



报告编号	MW/JH[2013]087
报告正文总页数	共 13 页

贵州省织金县牛场镇李井小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省织金县牛场镇李井小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年7月25日

报告编号：MW/JH [2013]087

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 李井小学概况	2
4.2 李井小学的就餐人数	4
4.3 李井小学的综合评分表	5
4.4 李井小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	10
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突查。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往贵州



省进行免费午餐开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者调查者7月2日下午完成对织金县绮陌乡中山小学的调查后回到县城坐车赶往牛场镇。晚宿牛场镇。7月3日上午9点坐摩托车前往李井小学, 约9:30左右到达李井小学。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 李井小学概况

织金县位于贵州省中部偏西, 地处乌江上游支流六中河与三岔河交汇处的三角地带。辖11个镇、13个乡、8个民族乡: 城关镇、桂果镇、牛场镇、猫场



镇、化起镇、龙场镇、八步镇、以那镇、三塘镇、阿弓镇、珠藏镇、三甲白族苗族乡、自强苗族乡、大平苗族彝族乡、官寨苗族乡、茶店布依族苗族彝族乡、金龙苗族彝族布依族乡、后寨苗族乡、鸡场苗族彝族布依族乡、中寨乡、绮陌乡、普翁乡、实兴乡、马场乡、上坪寨乡、营合乡、纳雍乡、板桥乡、白泥乡、少普乡、熊家场乡、黑土乡。居住着汉、苗、彝、回、布衣、白等 23 个民族, 少数民族(含未定民族穿青人)占 48.02%。

牛场镇在织金县东部。面积 108 平方公里。人口 3.61 万, 其中苗、彝、布依等民族占 5.8%。辖 1 居委会、28 村委会。镇人民政府驻地牛场, 在城关镇东 25 公里, 马路河南岸, 观山西侧, 人口 3 300, 有汉、彝、苗等民族。海拔 1350 米。周围群山环抱, 聚落处土丘上, 形如卧牛, 又因“丑”日赶场, 故名。站织公路经此。当地经济收入以传统农业为主, 交通闭塞, 无养殖业, 家庭子女较多, 这是致贫的主要因素, 村子里仅剩老弱病残, 年青人均出门打工, 平均收入 1200 元, 贫困家庭有政府发的低保补助, 约每月 40 元。

李井小学属织金县牛场镇井沙村。该校是座完小。现在学校有学前班、一年级至六年级九个班。有学前班儿童 92 人, 有 400 名小学生。学生全部都是走读生。该校学生到校往返需一个小时以上的有半坡村, 高山村, 沙沟村, 塘房村, 井沙村豹子坡组, 普翁乡五星村各节组、卡其组 34 个村民组的学生, 仅有井沙村除豹子坡外的 6 个村民组学生在一小时内能够到校。到校往返需要步行 1 小时以上的学生占学生总数的 65.85%。

2011 年 12 月 5 日“免费午餐”在该校正式开餐, 牛场镇李井小学是织金县享受“免费午餐”的第二个学校。免费午餐进驻该校之前学生一般都回家吃饭, 较远的带饭在到校来吃凉的或不吃午餐。



图 1 李井小学外景



图 2 李井小学教学楼





图 3 李井小学办公楼及教师宿舍



图 4 李井小学在建学生宿舍

4.2 李井小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 7 月 3 日, 学校正在期末考试, 全镇的学校都没开午餐。校方提供李井小学学生人数如下:

表 1: 李井小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级 1	五年级 2	六年级 1	六年级 2	合计
应到	92	65	42	65	68	40	38	40	42	492
实到										
请假										

校方提供厨工人数 6 人, 全校公办教师人数: 19 人。

4.3 李井小学的综合评分表

表 2 李井小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
					2	2
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	1	1	1	2	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1	1	2	0	6
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					62
	按调查项目百分比计算最终得分为					80.5

关于表格的评分说明:

- (1) 当天没开午餐, 未见厨师, 厨师项没评分;
- (2) 该校没有组织学生饭前洗手, 此项为 0 分;
- (3) 学生匿名调查表总体反映较差, 所以学生评分得 9 分。

4.4 李井小学的学生匿名调查表



在该校学生上午考试完后,调查者利用学生休息的时间,在三年级进行了问卷调查,参与人是该校三年级的 30 位同学。

表 3: 李井小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	15	50%	不卫生	0	0%	一般	15	50%	0
厨房卫生情况	卫生	1	3%	不卫生	1	3%	一般	28	93%	0
饭菜的卫生情况	卫生	26	87%	不卫生	2	6%	一般	2	6%	0
餐具供应	学校提供	24	80%	学生自备	6	20%				0%
餐具保管	学校代管	14	47%	学生自管	16	53%				0%
餐具的卫生情况	卫生	20	67%	不卫生	3	10%	一般	7	23%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	10	33%	不消毒	5	17%	不清楚	15	50%	0
菜的口感	好吃	17	57%	不好吃	1	3%	一般	12	40%	0
菜是否够吃	天天够吃	14	47%	天天不够吃	2	6%	有时不够吃	14	47%	0
打菜份量是否公平	公平	6	20%	不公平	22	74%	一般	2	6%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	3%	有时不熟	4	13%	都蒸熟	25	83%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	10	33%	天天吃不饱	1	3%	有时能吃饱	19	64%	0
米饭不够可不可以	可以	27	90%	不可以	3	10%				0



添加										
自己有没有浪费饭菜	有	9	30%	没有	21	70%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	25	83%	没有	5	17%				0
在哪吃饭	教室	30	100%	食堂	0	0%	操场	0	0%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	10	33%	不排队	20	67%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	12	40%	不排队	18	60%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	6	20%	不是	24	80%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	26	87%	不是	4	13%				0
最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	白菜	20	67%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、被调查学生对学校的午餐情况反映较差。
- 2、被调查学生中有 20 位, 占 67% 的不喜欢吃白菜。
- 3、匿名调查评分 9 分。





图 5 李井小学学生食堂

图 6 公示栏

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 6 人，有健康证，当天没开午餐，没见到厨师。

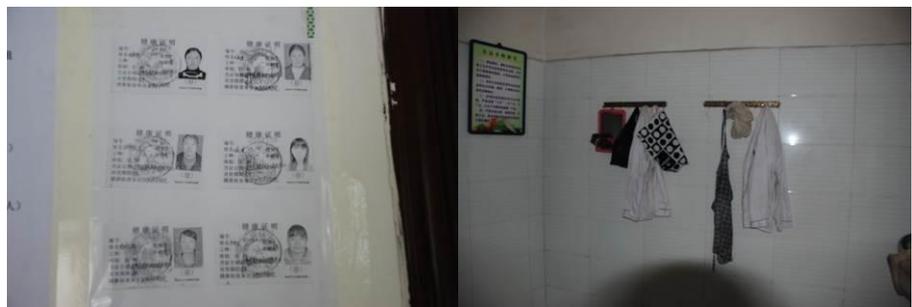


图 7 厨师健康证和工服



图 8 餐饮许可证

5.2 厨房卫生

厨房里工作台和灶台卫生状况尚可，墙面、地面卫生也还不错。



图 9 灶台和工作台



图 10 洗水池和工作间



图 11 发饭室

图 12 冰柜



图 13 消毒间 (学生餐具和装菜桶)



图 14 食堂

5.3 就餐卫生

学校没有学生餐厅，孩子们一般都在教室用餐。



图 15 学校当天没开午餐，在校考试的学生中午有的在小卖部买零食充饥，有的饿肚子在外玩耍

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房，与学生同吃。



图 16 菜品有留样

5.5 菜品质量

当天只有部分学生在校考试, 学校没开午餐。

5.6 采购

李井小学是织金县牛场镇较边远的小学, 地处偏僻, 交通不便。牛场镇所有小学的营养午餐都是做热饭菜, 全镇的小学采购都是统一定点在固定的商户处采购, 且由商户送到学校。学校每两周和商户结一次帐。当地当时送达价格猪肉是 25 元/公斤, 大米 5.4 元/公斤。

5.7 账目

李井小学有明晰的流水账和总帐, 有原始凭证。且有人专门管理帐目。该校义务教育阶段学生有国家营养午餐计划的每天 3 元/人, 免费午餐基金会提供给学校全部的教职工和学前班学生每天 3 元/人及厨师工资, 另还有一基金会向学校捐赠一些资金。学校不向学生家长收取伙食费。

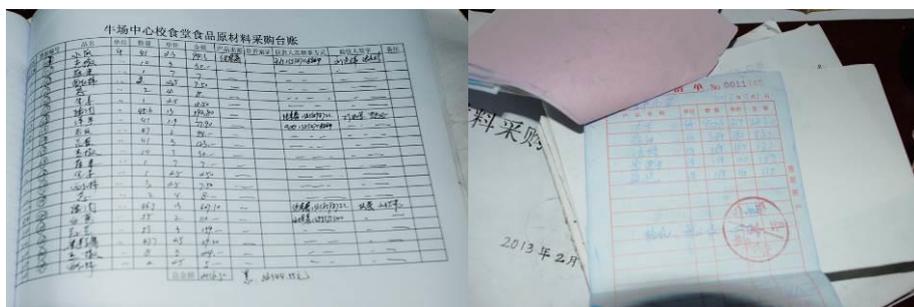


图 17 学校的帐目



图 28 学校春季学期免费午餐资金使用情况总结



6 调查人建议

调查者对李井小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 希望校方能每天组织学生餐前洗手。

(2) 匿名调查表反映只有 47% 的学生认为菜够吃、只有 33% 的学生认为饭能天天吃饱、有 87% 的学生肯定有时没有肉也没有蛋, 希望下学期学校能好好整顿食堂, 做到让学生们吃饱吃好。

7 结论

李井小学稽核评分: 80.5 分。

调查人员认为, 虽然李井小学虽然存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望校方能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 7 月 27 日

稽核部建议: 李井小学开餐时间很长, 是贵州最开始开餐的几所学校之一, 就目前情况来看, 执行情况尚可。已历经四次突击检查, 学生反映这次情况不佳, 下次调查将加大学生调查问卷样本采取比例。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

