



报告编号	MW/JH[2013]097
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州会理县槽元乡中心小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州会理县槽元乡中心小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月15日

报告编号：MW/JH [2013]097

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 槽元乡中心小学的概况	3
4.2 槽元乡中心小学的就餐人数	3
4.3 槽元乡中心小学的综合评分表	5
4.4 槽元乡中心小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 7 日下午从太原出发, 8 日晚 6 点到达四川省成都市, 晚 8 点乘火车从成都到西昌。相关费用: 太原到成都, 火车硬卧 299.5 元; 成都到西昌, 火车硬座 78 元。

9 月 9 日, 稽核第一天, 调查人员乘坐班车到达德昌县城, 由于当时恰逢雨大, 加之时间较紧, 打摩托车到巴洞乡先锋小学。9 月 10 日, 调查人乘长途班车从西昌到达会理县, 车程约 4 小时。晚住宿在会理县宾馆。相关费用: 西昌到德昌, 班车 17 元、回程 16 元, 县城到学校, 摩的 30 元。西昌到会理, 班车 56 元。

9 月 11 日, 稽核第二天, 调查人搭车到达会理县太平镇, 在镇上租摩托车到达槽元乡中心小学。调查完毕后, 乘摩的返回太平镇, 在太平镇乘短途班车到达会理县汽车站。由于已无会理到德昌的班车, 故乘会理到西昌的班车, 在德昌高速路下车, 夜宿会理天然居酒店。相关费用: 会理到太平镇, 往返各 10 元; 太平镇到槽元, 摩的 20 元、返程 30 元; 会理到德昌, 班车 53 元。

9 月 12 日, 稽核第三天, 调查人从驻地步行至德昌县电力公司站牌, 乘前往炮连的公交车, 在麻栗乡大高桥路口下车, 该路段为国道, 约 20 公里。后租摩的前往干海希望小学所在的干海村, 约 7 公里。调查结束后, 由学校老师开车送至大高桥路口。后, 乘班车到达西昌市。入驻如家连锁酒店西昌航天大道店。相关费用: 德昌到麻栗, 公交车 3 元; 麻栗到干海小学, 摩的 20 元; 麻栗到西昌, 班车 15 元; 住宿费 135 元。

9 月 13 日, 稽核第四天, 调查人从西昌旅游车车站乘坐长途大巴, 到达普格县城, 车程约 2 个半小时, 后因时间紧张, 租用摩的达到大河坝小学。调查结束后, 乘坐短途班车回到普格县城, 后乘坐到西昌的班车, 回到西昌, 入驻如家连锁酒店西昌航天大道店。相关费用: 西昌到普格, 班车 26 元, 返程 25 元; 县城到大河坝小学, 摩的 30 元、返程班车 5 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。



(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 槽元乡中心小学的概况

槽元乡中心小学属于四川省凉山州会理县槽元乡, 会理县属川滇交界, 县位凉山州市府所在地西昌南约 180 公里, 其中约 95 公里为 G5 高速, 约 80 公里为 108 国道, 车程约 4 小时。槽元乡位于会理县城东北方向, 乘车需先到会理县太平镇, 约 35 公里, 车程 1 小时, 该线有多趟乡村班车。槽元乡位于太平镇东北方向, 约 15 公里, 需乘摩的达到, 路况较差, 车程约半小时。槽元乡中心小学位于该村中部, 校园紧邻槽元河。该校现有小学教学班 6 个, 共 251 人; 学前班 1 个, 共 24 人。该校现有教师 14 人, 其中 1 人为代课教师。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 槽元乡中心小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 11 日, 由于调查人员进校时, 学生已经开餐, 清点

难度较大,未清点。据现场了解,该校对于学生到校情况设计了较为完善的清点制度,在每天上、下午第一节课前都会清点人数,并做记录。槽元乡中心小学各班级学生人数如下:

表 1: 槽元乡中心小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	24	37 (11)	38 (10)	39 (21)	59 (49)	41 (34)	37 (30)	275
实到	24	37	38	39	59	41	37	275
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

“应到”一栏中括号中数字为该年级的住校生人数。

调查人员现场见到厨工 1 人,该校郑朝禄老师提供了全校教师人数,公办老师 9 人。

调查人员算了一下当日就餐人数:学生 275 人+厨师 2 人+老师 14 人+保安 1 人=292 人。截至报告完成,该校的微博还未更新至 9 月 11 日。

4.3 槽元乡中心小学的综合评分表

表 2: 槽元乡中心小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	0	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	1.5	1.5		5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	1	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	1	3	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	1		13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 调查当天, 该校厨师未着工作服, 故此项不得分;
- (2) 该校餐前洗手的学生很少, 故此项不得分;
- (3) 该校学生在校园分散就餐, 就就餐而言, 环境一般, 故此项扣 1 分;
- (4) 在该校未看到餐具消毒和菜品留样相关记录, 故各扣 0.5 分;
- (5) 该校学生排队盛饭时秩序较乱, 尤其是盛菜的时候, 故此项扣 1 分;
- (6) 该校有微博公示内容的记录本, 但及时性较低, 故此项扣 3 分;

(7) 调查当天, 包括参看该校的微博记录本, 菜谱午餐都有白菜汤, 但是学生在当天实际用餐中未含白菜汤, 故“师生同餐”项扣 1 分;

(8) 学生每餐只有一个菜, 品种较少, 故该项扣 2 分;

(9) 通过对学生的匿名调查问卷, 在无任何老师在场的情况下, 问卷显示学生对该校午餐的综合满意度较高, 故此项得 12 分。

4.4 槽元乡中心小学的学生匿名调查表

学生用餐完毕后, 调查人员挑选了五、六年级的共 20 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 槽元乡中心小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	20	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	20	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	20	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	18	90%	不好吃	0	0	一般	2	10%	0
菜是否够吃	天天够吃	20	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	20	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	20	100%	有时不熟	0	0	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	20	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	20	100%	不可以	0	0			0	0
浪费的人	多	0	0	少	5	25%	没有	15	100%	0



多吗										
是否每天能吃到肉	能	20	100%	不能	0	0				0
最讨厌吃的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点到达该校，查看了厨房。看到两位厨师正在给学生备餐，从调查人员观察，厨师自身卫生情况良好，且有健康证，但未着工作服。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后，查看了该校厨房，该校的厨房，工作间、存储间设置完备，灶台和地面的卫生情况尚可；可能是因为当地紧邻槽元河，且当地近期已连日下雨的情况，厨房的前面的卫生情况一般。存储间都按照标准进行了防潮等处理。调查人仔细查看了存储的土豆，发现新鲜度很好。



图 3 厨房组图



图 4 存储间组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校郑朝禄老师的介绍。该校食堂设两个简易窗口,一个在室内,一个在食堂外走廊。中午13点下课后,学生统一到第一个窗口领碗盛饭,然后到另一个窗口盛菜。然后在校园内、走廊上或是教室分散就餐。就餐完毕后,厨房提供含洗涤精的温水,学生自行洗碗、然后到洗碗池冲洗,最后交给值日学生统一擦拭,交由学校统一保管。



图5 学生排队盛饭、用餐和洗碗组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,与学生开餐就餐后,在厨房靠里的一个房间围桌就餐,所食用的菜品与学生相比多两个,一个是冬瓜羊肉,据郑朝禄老师介绍,羊肉是教师节上级学校发给的教师节福利;另一个是白菜汤蘸酱(当地人好像米饭都配此汤)。学生排队盛饭,有老师进行监督。通过查看学校的采购记录,并与个别学生交流,确定该校未提供乳制品。学生调查问卷显示,该校的饭菜浪费情况不明显。



图7 当日老师的加菜

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为白菜炒鸡蛋。调查人与老师围桌共同就餐，感觉菜品口味尚好。从学生调查问卷也可看出，学生认为饭菜质量好的比例占到 100%，该校的饭菜口味，学生还是很认可的。



图 6 当日学生、老师共同菜品

5.6 采购

据该校郑朝禄老师的介绍，由于该校地处偏远，距离集市较远，所以除调料等外肉、蔬菜等均在当地。该校在当地指定了三几家固定的农户作为供货方，且签署有阶段性的合作协议。对于大宗采购的肉，采购频率大概为每三周采购两个整猪，由校方到养猪户亲自选猪，当场宰杀，整理后送至学校，生猪的采购价格为 8 元/斤（合猪肉的价格约为 11 元/斤）。大宗采购的米，由校长、责任老师和厨师一起到会理市场采购，本学期的第一次采购了 4000 斤，价格为 2.5 元/斤；常用蔬菜也在当地定点农户家采购，频率为一天一次，且都具有完整的购买凭证。该校在肉和菜的采购中的原始凭证，设计巧妙，可供其他同类学校借鉴。

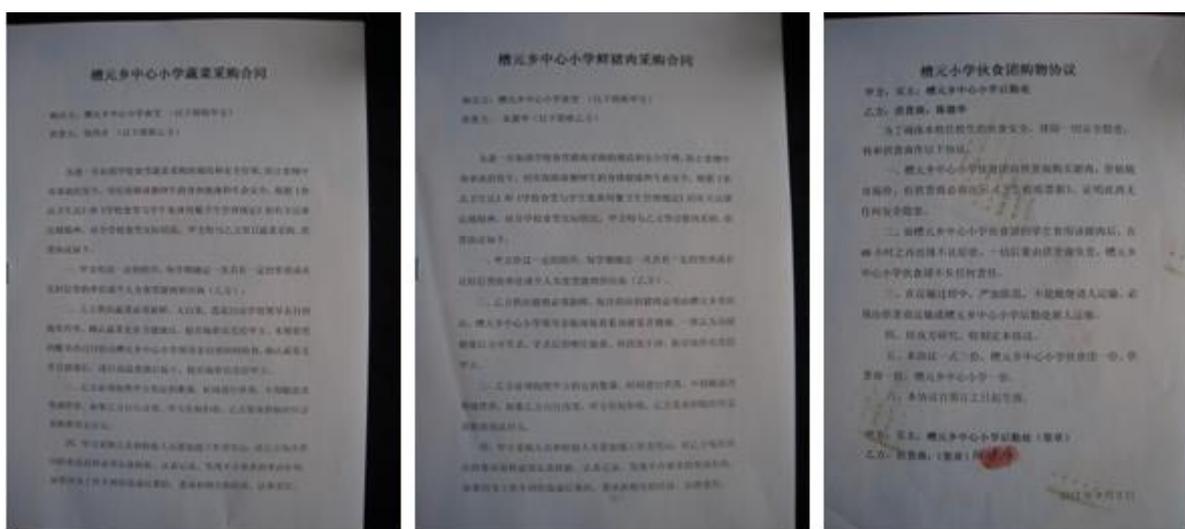


图 8 肉和蔬菜的采购协议组图

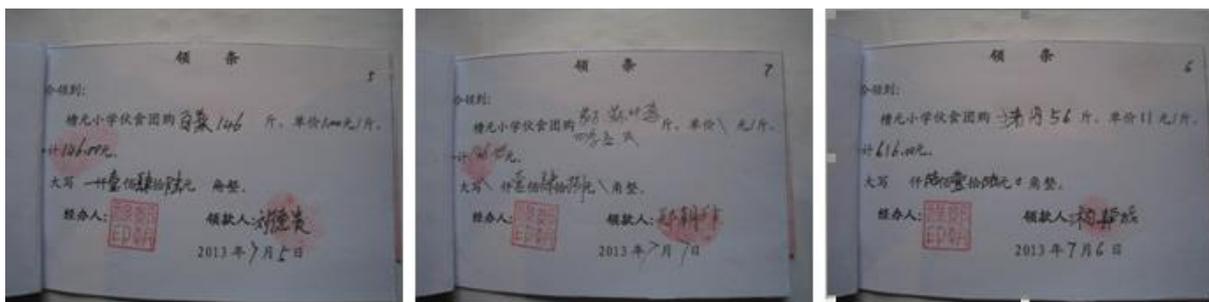


图9 采购凭证组图

5.7 账目

通过与郑朝禄老师具体沟通并查看相关资料，了解到该校在账目管理制度建设方面比较完整，涉及的相关表格记录有，《采购与进货验收台账》、针对免费午餐基金管理的《学校经费收入、生活开支现金账》、针对用餐人数确认的《签名名册》和每天开餐情况微博内容的记录本。台账和现金账，记录科目完整，且均有相应的经手人和校长确认信息。



图10 账目组图

6 调查人建议

调查人员对槽元乡中心小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 建议该校在没有餐厅的情况下, 借鉴其他学生的经验, 可将饭菜按班级分到教室进行分发, 监督学生在教室用餐, 保证学生的用餐安全;
- (3) 建议该校加强对学生餐具的消毒工作的重视, 与执行团队对接, 研究切实可行的方案, 保证学生的用餐安全。

7 结论

槽元乡中心小学稽核评分: 83 分。

调查人员认为, 槽元中心小学地处偏远, 交通不便, 但是该校老师在学生用餐上创造了很多宝贵的经验, 比如: 在采购原始凭证的设计上, 包含了售货人签名和指纹和经手人名章; 在当地制定相对固定的供货人, 与其签订合作协议, 保证供应; 在猪肉采购上, 亲自选猪、监督杀猪过程, 保证安全等方面都倾注了学校和老师对孩子们的浓浓的爱。负责学生用餐管理的郑朝禄老师在此学校工作 30 余年, 现在又开始学习用智能手机、学习发微博, 确实很辛苦。我们相信, 随着年底该校食堂餐厅综合楼和教师公寓楼的落成, 该校的全体师生会吃上更好的午餐。

调查人: 舟乙

2013 年 9 月 15 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 槽元乡中心小学执行情况良好, 在凉山地区殊为不易, 特别是很多经验均可推广, 可见其用心良苦, 感谢郑朝禄老师兢兢业业, 您的爱心温暖了孩子, 也温暖了我们!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

