



报告编号	MW/JH[2013]136
报告正文总页数	共 10 页

湖南省娄底市新化县桑梓镇大树小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省娄底市新化县桑梓镇大树小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 10 月 26 日

报告编号：MW/JH [2013]136

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 大树小学概况	3
4.2 大树小学的就餐人数	4
5 分项问题调查	5
5.1 用餐现状	5
5.2 厨房现状	7
5.3 厨师现状	8
5.4 当地政策	8
5.5 执行反馈	9
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发, 前往湖南省娄底市新化县, 对该县桑梓镇的三所小学 (大坪小学、大树小学、塘冲小学) 进行突击, 主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况, 以及项目相



关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

10月19日,调查人员从广州出发,搭乘高铁前往长沙,3个小时后到达,夜宿长沙;

10月20日,调查人员从长沙出发,在长沙汽车西站搭乘大巴前往新化,3个小时后到达,夜宿新化;

10月21日,调查人员从新化出发,在梅苑汽车站搭乘中巴前往坪烟村,再转乘摩托车到达大坪小学,工作结束后返回新化,夜宿新化;

10月22日,调查人员从新化出发,在新化汽车西站搭乘中巴前往大树小学,工作结束后返回新化,夜宿新化;

10月23日,调查人员从新化出发,在长沙汽车西站搭乘中巴前往塘村,再转乘摩托车到达塘冲小学,工作结束后返回新化,夜宿新化;

10月24日,调查人员从长沙出发,搭乘高铁前往广州,3个小时后到达,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年10月21日	大坪小学	审批已通过,资金在途未开餐	班车+摩托车
2	2013年10月22日	大树小学	审批已通过,资金在途未开餐	班车
3	2013年10月23日	塘冲小学	已开餐	班车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 大树小学概况

娄底市位于湖南省中部, 是湖南的能源、矿产和化工重镇, 也是省内重要的铁路枢纽, 有“世界锑都”、“百年煤海”之称。现下辖娄星区、涟源市、冷水江市、新化县和双峰县。

新化县地处湘中丘陵西北部和湘西山地东缘, 四周地势较高, 中部地势略低, 多河谷盆地, 矿产资源丰富, 属中亚热带季风性湿润气候。该县位于资水中游, 资水由东南至西北穿流县境, 支流众多, 全县辖 19 个镇、7 个乡, 而桑梓镇就是其一。

大树小学于湖南省娄底市新化县桑梓镇大树村, 调查人员从新化的梅苑汽车站出发, 只需 20 分钟的车程就可抵达学校, 该校占地狭小, 位于主干道旁, 另三面民居紧逼, 小小的门楼不显山不露水, 让站在门外的调查人员一度怀疑该校的在校师生是否近四百人。

该校设有学前班 1 个和 1-6 年级各 1 个班, 工作的过程中, 调查人员了解到, 大树小学是新化县的重点小学, 各级领导经常到校参观和指导, 该校配备的教育资源也是全县数一数二的 (15 名常驻老师, 就有 3 名是从中学任教转到该小学任教的), 所以该校年年不缺生源, 地少人多自然也不奇怪了。



图 1 路况



图 2 大树小学

4.2 大树小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 22 日，经突击检查，大树小学各班级学生人数如下：

表 2: 大树小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	65	66	49	51	48	48	51	378
实到	65	66	49	51	47	48	51	377
请假	0	0	0	0	1	0	0	1

调查人员现场见到厨师 2 人，该校副校长提供了全校教师人数 15 人（包括学前班老师全数公办）。关于教师人数，有以下两个特殊情况：

（1）副校长提出：该校学前班 65 人，免费午餐进入后，出于午餐管理及幼儿安全的考虑，需增设代课老师 1 名，工资将由学校承担；

（2）正校长提出：该校教师编制内 18 人，其中 3 名老师由于年长（接近退休年龄），学校安排他们在家休养，所以，常驻学校需安排用餐的教师 15 人。

根据上述情况，调查人员算了一下免费午餐进入后，该校的就餐人数：学生 378 人+厨工 2 人+现有的公办老师 15 人+待增加的代课老师 1 人=396 人。其中，免费午餐资助人数为：学前班学生人数 65 人+厨工 2 人+现有的公办老师 15 人+待增加的代课老师 1 人=83 人，与该校申请资料略有出入。

午餐用餐计划（校方填写）		
用餐人数★	学生81____人 教职工 16____人 合计 97____人 其他人享受国家营养改善计划	
用餐费用★	午餐费/人/天 3____元，每天合计 291____元，每月合计（按22天）____元6402元	

图 3 申请资料的人数截图



图 4 学前班

5 分项问题调查

5.1 用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 22 日, 据副校长介绍, 该校学前班、小学 1-6 年级、教师的午餐情况如下:

(1) 学前班: 中午放学后由家长接回家在家用餐;

(2) 小学 1-6 年级: 在课室享受国家的营养餐, 每个班都有 2 个老师负责分发饭菜;

(3) 老师: 交费 5 元, 在课室与学生同餐, 除此, 自费另加一个小菜。调查当日, 调查人员现场看到一位年长的老师等厨房工作完备后, 将一直放在办公室的一小坨鲜猪肉取出切碎炒辣椒, 大家分吃。

副校长进一步向调查人员介绍了该校营养餐的情况:

(1) 营养餐自 2012 年 2 月起实施, 每天提供 2 菜 1 汤;

(2) 今年, 由于上级要求, 有过短暂的牛奶面包供应, 现已停止并已转为热餐供应;

(3) 学校实行陪餐制度: 每天, 上级派员一名到校 (需签到备查), 连同该校正校长和总务主任, 三人必须提前半小时用餐;

(4) 除此, 学校还实行食品留样制度和膳食委员会监督制度, 以及教师分组采购轮值制度。



图5 学前班的孩子由家长领走



图6 小学的营养餐



图7 老师自费的加菜

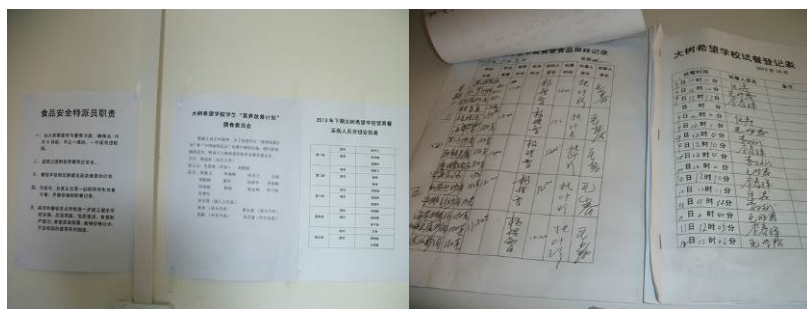


图8 各项监督管理制度

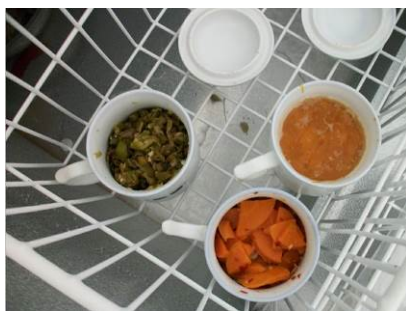


图9 食品留样

5.2 厨房现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 22 日, 据副校长介绍, 该校新厨房始建于今年暑假, 并于 9 月开学才启用, 原有的旧厨房由一楼的一间课室改装而成, 新厨房启用后, 旧厨房修复为课室供一年级上课用。

新厨房宽阔明亮, 分里间和外间, 基本的厨房设备齐全, 能解决热餐供应的需求, 其中: 里间的三个可移动煤炉来自旧厨房, 外间的消毒柜和冰柜由学校垫支采购, 最终将由免费午餐出资偿付。

据副校长介绍, 该校厨房还有三项厨具设备待进场: 蒸饭机、大型排气扇、大型炉灶。关于上述设备的资金来源, 副校长说是教委拨款, 并提到了该校是“申请完全合格学校”。

在校期间, 调查人员发现该校厨房与厕所只一墙之隔, 而该校用水来源是地下水, 关于饮用水的安全, 调查人员提出了疑虑, 在校试餐的上级特派员告诉工作人员, 该校的用水是经质量技术监督局作过水样检测的。



图10 厨房



图 11 消毒柜和冰柜

图 12 三个移动煤炉和排气扇抽油烟机



图 13 厨房与厕所一墙之隔

5.3 厨师现状

本次调查的时间为 2013 年 10 月 22 日,就调查人员现场所见,该校配备厨师 2 名,均为体格魁梧的男性,据副校长介绍,厨师月薪 1200 元/人,每月 2400 元的工资费用由学校承担。

每天,厨师把饭菜做好后,会按班级分装,并送到课室(老师和学生在课室等候,教学楼的每一层的两端各有一个水槽供老师和孩子洗手和餐具),调查人员现场看到,厨师身穿工服,头戴工帽,厨房门口还贴着厨师的健康证。



图 14 厨师健康证

图 15 厨师

5.4 当地政策

本次调查的时间为 2013 年 10 月 22 日,在校期间,调查人员了解到当地两个政策:

(1) 上级特派员向调查人员反映:明年 6 月全县各校配厨房及相关设备,现在已

提交申请, 正等审核, 运作方式大概与我方类似, 需派员实地考察需求真实性;

(2) 该校正校长向调查人员解释“申请完全合格学校”: 以大树小学为例, 共拨款 55 万 (已在暑假期间拨付), 其中, 基建拨款 315700, 其余为软件及功能室建设拨款, 厨房厨具的建设及购买属于基建拨款, 而向免费午餐申请的一次性投入费用是该拨款尚不能解决的部分。

5.5 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 10 月 22 日, 关于我方执行情况, 该校副校长委婉的说很好, 知道对接志愿者和工作人员, 一般情况是网络联系, 紧急情况电话联系, 并一再为节假日期间因提前购买冰柜和消毒柜需各种确认打给工作人员多个电话而致歉。最后, 副校长只提出一个请求, 希望拨款能尽快到位, 因为开学后学前班的家长天天问, 学校确实有点招架不住了。

6 调查人建议

调查人员对大树小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 加强用餐秩序的管理;
- (2) 基于学校厨房与民居鸡圈只有一围栏相隔, 建议采用宣传喷画做一个围闭;
- (3) 基于每学年新生入学都会引起学生人数的变动, 建议免费午餐尝试建立学生人数变动备案制度;
- (4) 关于当地政策方面, 建议免费午餐能直接联系当地政府了解具体内容, 避免我方重复建设。

7 结论

大树小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

调查人员认为, 新化县提前半小时的陪餐制度, 我们可以考虑一下全国推广的可行性。另, 就工作过程中所见, 调查人员从几个细节, 评估该校作风严谨自律, 教工队伍素质比较高, 可以考虑与该校深度交流, 共同探讨执行和稽核的可行标准, 避免闭门造车。



调查人: 小敏

2013 年 10 月 26 日

稽核部建议: 感谢小敏, 大树小学申请其实也是新化县全县合作的样板和试点, 存在两个问题。第一: 我们的启动资金避免和县里的拨付款重合, 避免重复投资; 第二: 新化县的牛奶利益驱动问题, 前段时间新化县的营养餐是牛奶面包, 资金安全堪忧! 我们的资金进入后, 希望县级财政和教育部门能抱着为孩子吃饭的目标和我们一起努力, 避免食品安全事故再次发生!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

