报告编号	MW/JH[2013]036
报告正文总页数	共 11 页

广西自治区梧州市蒙山县六洛小学
免费午餐调查报告

项目名称：中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别：调查取证

二零一三年四月二日

注 意 事 项

1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约，仅具参考作用。

2、调查报告无现场调查人签名无效。

3、报告涂改无效。

4、对调查报告若有异议，应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西省梧州市蒙山县夏宜乡六洛小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 04 月 02 日

报告编号：MW/JH [2013]036

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目　录

1 项目概况 ……1

1.1 免费午餐发起背景 ……1

1.2 免费午餐项目目标 ……1

1.3 调查内容 ……1

1.4 学校探访路线说明 ……2

2 调查评估目的及依据 ……2

2.1 调查评估目的 ……2

2.2 调查评估依据 ……2

3 主要调查设备 ……2

4 学校现状及评价 ……3

4.1 六洛小学的概况 ……3

4.2 六洛小学的就餐人数 ……3

4.3 六洛小学的综合评分表 ……4

4.4 六洛小学的学生匿名调查表 ……5

5 分项问题调查 ……7

5.1 厨师卫生 ……7

5.2 厨房卫生 ……7

5.3 就餐卫生 ……8

5.4 校方配合度 ……8

5.5 菜品质量 ……9

5.6 采购 ……9

5.7 账目 ……10

6 调查人建议 ……11

7 结论 ……11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12％发育迟缓，72%上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突查。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 http://weibo.com/freelunch

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月，调查人员子夜接受免费午餐稽核组的委托，从四川前往广西梧州市蒙山县夏宜乡芦山小学、六洛小学等 2 所学校，进行开餐情况突查，主要调查内容为项目

资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

3 月 20 日，调查人员从蒙山县城乘坐客运面包车到达夏宜乡，稍作停留后换乘摩托车前往六洛小学。结束该校的调查后，调查人员再次乘坐摩托车回到夏宜乡，转乘客运面包车回到蒙山县城。

图一 前往六洛小学的乡村公路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

（2）及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

（3）为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规，并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部，笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 六洛小学的概况

六洛小学位于广西东部的梧州蒙山县六洛村。学校所在地属于山区地带，当地居民生活水平偏低，民居分散，居民主要以农业种植，木材销售及外出务工为主要经济来源。该校地处滑坡地带，学校右侧的滑坡当地政府已投资整治加固，据校长介绍，滑坡地带的整治加固投资了近 50 万元。目前学校操场尚未硬化，操场外侧的堡坎也尚未加固，学校也没有大门围墙等。该校系免费午餐基金全额拨款学校，现有教学班 4 个（其中学前班和一年级因为学生人数较少而合并为一个教室上课），在校学生 33 人，教职工 6 人，全校纳入免费午餐计划共计 39 人。

图二 校园环境（右图为学校厕所及厨房）

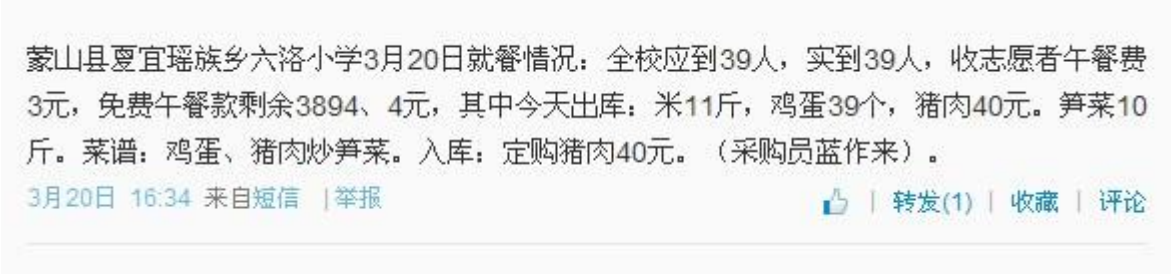
4.2 六洛小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 20 日，经突击检查，六洛小学各班级学生及教职工人数如下:

表 1：六洛小学人数统计表

全校	学前班和一年级	二年级	三年级	四年级	教师	安全员	厨师	合计
应到	8	6	11	8	4	1	1	39
实到	8	6	11	8	4	1	1	39
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

学校微博当日公示实到用餐人数 39 人，与调查人员现场清点的人数一致，微博截图如下:



图三 学校当日微博公示

4.3 六洛小学的综合评分表

表 2：六洛小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	1	1	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	1	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	2	3	3	2	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					79

关于表格的评分说明:

（1）厨师不注意手部卫生，未着工作装，但有围腰及袖套等，故此两项各扣 1 分;

（2）厨房墙面污迹明显，卫生状况不佳，故此项扣 1 分;

（3）调查人员当日未见到学生餐前洗手，故此项 0 分；菜品留样不规范，扣 1 分;

（4）学校没有执行轮流采购，公示板未挂到显要处且没有公示时间，故此两项 0 分;

（5）该校没有独立现金进出帐，故此项 0 分；流水账记录不规范，微博公示不规范，故此两项各扣 1 分;

（6）学生匿名调查表总体反映良好，取总分的 80%，得 12 分。

4.4 六洛小学的学生匿名调查表

调查人员利用午餐后休息时间，对该校三、四年级学生进行随机抽样问卷调查，参与调查学生人数共计 17 人，抽样比例 44%。

表 3：六洛小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	17	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	17	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	17	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	17	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	17	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	17	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	14	82%	不消毒	0	0	不清楚	3	18%	0

菜的口感	好吃	17	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	17	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	15	88%	不公平	0	0	一般	2	12%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	17	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	15	88%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	2	12%	0
米饭不够可不可以添加	可以	12	71%	不可以	5	29%				0
自己有没有浪费饭菜	有	4	24%	没有	13	76%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	5	29%	没有	12	71%				0
在哪吃饭	教室	17	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房（或食堂）是否排队	排队	17	100%	不排队	0	0				0
在厨房（食堂）等候是否排队	排队	15	88%	不排队	2	12%				0
是否每天有肉或者	是	17	100%	不是	0	0				0

有蛋										
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	12%	不是	15	88%				0
最喜欢吃的菜	鸡蛋	12	71%							
最讨厌吃的菜	包菜	3	18%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析，需要注意的情况如下:

（1）关于“米饭不够是否可以”添加一项，有 29%的人选择了“不可以”;

（2）关于“是否有时没有肉也没有蛋”一项，有 2 名同学选择“是”;

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员现场见到厨师一人，女性，年龄约 55 岁左右，持健康证上岗。该厨师未着工作装，但带了围腰及袖套，自身着装相对比较干净。调查人员发现该厨师还戴了帽子、口罩以及手套，但调查人员目睹到该厨师竟然戴着手套收拾柴火后又直接上灶操作。根据后来与老师沟通的过程中得知，在调查人员到达该校当天上午，有其他免费午餐学校的老师打电话给该校询问调查人员是否到校，调查人员对该厨师当日的异常表现存疑。

图三 调查人员现场见到的厨师及健康证

5.2 厨房卫生

该校厨房卫生状况良好，工作台、灶台等干净整洁，物品摆放整齐，但墙面卫生状

况不佳，污迹明显。储物间卫生状况良好，食材摆放整齐。

图四 厨房全景及储物间食材摆放

5.3 就餐卫生

该校实行分餐制，就餐地点为教室。开餐前，厨师将做好的饭菜按人头分装好后摆放在工作台上，孩子们轮流排队领取午餐后回教室用餐。调查人员发现，紧挨着厨房所在的平房旁边有一根自来水管并可以放出水来，但当天全校学生均未洗手，下课后直接排队去厨房领餐。教室用餐秩序良好，学生比较自觉。就餐结束后，学生自行将餐具放在厨房门口的洗碗盆里，厨师将饭碗清洗后存放入消毒柜。

图五 孩子们用餐组图

5.4 校方配合度

调查人员当天同该校教职工一起用餐，菜品与学生餐一致。调查人员查看了冰柜，

看到了该校的日常菜品留样，每个菜品均单独贴签但是未记录具体取样时间及销毁时间。该校未按要求在学校显要处公示午餐日常情况，调查人员仅在厨房墙上看到一块小黑板，上面记录了就餐人数，菜谱等信息，但是没有日期。

图六 该校午餐日常留样及厨房内见到的没有日期的公示板

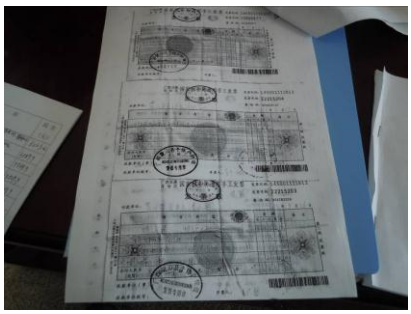
5.5 菜品质量

该校当天的菜谱是：米饭，猪肉炒鸡蛋，清炒笋菜、笋尖，但从学校微博当天公示的菜谱看出，该校在描述菜谱时不够清楚。调查人员当天同师生一起用餐，可能是因为调查人员来自四川的缘故，感觉当天的菜品口味一般，但从孩子们的用餐情况来看，几乎没有浪费情况发生，对孩子们的问卷调查反映出来的满意度也很高。

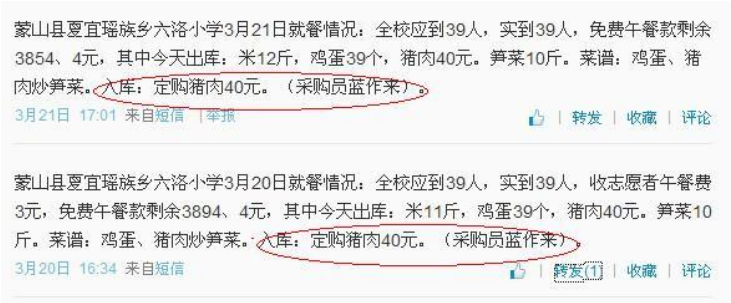
图七 该校当日的午餐

5.6 采购

该校因教师人数太少而未执行轮流采购制度。据校长介绍，该校因为餐费报账需要而实行定点采购。调查人员在查阅该校微博时发现，该校公示的日常采购中关于猪肉的采购一直都只公示采购金额而未公示采购单价及数量，对此，校长及采购人员解释他们日常要求供应商根据行情价固定配送 40 元的猪肉，存疑。其他的食材采购主要由学校负责采购的老师利用周末回蒙山或者去县城出差的机会从蒙山县城定点采购。



图八 该校日常采购发票影印件



图九 该校日常公示（红圈内为猪肉采购公示情况）

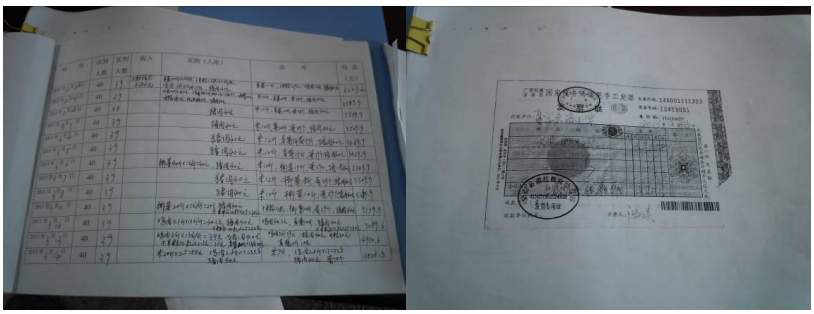
5.7 账目

该校未设置独立的午餐现金进出帐，自制了采购及出库登记，但采购出库均在一本账上，缺乏独立性。

校长向调查人员介绍，该校的免费午餐餐费报账比较复杂。学校日常午餐费用开支由学校先垫支后再持正规国税发票去报账。因该校午餐餐费报账偶有不及时的现象，学校为保证午餐正常运行需要垫支公用经费甚至由负责采购的老师个人垫资。

免费午餐向该校拨付的餐费是拨到该校的上级学校---夏宜乡中心校对公账号上，但因该县教育局及财政局的财务制度的原因，导致拨付给该校的资金最后被拨付至县教育会计核算中心账户，并被教育局列入该校公用经费范围，具体流转流程为：夏宜中心校对公账户----蒙山县财政局预算外资金账户------蒙山县教育局会计核算中心对公账户----六洛小学。

调查人员认为，作为资金接收托管方，夏宜乡中心校未严格履行“免费午餐三方托管资助协议”中 4.3、4.4、4.6 相关内容，未将免费午餐资金全额发放给学校，也未及时向免费午餐基金管理方说明，这是不合理的。



图十 该校自制的采购和出库登记及日常报账发票影印件

6 调查人建议

调查人员对六洛小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议:

（1）建议学校加强学生餐前洗手习惯的培养，让学生养成良好的卫生习惯;

（2）建议学校规范菜品留样制度;

（3）建议学校在显要处公示午餐日常运行情况;

（4）建议学校尽快建立独立的午餐现金进出帐，规范账目管理;

（5）建议执行部门尽快与当地相关部门沟通，处理该校资金托管的相关问题。

7 结论

六洛小学稽核评分：82 分。

调查人员认为，虽然该校在午餐日常运行管理中出现诸多纰漏，但该校孩子们确实有就餐需求，希望该校抓紧时间整改规范午餐运作，为孩子们提供更加优质的午餐!

调查人：子夜

2013 年 04 月 02 日

稽核部建议：六洛小学执行情况尚可，执行方告知校方改进即可，因芦山小学和六洛小学均位于夏宜乡，同样产生账目报账手续繁多等相关问题，为此请执行部门尽快下校解决此事。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com http://weibo.com/u/2497580194