



报告编号	MW/JH[2013]147
报告正文总页数	共 14 页

贵州省遵义市习水县三岔河乡天水池小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省遵义市习水县三岔河乡天水池小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 10 月 31 日

报告编号：MW/JH [2013]147

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 天水池小学概况	3
4.2 天水池小学的就餐人数	4
4.3 天水池小学的综合评分表	5
4.4 天水池小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	13
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013年10月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往贵州省,对该区域内的其中8所项目学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 12 日下午 3 点 45 分自四川宜宾乘坐 K1273 次列车, 于 13 日早上 6 点 15 分到达贵州省黔东南州凯里火车站 (200 元), 转乘出租车到达凯里市环城东路新磨坊连锁酒店 (15 元), 入住该酒店 (108 元/天)。

10 月 23 日, 调查人员相继完成了黔东南州、黔南州、贵阳市及遵义仁怀市周边的学校调查, 自习水县二郎乡乘坐过路班车到达习水县城东皇镇 (35 元), 全程 3 个半小时, 入住习水县在水一方休闲酒店 (150 元/天)。二郎乡至习水县城的道路全程为未硬化的泥石山路, 路况差, 坐车比较惊险。

10 月 24 日上午 7 点 30 分, 调查人员自习水县汽车客运站乘坐直达天水池的农村客运班车, 约一个半小时左右到达天水池村 (18 元)。前往天水池的客车班次较少, 如不能坐到直达车, 则需要在一个名叫“狮子”的地方转乘摩托车才能到达天水池村, 其中狮子到天水池村道路为泥石村道, 路况较差。结束对该校的调查后, 调查人员乘坐该校校长的摩托车回到习水县城, 在县城城西客运站乘坐前往四川泸州合江县的客车到达合江 (35 元), 转乘的士拼车到达泸州市 (35 元), 入住立盛商务酒店 (90 元/天)。25 日上午, 调查人员自泸州市乘坐的士拼车回到宜宾家中 (50 元)。



图 1 前往天水池村的道路情况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 天水池小学概况

天水池小学位于贵州省遵义市习水县东部的三岔河乡天水池村。习水县位于乌蒙山区与四川盆地的结合地带, 是全国白酒生产重要基地, 拥有“习酒”等知名白酒品牌, 为该县最重要的经济支柱之一。学校所在地为典型的山区, 当地居民住户分散, 主要以外出务工及农业种植为主要经济来源, 生活水平偏低。天水池小学是一所六年制农村小学, 系国家营养改善计划覆盖学校, 该校现有注册学生 134 人 (其中学前班 43 人), 教职工 9 人 (其中炊事员 1 人), 自 2011 年 11 月起正式开餐, 2012 年 10 月, 国家营养改善计划覆盖到该校, 并延续正餐模式与免费午餐形成配合。

天水池小学现有教学综合楼一栋, 为两层小楼, 但据校长介绍, 该教学楼目前已成危楼, 右半部分已不能使用, 所以该校的教学用房相当紧张, 学校学前班也是借用学校背后的民房教学。该校硬件设施欠缺, 学校操场尚未硬化, 也没有体育设施, 甚至连学校大门及围墙也没有。



图 2 学校教学综合楼及校园环境

4.2 天水池小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 24 日，经突击检查，天水池小学各班级学生人数如下：

表 1：天水池小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	43	14	13	19	19	15	11	134
实到	43	14	12	18	18	15	11	131
请假	0	0	1	1	1	0	0	3

调查人员现场见到炊事员 1 人，该校校长向调查人员提供了全校应到教师人数 8 人，当日全部在岗。该校当日实际就餐人数为：学生 131 人+教师 8 人+炊事员 1 人=140 人，该校微博当日公示实际就餐人数为 52 人，可以看出只公示了免费午餐基金全额拨款的实际就餐人数，未将享受国家营养改善计划的小学生纳入日常就餐人数公示范围，微博截图如下：

更正：干腐干炒肉改正为豆腐干炒肉。

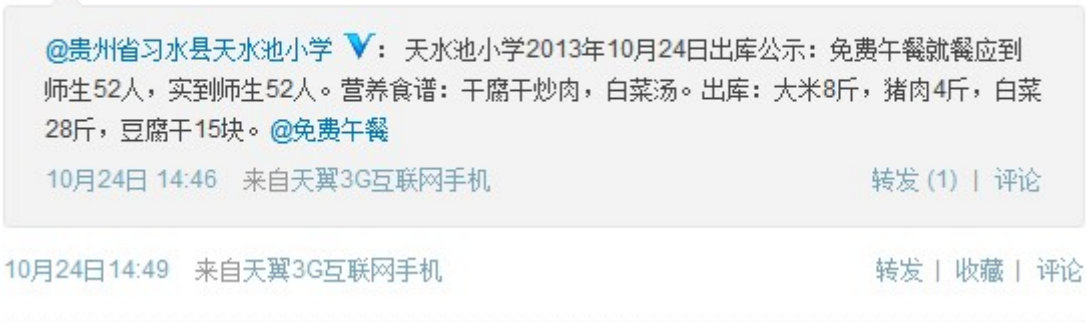


图 3 该校微博当日公示截图



4.3 天水池小学的综合评分表

表 2: 天水池小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	2		8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	1.5	3	12.5
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	3	4	1		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	4	4	2		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					86.5

关于表格的评分说明:

(1) 调查当日该校菜品仅一菜一汤, 故关于“品种”扣 1 分; 查阅该校微博, 发现长期未做过蛋类菜品, 故关于“有肉有蛋”一项扣 1.5 分;

(2) 调查当日该校储藏室的食材新鲜度欠佳, 故关于“新鲜度”扣 1 分;

(3) 该校午餐日常账目部分项目无责任人签字信息, 故关于“采购监督”一项扣 1 分;



(4) 该校未建立午餐现金进出流水账, 故关于“流水账清晰”一项扣 2 分; 该校微博日常公示未包含营养餐就餐人数, 出入库也未合并公示, 故关于“与微博同步”一项扣 2 分;

(5) 学生匿名问卷反映出的满意度中上, 取 12 分。

4.4 天水池小学的学生匿名调查表

调查人员利用午餐后休息时间, 对该校四、五、六年级部分学生进行了匿名问卷随机抽样调查, 有效问卷 30 分, 详细情况如下:

表 3: 天水池小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	29	96.67	不卫生	1	3.33	一般	0	0	
厨房卫生情况	卫生	29	96.67	不卫生	0	0	一般	1	3.33	
饭菜的卫生情况	卫生	25	83.33	不卫生	0	0	一般	5	16.67	
菜的口感	好吃	23	76.67	不好吃	0	0	一般	7	23.33	
菜是否够吃	天天够吃	26	86.67	天天不够吃	2	6.67	有时不够吃	2	6.67	
打菜份量是否公平	公平	11	36.67	不公平	7	23.33	一般	12	40	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	29	96.67	有时不熟	1	3.33	经常不熟	0	0	
米饭是否够吃	天天吃饱	27	90	天天吃不饱	0	0	有时不够吃	3	10	
米饭不够可不可以添加	可以	30	100	不可以	0	0				



浪费的人多吗	多	1	3.33	少	25	83.33	没有	4	13.33	
是否每天能吃到肉	能	28	93.33	不能	2	6.67				
最讨厌吃的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员在该校厨房见到女性炊事员 1 人, 着白色工作装, 带帽子, 持健康证上岗。目测炊事员着装干净卫生, 未见明显不规范操作。



图 4 正在备餐的炊事员及健康证

5.2 厨房卫生

该校厨房位于教学综合楼底楼, 全套厨房设备由“九阳希望厨房”捐赠, 厨房面积宽敞, 布局规范, 环境卫生干净整洁, 各项设备及操作用具摆放整齐规范, 各炊具均干净明亮卫生。厨房各项食品安全管理制度及卫生管理制度完善, 工作表建立规范齐全。





图 5 厨房组图

5.3 就餐卫生

该校因无独立学生餐厅，实行各班教室分餐、用餐。调查人员就餐前查看了学生餐具消毒情况，所有餐具均存放在消毒柜中，干净无水滴。就餐前，各班学生依次排队洗手；就餐时各班学生均根据自己的喜好和食量自行打饭菜，过程安静无喧哗，无浪费现象发生；就餐结束后学生将餐具统一放回厨房，由炊事员统一清洗并存放在消毒柜。调查人员查看了该校厨房冰箱食品留样，取样数量达标，标签及工作表记录完整规范。



图 6 就餐组图

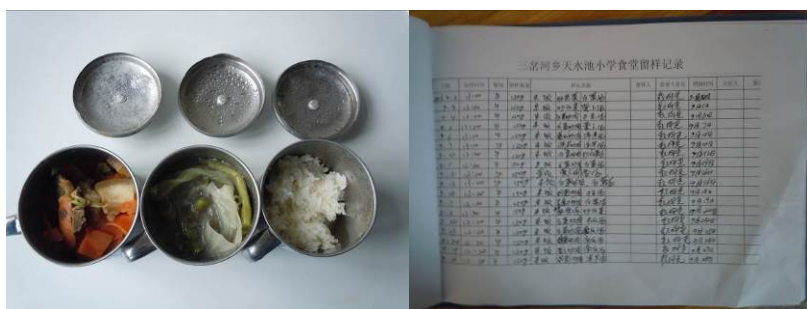


图7 食品留样及工作表

5.4 校方配合度

调查当日该校坚持了师生同餐要求,教职工在学生就餐结束后统一用餐(负责食品安全管理的老师在学生就餐前提前试餐),用餐饭菜与学生餐完全一致。在该校学生就餐过程中,各班老师均在教室积极组织学生排队,并监督学生用餐。调查人员注意到,该校学生用餐时是自己打饭菜,老师在旁监督,但根据调查人员的观察,学生自行打饭菜的过程中存在部分最后打饭菜的学生埋怨先打饭菜的同学把好的菜都打走了,这个现象在学生匿名问卷上也表现出来了,超过 20%的学生认为打菜不公平,调查人员已就此现象提醒在场监督老师加强指导和监督力度。调查人员未在该校看到学生饮用乳制品。



图 8 正在就餐现场监督用餐的老师

5.5 菜品质量

调查当日该校的菜谱安排为:米饭、豆腐干炒肉、白菜汤,菜品份量充足,口味良好,学生就餐后几乎没有浪费。但调查人员注意到,该校当日菜品相对简单,查阅该校微博也发现该校日常菜品搭配较简单,且长期未做过蛋类菜品,调查人员已就相关问题提醒学校注意。





图9 当日菜品

5.6 采购

调查人员当日查阅了该校的采购账目,该校负责食品安全管理及食材采购的袁老师介绍了午餐食材采购的基本情况。据袁老师介绍,该校午餐食材日常采购主要采购自习水县城及狮子集市,大宗食材均采购自教育局指定的供应商,部分蔬菜类食材采购自周边农村。调查人员详细查阅了该校的日常采购凭证,凭证保存完好,责任人签字信息完整,根据调查人员对当地物价行情的了解,认为食材采购价格正常。调查人员注意到,该校建立了严格的供应商信息管理,供应商各项信息证件协议等资料完善,同时,大宗食材采购均由供应商出具了批次检验报告,调查人员认为该校的供应商信息管理值得免费午餐其他地区学校学习。调查人员查看了该校的食材储藏室,食材储藏条件规范,根据该校出示的食堂日常消耗记录,认为库存量正常,不过调查人员注意到储藏室部分食材新鲜度欠佳,已提醒学校注意采购周期。



图10 采购凭证组图

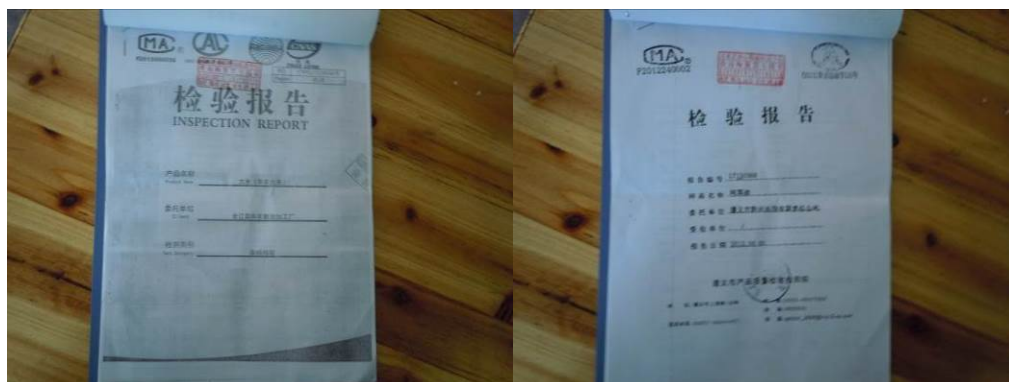


图 11 大米及食用油批次检验报告

5.7 账目

该校建立了严格的午餐食材采购及消耗账目管理。调查人员当日详细查阅了该校的午餐账目管理,该校负责账目管理的老师介绍了午餐账目管理的情况,并向调查人员出示了食材采购总账、食堂入库总账、食堂出库总账以及独立的免费午餐、营养餐出入库账目。调查人员当日详细查阅了该校的午餐账目管理,各账目均为独立账册,数据清晰完整,各账册之间的数据完全吻合,免费午餐及营养餐分账核算方式完全符合要求。不过调查人员注意到午餐账目责任人签字信息不太完整,部分项目无人签字,同时,该校并未建立午餐现金收支流水账,对此校方称此前并不知道要建立现金账,已承诺自下月起坚持做好现金收支流水账,并完善落实相关账目的责任人签字制度。

采购日期	采购地点	原材料名称	数量	单价	金额	出厂地	采购员	供货人	是否经过验收	验收人	备注
2013.1.1	习水	大米	500	2.15	1075.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	菜油	150	2.05	307.50	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	食盐	100	1.20	120.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	大米	500	2.15	1075.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	菜油	150	2.05	307.50	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	食盐	100	1.20	120.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	大米	500	2.15	1075.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	菜油	150	2.05	307.50	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	食盐	100	1.20	120.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	大米	500	2.15	1075.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	菜油	150	2.05	307.50	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	
2013.1.1	习水	食盐	100	1.20	120.00	贵州赤水	李时忠	李时忠	是	李时忠	

图 12 账目组图

5.8 执行反馈

调查人员在结束对该校的调查之前,与该校袁校长就免费午餐执行反馈进行了深入沟通询问,并对沟通过程进行了全程公开录音,节选如下:

问:协助你们学校申请免费午餐的志愿者是哪位?

答:孙雪梅。她是我们天水池村出去的大学生,目前在北京一家报社工作。(调查人员注:孙雪梅现为《京华时报》时事部记者,同时也是免费午餐兄弟项目“女童保护”的发起人之一)

问:你们学校的免费午餐对接志愿者或对接工作人员是谁?有他们的联系方式吗?

答:对接志愿者是广州的赖冬玲(音),对接工作人员的话就是北京瓦蓝(调查人员注:瓦蓝为免费午餐贵州区域协调),(调查人员追问:知道你们学校所在的综合一区域区域执行吗?)不知道,其他的没有直接联系过,可能在微博上有过互动吧。有志愿者的联系方式。

问:对接志愿者或者工作人员平时多久会和你们联系一次?最近一次联系你们是什么时候?当时沟通了什么问题?

答:对接志愿者一周至少会有一次联系,有时候一周几次的情况也有。最近一次联系应该是本周星期二(10月22日),当时主要是提醒学校免费午餐已拨款,让我们及时开具合规捐赠票据寄回。

问:对接志愿者或者工作人员在你们学校开餐以前或者开餐过程中有没有专门给你们讲过免费午餐项目学校的项目执行要求?



答: 讲过, 志愿者讲的很详细的。

问: 在学校免费午餐项目运行过程中, 如果你们遇到什么问题会主动联系志愿者或者工作人员吗? 相关人员一般在多长的时间内回复你们?

答: 会, 会的, 有事情我们都会联系对接志愿者。回复都很快, 都是当天回复。

问: 免费午餐志愿者或者工作人员最近一次来到学校是什么时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 上学期开学时程波程校长(调查人员注: 高家小学程波校长)来过我们学校, 如果再推到上一次的话就是 2012 年的 9 月份, 北京有两个志愿者来过, 不过当时是徐校长在, 具体情况我并不知道。程波校长来的时候就是查看了我们学校原来的账目, 然后针对学校的微博发布给予了一些建议。

问: 通过近两年来和免费午餐的合作, 你们学校对对接志愿者或者工作人员有没有什么建议和意见? 对他们的工作方式有何看法?

答: 这个没有, 应该是很满意的。包括北京瓦蓝(贵州区域协调)、对接志愿者等都很负责, 没有什么意见, 很感谢他们。

6 调查人建议

调查人员对天水池小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校在控制午餐成本的前提下, 努力实现食材采购多样化;
- (2) 建议该校尽快着手设立午餐现金收支流水账, 并完善落实日常账目的责任人签字制度, 规范午餐账目管理;
- (3) 建议该校严格学校微博公示, 将营养餐相关情况一并纳入公示范围。

7 结论

天水池小学稽核评分: 86.5 分。

调查人员认为, 天水池小学的孩子们有明显就餐需求。该校在午餐日常管理上十分重视, 尽管还存在一些问题, 但该校在午餐的运行管理上已算良好, 希望该校继续加强午餐相关工作, 为孩子们继续提供一顿安全、健康、营养的午餐! 值得一提的是, 该校在 2012 年下学期, 曾因该校前任老校长身体的原因, 无法完成午餐相关工作而差点面



临停餐。2013 年, 新任校长的到来, 为该校的午餐日常管理带来了新的管理思路及活力, 感谢年轻有为的袁校长以及该校全体教职员工!

调查人员: 子夜

2013 年 10 月 31 日

稽核部建议: 感谢子夜, 天水池小学为第一次稽核, 执行情况尚可! 微博公示应将营养餐人员及情况一并公示, 并且菜品单调的问题校方请尽力解决。孩子们尽量不要自己打菜, 老师分较为合适。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

