



报告编号	MW/JH[2013]090
报告正文总页数	共 15 页

四川省凉山州美姑县乃拖乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一三年八月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县乃拖乡中心校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 08 月 10 日

报告编号：MW/JH [2013]090

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 乃拖乡中心校的概况	3
4.2 乃拖乡中心校的就餐人数	3
4.3 乃拖乡中心校的综合评分表	5
4.4 乃拖乡中心校的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	9
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	11
5.7 账目	12
5.8 启动配套	12
6 调查人员建议	14
7 结论	15

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托, 从四川宜宾前往四川凉山州美姑县, 对该区域内的其中 6 所免费午餐学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项



目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员于6月15日上午9:00自四川宜宾出发,乘坐高速大巴到达乐山市后转乘下午1:00前往凉山州府西昌市的高速大巴,于当日晚7点30分到达西昌市旅游服务集散中心(西客站),宿西昌湿地公园附近的行者客栈。16日上午,调查人员从西昌东客站乘坐前往美姑县的加班客车,于当日下午3:30分到达美姑县城,宿免费午餐美姑县办公室。特别提醒,因昭觉县至美姑大桥段道路施工,西昌前往美姑的客车需耗时7个小时左右方能到达美姑,且西昌东客站前往美姑的客车车票紧张,前往美姑最后一班车是中午12点30分,需提前购票。

6月25日早上,调查人员从美姑县城乘坐客运面包车到达牛牛坝乡,再转乘过路面包车到达候播片区乃拖乡。该校位于乃拖乡街村,下车后往回走50米即到。结束对该校调查后,调查人员再次包车返回牛牛坝乡,转乘客车回到美姑县城。



图1 乃拖乡中心校门口的路况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部,笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 乃拖乡中心校的概况

乃拖乡中心校位于四川省凉山彝族自治州东部的美姑县候播片区乃拖乡街村,距离美姑县城约 42 公里。该校所在地属彝族聚居地区,当地居民生活水平极低,除了种植玉米、土豆、荞麦等基本农作物维持生活外,几乎无其他经济来源。乃拖乡中心校系国家营养改善计划覆盖学校,全校共有 6 个年级,13 个教学班,在校学生 848 人(其中寄宿制学生 217 人),教职工 46 人,全校纳入免费午餐计划共计 894 人,其中免费午餐基金全额餐费拨款人数 175 人,自 2013 年 3 月起正式开餐。



图 2 学校大门及校园环境

4.2 乃拖乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 25 日,经突击检查,乃拖乡中心校各班级学生人数如下:

表 1：乃拖乡中心校学生人数统计表

全校	学前班	一年级		二年级		三年级		四年级		五年级			六年级		合计
		1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	3	1	2	
应到	129	61	62	59	60	63	58	51	61	50	48	40	42	64	848
实到	121	60	59	58	58	63	57	51	58	49	47	39	0	0	720
请假	8	1	3	1	2	0	1	0	3	1	1	1	放假	放假	128

该校校长向调查人员提供了该校应到教职工人数：校长 1 人，教师 34 人，厨师 3 人，后勤员工 3 人，共 46 人，当天实际到岗 39 人。调查人员计算了当日的就餐人数：学生 720+教职工 39 人 =759 人。学校微博当日公示实到就餐人数为 765 人，与实际清点人数相差 6 人，微博截图如下：

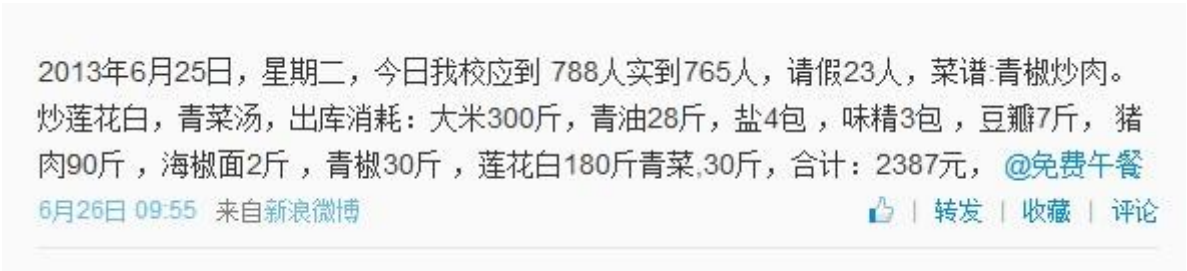


图 3 6 月 25 日学校微博公示截图

4.3 乃拖乡中心校的综合评分表

表 2: 乃拖乡中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	0	2	2	2	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	3	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	1	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	学校微博未据实公示日常就餐人数					-3
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 该校供学生洗手用的水龙头较少, 不能满足全校学生洗手, 故扣 1 分;
- (2) 该校学生餐具系学生自行保管, 未消毒, 故此项 0 分;
- (3) 该校没有执行轮流采购制度, 故此项 0 分;
- (4) 该校没有设置午餐现金账目, 故此项 0 分; 学校微博公示不规范, 未公示财务收入及采购, 故此项扣 2 分;
- (5) 学生匿名调查问卷结果中上水平, 取 12 分;



(5) 该校微博未据实公示就餐人数, 扣 3 分;

4.4 乃拖乡中心校的学生匿名调查表

调查人员利用该校午餐后休息时间, 对该校五年级(2)班 48 名同学进行问卷调查, 参与人数 48 人, 抽样比例 5%, 回收有效调查问卷 47 份, 整体缺失率 2%, 情况如下:

表 3: 乃拖乡中心校学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	17	36.17 %	不卫生	1	2.13 %	一般	29	61.70 %	0
厨房卫生情况	卫生	29	61.70 %	不卫生	1	2.17 %	一般	14	29.79 %	6.38 %
饭菜的卫生情况	卫生	33	70.21 %	不卫生	3	6.38 %	一般	9	19.15 %	4.26 %
餐具供应	学校提供	27	57.45 %	学生自备	20	42.55 %			0	0
餐具保管	学校代管	36	76.60 %	学生自管	10	21.28 %				2.13 %
餐具的卫生情况	卫生	32	68.09 %	不卫生	3	6.38 %	一般	10	21.28 %	4.26 %
餐具的消毒情况	每天消毒	16	34.04 %	不消毒	6	12.77 %	不清楚	22	46.81 %	6.38 %



菜的口感	好吃	40	87.23 %	不好吃	1	2.13 %	一般	5	10.64 %	0
菜是否够吃	天天够吃	38	80.85 %	天天不够吃	1	2.13 %	有时不够吃	6	12.77 %	4.26 %
打菜份量是否公平	公平	40	85.11 %	不公平	2	4.26 %	一般	4	8.52 %	2.13 %
米饭是否蒸熟	经常不熟	2	4.26 %	有时不熟	13	27.66 %	都蒸熟	30	63.83 %	4.26 %
米饭是否够吃	天天吃饱	33	70.21 %	天天吃不饱	5	10.64 %	有时吃不饱	7	14.89	4.26 %
米饭不够可不可以添加	可以	44	93.62 %	不可以	1	2.13 %				4.26 %
自己有没有浪费饭菜	有	12	25.53 %	没有	35	74.47 %				0
其他人有没有浪费饭菜	有	19	40.43 %	没有	24	51.06 %				8.52 %
在哪吃饭	教室	44	93.62 %	食堂	3	6.38 %	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	33	70.21 %	不排队	13	27 66%				2.13 %



在厨房(食堂)等候是否排队	排队	45	89.13 %	不排队	2	4.26 %				0
是否每天有肉或者有蛋	是	29	61.70 %	不是	15	31.91 %				6.38 %
是否有时没有肉也没有蛋	是	21	44.68 %	不是	24	51.06 %				4.26 %
最喜欢吃的菜										
最讨厌吃的菜										

因参与调查的学生均系彝族学生，汉语水平有限，故调查问卷反映出的情况仅供参考。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员现场见到七名炊事员，均着工作围裙上岗，均持健康证上岗。目测炊事员个人卫生尚可，未见明显不规范操作。



图 4 现场见到的部分炊事员及 8 个厨师健康证

5.2 厨房卫生

该校厨房及餐厅位于校园内一幢一层的独立用房。厨房面积宽敞，光线充足，环境卫生干净整洁，物品摆放整齐规范，但调查人员注意到厨房的电器设备开关均为裸露电闸，且位置较低，存在一定的用电安全隐患。



图5 厨房内景



图6 厨房部分电器开关位置

5.3 就餐卫生

该校实行教室统一分餐就餐制。就餐前，各班学生派出分餐值日学生前往厨房领取饭菜并端回教室，领餐时有序排队，秩序良好；就餐时各班均在教室进行，各班老师积极协助学生分发饭菜并在教室陪餐，监督用餐过程；用餐结束后，各班学生自行清洗餐具并自行保管。该校执行了日常食品留样制度，但没有相关书面记录。调查人员发现，该校因可供学生餐前洗手的水龙头较少，部分学生就餐前没能洗手或清洗餐具，该校厨房拥有一台双门高温消毒柜，但据校方及部分学生介绍，该校学生餐具日常没有进行消毒。



图7 部分学生在洗手及清洗餐具



图8 就餐现场组图



图9 食品留样

5.4 校方配合度

该校严格执行了师生同餐制度,各班学生用餐时,各班老师均陪同学生在教室里一起用餐,而学校行政人员及后勤人员则是在学生用餐后在办公室统一用餐,炊事员用餐在厨房统一进行,教职工用餐与学生餐完全一致,未发现加菜或者单做现象。在学生用

餐过程中, 各班老师均能较好的组织排队, 维持就餐秩序, 公平分餐并监督学生避免浪费。调查人员在现场未发现校方向学生提供乳制品。



图 7 老师亲自参与学生分餐



图 8 行政后勤人员在办公室用餐

5.5 菜品质量

该校当日菜谱为: 米饭、青椒炒肉、炒莲花白、青菜汤, 各班学生分餐分量充足, 公平。调查人员当日与学校校长及行政后勤人员一起用餐, 菜品与学生餐完全一致, 个人认为菜品口感不错, 学生当日餐后也未见明显浪费。该校日常菜谱安排为每周三次猪肉、一次鸡蛋、一次全素菜, 菜谱安排合理, 但菜式相对固定, 相对单一。



图 9 学生当日菜品

5.6 采购

该校实行定点采购, 但采购周期不固定, 采购价格与当地的行情基本一致, 但调查人员发现, 当地的猪肉及其他蔬菜价格行情普遍较高, 如猪肉行情价一直在 15 元/斤左右。根据调查人员对今日出库食材的观察, 食材均较新鲜。调查人员在现场见到了食材采购相关凭证, 保存完整, 但部分凭证无经手人签字。调查人员查看了大米及食用油、鸡蛋等库存, 根据账目记录情况基本正常。



图 10 采购原始凭证

5.7 账目

该校未向调查人员出示午餐现金账，只设置了午餐食材采购记录及出库消耗记录。从该校出示的食材出库记录表上看，该校午餐日常吃肉的日子食材消耗支出明显高出规定餐值，但无肉的日子餐值却明显不足，仅为 2 元左右。校方向调查人员介绍，该校在做好学生午餐的同时，还要承担 217 名寄宿制学生的早晚餐供应，该 217 名寄宿制学生全部享受国家“两免一补”政策，早晚餐未向学生收费。

日期	品名	数量	单价	合计	采购地点	采购人	入 库 人	校长签字
6.23	油	20	6.5	130				
	盐	15	1.5	22.5				
	味精	12	2	24				
	豆瓣	14	5	70				
	海椒面	8	12	96				
	青椒	30	3	90				
	猪肉	80	14	1120				
	南瓜	130	2	260				
	青菜	20	1	20				

日期	品名	数量	单价	合计	出库地点	出库人	校长签字
6.24	大米	20	2.5	50			
	酱油	40	0.5	20			
	盐	5	1.5	7.5			
	味精	11	2	22			
	豆瓣	6	5	30			
	海椒	4	12	48			
	海椒面	80	1.2	96			
	猪肉	30	3	90			
	南瓜	120	2	240			
	青菜	30	1	30			

图 11 该校出示的午餐账目

5.8 启动配套

调查人员在对该校厨房进行查看时发现，该校厨房部分设备正面贴有“希望厨房”字样的标签，且在厨房内的消毒柜上方还有一块“希望厨房”的标牌，落款为“中国青少年发展基金会、四川省青少年发展基金会”，落款时间“2012 年 12 月”。调查人员遂向陪同的学校校长及总务主任询问了解，校方告知，该校部分厨房配套设备系“希望厨房”项目捐赠。



调查人员随后查阅了该校在申请免费午餐时提交的启动配套预算表,从预算表上可以看出该校总共提交了 16988.00 元的启动配套预算,且该笔资金已在开餐前由免费午餐基金拨付至该校。但在该校厨房,调查人员并没有看到预算表上的大部分设备,就此问题调查人员询问了该校沙马校长及总务处吉克主任,校长表示,该校的厨房启动配套设备确系“希望厨房”项目捐赠,并现场向调查人员提供了一份该校向“希望厨房”项目汇报的项目报告。据介绍,该校于 2012 年底向由中国青少年发展基金会和九阳电器联合发起的“希望厨房”项目申请了厨房配套设备,并于 2013 年 1 月份全部配送到位;该校厨房目前使用的设备物资除“希望厨房”配送的外均由该校利用公用经费垫资采购,未从免费午餐启动配套资金里面支出,免费午餐基金向该校拨付的启动配套资金截止目前仍然在该校对公账户上。

6 月 25 日,调查人员就此问题向美姑县教育局学生营养办求证,该办承认包括该校在内的部分学校确实在申请免费午餐基金支持之前向“希望厨房”项目申请了相关的厨房配套支持,并向调查人员提供了乃拖中心校所在片区的学校的“希望厨房”配置收货清单,从清单上可以看出,“希望厨房”项目提供的配套设备涵盖了各学校厨房的大部分设备。美姑县教育局学生营养办同时介绍,该县对于所辖范围内的学校午餐配套资金支出有较严格的要求,学校一般是无权私自动用相关资金的,因此该校及其他几所学校的免费午餐厨房配套资金仍然是安全的。

调查人员认为,该片区包括该校在内的 3 所中心校在申请免费午餐基金支持的同时向其他组织机构重复申请厨房配套的做法应引起免费午餐基金重视。



图 12 “希望厨房”部分设备及标牌

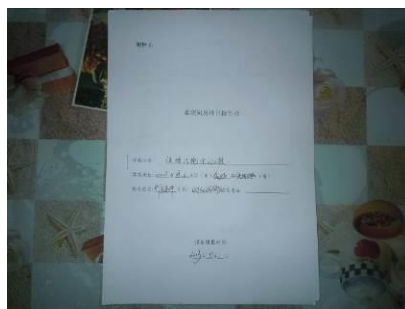


图 13 “希望厨房”项目报告

序号	名称	数量	备注
1	不锈钢水槽	1个	✓
2	不锈钢灶台	1个	✓
3	不锈钢案板	1块	✓
4	不锈钢盆	4个	✓
5	不锈钢碗	100个	✓
6	不锈钢筷子	1000双	✓
7	不锈钢勺子	100个	✓
8	不锈钢铲子	1个	✓
9	不锈钢锅	1个	✓
10	不锈钢桶	1个	✓
11	不锈钢盆	1个	✓
12	不锈钢盆	1个	✓
13	不锈钢盆	1个	✓
14	不锈钢盆	1个	✓
15	不锈钢盆	1个	✓
16	不锈钢盆	1个	✓
17	不锈钢盆	1个	✓
18	不锈钢盆	1个	✓
19	不锈钢盆	1个	✓
20	不锈钢盆	1个	✓

以上物资已全部收到
美姑县乃拖乡中心校
2013年1月4日

图 14 “希望厨房”配置及收货清单

6 调查人员建议

调查人员对苏洛乡中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议学校严格据实公示该校日常就餐人数;
- (2) 建议学校对厨房电器设备电闸规范安装, 保证用电安全;
- (3) 建议学校进一步加强午餐财务账目管理, 建立午餐现金进出帐;
- (4) 建议学校规范微博公示, 除发布日常用餐反馈外, 还应根据财务收支情况发布财务收入及采购支出相关公示;
- (5) 建议免费午餐学校服务部为该校提供更多的午餐管理相关支持, 并跟进处理该校重复申请厨房配套设备问题;

7 结论

乃拖乡中心校稽核评分: 83 分

调查人员认为, 乃拖乡中心校的孩子们就餐需求明显, 但该校在就餐卫生、午餐财务管理方面仍存在明显不足, 细节管理方面仍需规范。该校孩子均系彝族, 汉语水平有限, 调查人员在与孩子们交流的过程中存在明显障碍, 但是每当提到免费午餐, 孩子们总是露出纯真而满足的笑脸, 孩子们的笑容, 就是免费午餐在该校运行的动力! 希望学校能不断提高午餐各方面的管理, 抓紧时间整改规范, 将食品安全管理制度落到实处, 继续为孩子们做好这一顿热气腾腾的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 08 月 10 日

稽核部建议: 美姑县的午餐开餐以来, 大的学校已基本执行良好, 此校饭菜质量较好, 学生爱吃, 作为凉山彝族地区的学校殊为不易! 建议参考子夜建议即可!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

