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 由于该校每月实际开餐天数多于标准的每月 22 天, 建议根据该校实际开餐天数进行资金审批;
- (2) 建议执行团队与校方加强沟通, 提高该校对学生用餐工作的重视程度, 提高对免费午餐项目进驻该校工作的重视程度;
- (3) 建议执行团队就学校采购环节的运费、燃料费等问题与学校进行进一步沟通;
- (4) 建议学校加强对厨房卫生和厨师卫生工作的监督检查力度;
- (5) 建议学校对厨师进行一定的培训, 提高饭菜的整体质量;
- (6) 建议该校就食品安全管理链中涉及的餐前洗手、菜品留样、餐具消毒等环节加强教育、监督和管理, 并建立和完善相关记录制度;
- (7) 建议该校就资金安全管理链账涉及的指定固定采购点、原始采购凭证的管理、入库管理和出库管理等方面建立、健全相关制度、做好相关记录工作;
- (8) 建议执行团队, 根据该校的实际情况, 建立和完善了资金管理的相关执行细则。

7 结论

元坊小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

元坊小学距县城六十多公里, 交通很不便利, 尤其是近年当地撤点并校后, 该校学生人数增多、住校生增多, 其中住校生中有很多一、二年级的学生, 学生每三周休息一次, 学生用餐的安全和营养问题凸显。免费午餐项目进入该校的必要性很大。但就调查人实地了解到的情况, 该校目前的学生用餐的卫生情况、营养情况都很不乐观。目前学生午餐平均 3.5 元, 尽管有当地物价因素, 但也不至于此。强烈建议执行团队能深入该校, 与校方做进一步沟通, 提高对学生用餐的重视, 提高对免费午餐项目的认可程度, 同时



强化采购和账目等相关细则工作的协调沟通和日常监督,确保食品安全和资金安全,能真正让学生受益。

调查人: 舟乙

2013 年 11 月 4 日

稽核部建议:感谢舟乙,从目前开餐情况来看,学校情况很不乐观,具体情况舟乙讲的非常清楚,建议大晖尽快下校或者安排得力志愿者对接学校一系列的整改!希望我们的进入不仅仅是 3 元午餐费用的进入,更是一种餐饮理念的进入,卫生习惯的进入!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

