



报告编号	MW/JH[2013]069
报告正文总页数	共 9 页

# 江西省宜春市袁州区慈化镇柘塘村 深村小学免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年六月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省宜春市袁州区慈化镇柘塘村深村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年6月24日

报告编号：MW/JH [2013]069

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
2 调查评估目的及依据 .....	1
2.1 调查评估目的 .....	1
2.2 调查评估依据 .....	2
3 调查的内容、路线及设备 .....	2
3.1 调查内容 .....	2
3.2 调查路线 .....	2
3.3 调查设备 .....	3
4 学校现状及问题 .....	3
4.1 深村小学概况 .....	3
4.2 深村小学的现状 .....	4
4.3 深村小学的配合度 .....	5
4.4 深村小学的可预见执行问题 .....	6
4.5 深村小学的申请用餐人数 .....	7
4.6 深村小学的厨房和水源 .....	7
5 调查人建议 .....	8
6 结论 .....	8

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促



小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 调查的内容、路线及设备

### 3.1 调查内容

2013年5月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从四川省成都市出发前往江西省的宜春市和抚州市, 分别对该区域的三所学校(横岭小学、深村小学、皇溪小学)进行突击。对于已开餐学校, 主要调查内容为项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等; 对于申请中学校, 主要调查内容为项目申请资料的真实性和项目执行的迫切性等。

### 3.2 调查路线

本次调查的三所学校, 均位于江西省中部: 横岭小学和深村小学位于宜春市; 皇溪小学位于抚州市。具体的行程安排如下表:

表 1: 行程安排表

序号	调查日期	学校	交通工具
1	2013年5月20日	宜春横岭小学	班车+摩托车
2	2013年5月21日	宜春深村小学	班车+摩托车
3	2013年5月22日	抚州皇溪小学	班车+摩托车

5月18日, 调查人员离开成都, 搭乘火车往江西省宜春市, 并于次日下午抵达, 由于时间尚早, 调查人员直接从火车站乘公交车到宜春贸易广场汽车站再转班车往万载县, 夜宿: 万载;

5月20日, 调查人员搭乘班车从万载出发前往仙源, 再转乘摩托车到横岭小学, 结



束调查后当日返回万载住宿;

5月21日,调查人员搭乘班车从万载出发前往慈化,再转乘摩托车到深村小学,结束调查后当日返回万载住宿;

5月22日,由于万载到南昌没有直达班车,调查人员中午离店后,先从万载到南昌,再从南昌往抚州,夜宿:抚州;

5月23日,调查人员搭乘班车从抚州出发前往腾桥,再转乘摩托车到皇溪小学,结束调查后当日返回抚州住宿;

5月24日,调查人员中午离店后,搭乘班车往南昌,约见当地志愿者并交流了工作,晚上搭乘火车往广州,并于次日抵达广州,结束此次调查。

### 3.3 调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及问题

### 4.1 深村小学概况

袁州区位于江西省西部,袁河上游,东连分宜,西临萍乡,南界安福,北接万载、上高和湖南浏阳,属宜春市。宜春是一个旅游城市,沪昆高速穿境而过。袁州区可以从宜春贸易广场汽车站搭车前往,也可以从万载搭车前往,调查人员选择了后者。

深村小学位于江西省宜春市袁州区慈化镇柘塘村,有教学楼一栋(二层),没有操场,没有围墙,由于地处偏僻,条件恶劣,往往留不住老师,所以该校的授课老师以刚毕业的年轻老师为主。该校早上8:00上课,下午15:40放学,设有学前班及小学5个年级各1个班(没有三年级)。

关于当地民生,主要收入来源仍然以青壮年外出务工为主,由于当地水土适合竹子的种植,竹子的销售也成为了当地主要收入来源之一,至于耕种则以水稻为主。





图 1 万载

图 2 慈化



图 3 路况 (瓷化-深村小学)



图 4 学校及孩子们

#### 4.2 深村小学的现状

本次调查的时间为 2013 年 5 月 21 日，此时，免费午餐尚未进入该校，但申请资料

已提交, 开餐表决进行中, 为确保善款安全, 调查人员到校对申请信息的真实性进行核实。

深村小学偏僻、遥远、处于深山, 这是调查人员始料不及的。当调查人员早上从万载出发, 到达慈化镇并转乘摩托车抵达这所没有围墙的学校时, 已错过了孩子们中午用餐的时间。

关于免费午餐尚未进入前, 该校学生的午餐现状, 了解情况如下:

- (1) 早上家里会做饭, 做一顿分两餐(早餐和午餐);
- (2) 带饭到校, 中午由学校统一用蒸饭机加热;
- (3) 非节假日也会有肉有蛋;
- (4) 买零食替代午餐的同学并不多, 只有个别班级的一两个。

关于免费午餐尚未进入前, 中午带饭在校用餐的学生人数占总人数的 79.37%, 具体数据如下表:

表 2: 深村小学中午带饭人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	四年级	五年级	六年级	合计
总人数	8	13	11	9	10	12	63
中午在校用餐人数	7	10	8	8	8	9	50
比例	87.50%	76.92%	72.72%	88.89%	80%	75%	79.37%



图 5 蒸饭机

### 4.3 深村小学的配合度

本次调查的时间为 2013 年 5 月 21 日, 经张老师介绍, 该校的免费午餐项目申请, 源于去年的一个爱心捐赠, 后通过关注媒体的引荐, 在免费午餐核心志愿者的指导下一步步推进。

年轻的张老师在该校坚守了三年,对家乡怀着深厚的感情,他深刻了解并意识到项目的进入将会对孩子们的影响,所以倾尽全力配合申请。免费午餐要求申请学校连续十天更新微博,以此锻炼学校的微博公示能力。而深村小学有电脑但没有网络,为达到此要求,张老师连续10天,每天放学后就赶回离校10公里外的家进行微博更新。通过这个细节,调查人员深刻体会张老师对项目执行有着较强的配合度。



图6 张老师

#### 4.4 深村小学的可预见执行问题

本次调查的时间为2013年5月21日,调查人员到校与张老师交流,发现下述情况:

(1) 调查人员在校期间了解到, **张老师并不知道**微博公示是可以通过手机绑定微博短信更新来解决;

(2) 调查人员在校期间了解到, **张老师并不知道**免费午餐关于厨房用具等配套在2万的预算范围内可按需申请的政策,更不清楚该校的厨房用具等配套将由中心校出资解决;

(3) 调查人员在校期间了解到, **张老师并不知道**免费午餐的三元只是食材以及调料等可吃进肚子的采购款,而厨师工资及水电等配套费用是三元外的,可另外申请厨师工资和配套资金并据实列支;

上述种种显示,关于免费午餐项目,操作性、政策性以及规则性各方面的了解,学校方面还有待加强,而对这些不了解,将会直接影响到日后的执行效果。**现象的发生,是因为我们已告知而学校不执行,还是因为我们没告知而学校不知情,这是需要我们思考的。**

#### 4.5 深村小学的申请用餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 21 日, 经突击检查, 现场清点, 深村小学各班级学生人数如下:

表 3: 深村小学申请用餐人数复核表

全校	学前班	一年级	二年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	8	13	11	9	10	12	63
实到	8	13	11	9	10	12	63
请假	0	0	0	0	0	0	0

关于学生人数, 特殊情况如下:

- (1) 学校没有三年级;
- (2) 一年级在册 12 人, 实到 13 人。

关于教工人数, 教师 4 名, 调查人员现场只见到 3 名, 另一名据校长称, 由于怀孕, 当日请假产检。

关于待聘厨师, 1 名, 校长称, 已有意向, 本村女性农家妇女, 50 岁左右。

综合以上数据: 63 (学生) + 4 (老师) + 1 (厨师) = 68 人, 比 2013 年 4 月提交的申请数据多 3 人 (图 5), 但与 2013 年 6 月更新的花名册资料相符 (学生花名册不作剪图公示)。

午餐用餐计划 (校方填写)	
用餐人数★	学生 60 人 教职工 4 人 厨师 1 人 合计 65 人
用餐费用★	午餐费/人/天 3 元, 每天合计 195 元, 每月合计 (按 22 天) 4290 元

图 7 申请资料的就餐人数剪图

#### 4.6 深村小学的厨房和水源

本次调查的时间为 2013 年 5 月 21 日, 为满足免费午餐的开餐要求, 该校已经把二楼的一个课室整理空置出来, 准备开餐后用作厨房, 水电等也待申请通过后陆续落实安装。水源, 一直是食品安全的重点, 就该校情况, 老师介绍: 用水来自山泉。



图 8 厨房

## 5 调查人建议

调查人员对深村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出建议:免费午餐执行团队与学校加强沟通,确保沟通到位不断层,全面的告知免费午餐的政策、规则,以及给予学校细致的操作指引。

## 6 结论

该校虽然用餐情况还不至于逢年过节才有肉有蛋,但确实有免费午餐的执行需要,营养均衡的午餐是孩子成长的必需。

虽然合作还需进一步的磨合,但该校配合度较高,提交信息真实,项目在该校执行有保障,因此,调查人员建议项目进入该校。

未来的日子,辛苦该校的老师和厨工了,感谢!

调查人:小敏

2013年6月24日

稽核部建议:张老师的坚守才有孩子们的一顿热饭,远在山区的孩子们需要我们的帮助,望尽快配齐设备,山区村小投入不大,却是对 **63 个家庭** 的帮助,每一点小小的帮助也许就是孩子们长大后感恩并回馈社会的契机!再次感谢年轻的张老师。

**我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

