



报告编号	MW/JH[2013]051
报告正文总页数	共 11 页

湖北省恩施州鹤峰县北镇小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年四月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县北镇小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：流星

报告编写：流星

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年4月10日

报告编号：MW/JH [2013]051

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 北镇小学概况	3
4.2 北镇小学的就餐人数	3
4.3 北镇小学的综合评分表	4
4.4 北镇小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	10
5.9 厨师工资问题	11
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员流星从长沙前往湖北省恩施市鹤峰县对走马镇中心学校、走马镇曲溪小校和走马镇北镇小学等三校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日上午从长沙汽车西站出发, 本计划乘坐下午 2 点的长沙汽车西站直达鹤峰县走马镇的大巴, 谁知班车已于近期改点, 在此提醒以后从长沙前往走马镇的人员, 长沙汽车西站每天有一班大巴开往鹤峰县走马镇, 下午 18 点 05 分开, 全程不堵车的话需要 7 个小时左右, 凌晨 1 点到 2 点这个时间段到走马镇, 如果需要从走马镇赶回长沙, 需要早晨六点以前赶到走马汽车站, 搭乘大巴回程。

晚 2 点到达走马镇, 入住凤祥宾馆, 11 日从凤祥宾馆走路到走马中心校, 除去周边调查时间, 需时间大约 25 分钟。

13 日, 调查人在走马镇汽车站乘坐中巴车前往曲溪小学, 曲溪、堰娅小学都是一个方向, 行程大约一个小时, 曲溪小学就在马路边, 上车后需跟售票员沟通。注意最好在八点之前赶到汽车站, 汽车站每天有固定的发车班次。

14 日, 调查人员去走马镇北镇小学调查, 注意中巴乘坐起点不在走马汽车站, 要仔细询问当地人, 避免坐错车, 起点在走马镇中心小学附近的一条马路上。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 北镇小学概况

鹤峰县隶属于恩施苗族土家族自治州，位于州府恩施东南方向 170 公里左右。走马镇镇位于武陵山区腹地，东连荆楚，西眺重庆，南距三湘，北至三峡，属湖北省恩施自治州东南边陲重镇，素有“鄂西南窗”之称，是省定 25 个重点口子镇、27 个老区乡镇、50 个小城镇建设重点镇之一。镇域国土面积 467 平方公里，辖 32 个行政村，1 个社区居委会，总人口 4.6 万。北镇小学位于走马镇东北部，下属北镇教学点和大典教学点，北镇教学点直接由北镇小学送餐，大典教学点则是配送食材，自己做饭。北镇小学有三个班，3、5、6 年级，没有四年级，因为四年级当年招不到适龄儿童。老师 19 人，厨师 3 人。



图 1 北镇小学本部门口和北镇教学点门口

4.2 北镇小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 14 日，经突击检查，北镇小学及北镇教学点各班级学生人数如下：

表 1: 北镇小学和北镇教学点人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
实到	31	26	30	32	0	21	30	170

调查者现场见到厨工 3 人，该校负责学生免费午餐的主任提供了该校教师人数，小学老师 19 人。该校实际用餐人数应为 192 人。该校微博公示就餐人数为 193 人（扣除中学生人数），相差不大，无问题。

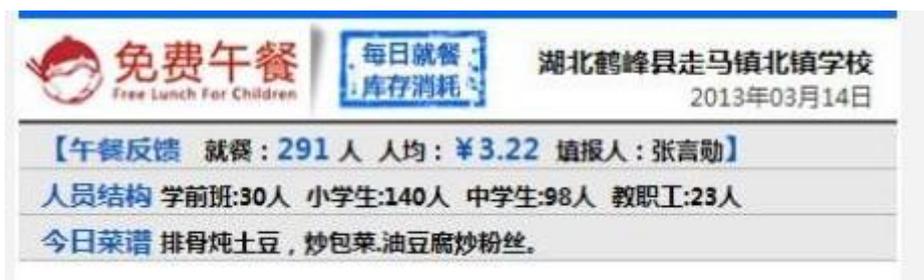


图 3 就餐人数的微博截图

4.3 北镇小学的综合评分表

表 2: 北镇小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0.5	0	2	2	2	6.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	3	3	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	1	3	3	0	0	7
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					76.5

关于表格的评分说明:



- (1) 该校只有部分孩子饭前洗手, 故该项扣 1.5 分;
- (2) 孩子餐具没有进行消毒, 故该项扣 2 分;
- (3) 浪费情况严重, 故该项扣 2 分;
- (4) 只有部分孩子洗手在吃饭, 故此项扣 1.5 分;
- (5) 饭菜口味一般, 故此项扣 2 分;
- (6) 采购监督体制不完善, 故此项扣 2 分; 轮流采购和显要处公示没有落实, 故此项扣 6 分;
- (7) 根据学生匿名调查, 发现该校学生对免费午餐的整体情况的满意程度较低, 故该项得 7 分。

4.4 北镇小学的学生匿名调查表

对 35 名五六年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 北镇小学校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比
厨师是否卫生	卫生	21	60%	不卫生	0	0%	一般	14	40%
厨房卫生情况	卫生	19	54%	不卫生	1	3%	一般	15	43%
饭菜的卫生情况	卫生	20	57%	不卫生	0	0%	一般	15	43%
餐具供应	学校提供	21	60%	学生自备	14	40%			
餐具保管	学校代管	0	0%	学生自管	35	100%			
餐具的卫生情况	卫生	31	89%	不卫生		0%	一般	4	11%
餐具的消毒情况	每天消毒	22	63%	不消毒	3	9%	不清楚	10	29%
菜的口感	好吃	11	31%	不好吃	2	6%	一般	22	63%
菜是否够吃	天天够吃	24	69%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	11	31%
打菜份量是否公平	公平	19	54%	不公平	9	26%	一般	7	20%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0%	有时不熟	18	51%	都蒸熟	17	49%
米饭是否够吃	天天吃饱	25	71%	天天吃不饱	0	0%	有时不够吃	10	29%



米饭不够可不可以添加	可以	31	89%	不可以	4	11%			
自己有没有浪费饭菜	有	8	23%	没有	27	77%			
其他人有没有浪费饭菜	有	18	51%	没有	17	49%			
在哪吃饭	教室	7	20%	食堂	28	80%	操场	0	0%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	31	89%	不排队	4	11%			
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	35	100%	不排队	0	0%			
是否每天有肉或者有蛋	是	26	74%	不是	9	26%			
是否有时没有肉也没有蛋	是	10	29%	不是	20	57%			
最喜欢吃的菜	麻辣鸡腿	16	46%	西红柿蛋汤	3	9%			
最讨厌吃的菜	花菜	7	20%	肥肉	4	11%	胡萝卜	7	20%

我们注意到这份调查表反映了孩子们对免费午餐并不是很满意, 在整体卫生情况、菜的份量口感、是否够吃、浪费等问题上都存在异议, 此点请学校注意。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点 40 进入学校, 随后马上进了厨房, 厨师正在打菜, 三个厨师各司其职, 比较干净, 工作服和帽子鞋子等没有明显的污迹。



图 4 厨师健康证

5.2 厨房卫生

调查人员到校后,查看了该校的厨房。整个厨房没有明显的污迹,地面非常干净,餐具也井井有条,墙面、天花板没有污迹,厨房卫生是非常不错的。



图5 厨房组图

5.3 就餐卫生

北镇小学是初中生和小学生一起就餐,调查人观察基本大家都会排队,没什么争抢的情况发生。只有部分孩子进行了饭前洗手。

食品留样做的很好,冰柜中分门别类留好了!不过消毒柜依然只是个摆设,那么大的消毒柜估计很少用,学生的碗筷也没有放进去消毒,都是吃完饭后自己洗,不过洗的时候有热水。



图6 学生排队和消毒柜情况

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,与学生共餐。

在饭菜公平度上,学生匿名调查表反映不佳。

在浪费问题上,调查人觉得北镇小学做的非常不好,调查人吃完饭去洗碗的时候发现泔水桶堆积了很高的饭菜,上面还有很多排骨没吃就倒掉了,让调查人非常惊奇,调查人在凉山地区的时候很多孩子都盼着吃肉的那一天,很多孩子跟调查人讲吃肉那天心情都会好很多,为此调查人很愤怒,此点已向学校做了郑重告知。



图7 浪费的饭菜

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为排骨炖土豆、炒包菜、油豆腐炒粉丝，与微博公示一致。调查人要了一个饭碗，直接在打饭的厨师那里打了一份饭菜，坐在食堂吃，味道一般，应该可以做的更好，特别是粉丝，感觉油少了些，毕竟粉丝是吃油的菜！不过孩子们吃的都很开心，应该不存在吃不饱的情况。



图8 当日菜品

5.6 采购

采购问题是调查人为什么会去北镇小学的主要原因，在调查过程中，发现以下几个问题：

1、肉价采购比同地区同时间其他学校高，调查人走访其他两个学校，肉价采购都是 11 元，北镇是 12 元，调查人去菜市场了解零售价也是 11 元，这里调查人指的都是

比较好的带点肥肉的肉,北镇2月26号采购130斤肉,3月3号采购200斤肉,3月10号采购230斤肉,均是12元每斤,对比走马其他学校明显偏高。按常规来讲大批量都会比市场零售价便宜一点,现在采购价反而贵了一元,此点存疑!

蒜苔	斤	2.0	18	36.0
洋葱	斤	2.5	2.5	62.5
豆瓣	斤	1.4	25	35.0
豇豆	斤	1.8	1.5	27.0
辣椒面	斤	3	10	30.0
大蒜	斤	1.8	5.0	9.0
油	斤	9	195.0	1755.0
鲜肉	斤	130.5	12.0	1566.0
排骨	斤	58	12.0	696.0
鸡蛋	斤	700	0.74	518.8
合计				

猪肉	斤	46	2.5	115.0
鸡蛋	斤	15	3.5	52.5
蒜苔	斤	33	2.4	79.2
豇豆	斤	68	1.5	102.0
西兰花	斤	2.5	25.0	62.5
香料	斤	30	1.5	45.0
辣椒面	斤	36	10.0	360.0
大蒜	斤	4.2	5.0	21.0
鲜肉	斤	200	12.0	2400.0
鸡蛋	斤	143	2.3	328.9
合计				3543.7

冬瓜	斤	42	4.5	189.0
冬瓜	斤	40	2.2	88.0
冬瓜	斤	45	2.5	112.5
冬瓜	斤	20	2.0	40.0
冬瓜	斤	15	1.5	22.5
冬瓜	斤	20	2.2	44.0
冬瓜	斤	49.2	1.7	83.64
冬瓜	斤	22	2.2	48.4
冬瓜	斤	480	0.74	355.2
冬瓜	斤	2.5	25.0	62.50
冬瓜	斤	25	2.5	62.5
冬瓜	斤	57	1.8	102.6
冬瓜	斤	25	6.0	150.0
冬瓜	斤	230	12.0	2760.0
冬瓜	斤	24	3.5	84.0
冬瓜	斤	720	0.73	525.6
合计				

图8 菜市场和超市组图

2、调查人在调查的过程发现:采购人是一位张的老师,保管食材也是他,做账也是他,管理食堂也是他,对此调查人当场对校长和主管后勤的副校长提出质疑,刘校长和总务主任覃主任解释是校领导轮流去走马镇采购或者轮流监督采购,调查人当即询问走马菜市场采购主要食材的商贩相貌和摊位位置,因为在到北镇之前,调查人已仔细跑过菜市场了解过价格,调查人记忆力比较好,对主要摊位的商贩和位置都了然于心,校方回答不上来。调查人随即告知校方,此点问题必须马上改变,瓜田李下,难避嫌疑,必须马上落实监督机制,确保每一分善款的安全。

3、北镇小学2月26日开学的时候采购了大米42包,2100斤,有原始单据作为凭证,但是在微博显示只采购了1000斤,两个数据对不上,大家可以详细观看下面的图,微博显示这个时间段采购了1500斤,原始单据显示采购2100斤,此为问题1。问题2



是指根据原始单据 2100 斤库存, 每天就算按微博显示消耗大约 100 斤, 开餐 12 天还剩下 900 斤, 调查人在仓库并没见到这么多库存, 但是按照微博采购的数量这个量就对了! 此点存疑!

免费午餐 Free Lunch For Children		采购支出 入库清单		湖北鹤峰县走马镇北镇学校 2013年02月27日	
【本次支出明细】 总计支出: ¥5,417.30 共计: 14 笔					
采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注	
食材-土豆	¥1.20	203(斤)	¥243.60		
食材-大米	¥2.30	1000(斤)	¥2,300.00		
食材-白菜	¥0.90	56(斤)	¥50.40		
食材-葱	¥2.30	30(斤)	¥69.00		

免费午餐 Free Lunch For Children		采购支出 入库清单		湖北鹤峰县走马镇北镇学校 2013年03月12日	
【本次支出明细】 总计支出: ¥1,680.80 共计: 7 笔					
采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注	
食材-大米	¥2.30	500(斤)	¥1,150.00		
食材-葱	¥2.30	25(斤)	¥57.50		

入库单						
单位: 走马镇北镇学校			2013 年 2 月 26 日		编号:	
料类别	名称	计量单位	数量	单价	金额	备注
	大米	包	42	115	3500 4830.0	
	土豆	斤	358	1.2	429.6	
	葱		66	0.9	59.4	

图9 称量土豆

5.7 账目

北镇小学的账目比较清楚, 出库入库都有账目。

5.9 厨师工资问题

调查人在北镇小学的厨房询问厨师有几人, 厨师告诉调查人上个学期有 4 个厨师, 这个学期只有三个厨师, 调查人也只看到三个厨师, 此点请执行部确认我们的预算拨付是按四个厨师拨付还是三个厨师拨付。

6 调查人建议

调查人员对走马中心小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校在采购流程上建立监督体制;
- (2) 建议该校在孩子们的浪费问题上采取严格的管理并进行感恩教育;
- (3) 建议该校在学生碗筷消毒上摸索可行的运作模式。

7 结论

北镇小学稽核评分: 76.5 分。

调查人员认为, 北镇小学执行情况一般, 调查人在走马镇的时候接到举报, 才会赶往北镇, 发现了一些疑问, 已经在报告中体现, 北镇校长刘校长这个学期刚上任, 接手不久还不到半个月就碰到突击检查, 还不清楚情况, 可以理解, 下个学期稽核部将再次突击检查北镇, 希望上述问题能解决。希望北镇小学能在现有基础上、在现实条件允许下, 进一步完善和提高学生食品安全的相关工作。

调查人: 流星

2013 年 4 月 10 日

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

