



报告编号	MW/JH[2013]030
报告正文总页数	共 11 页

# 江西省景德镇市昌江区鲇鱼山镇徐湾小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十三日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省景德镇市昌江区鲇鱼山镇徐湾小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月27日

报告编号：MW/JH [2013]030

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 徐湾小学概况 .....	2
4.2 徐湾小学的就餐人数 .....	3
4.3 徐湾小学的综合评分表 .....	4
4.4 徐湾小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往江西省景德镇市昌江区鲇鱼山镇徐湾小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日晚 9 点从太原出发, 10 日下午 2 点到达江西九江市, 当日下午乘长途大巴到达江西省九江市修水县, 11 日和 12 日结束修水开餐学校的调查后, 13-15 日在对九江市的开餐学校进行了调查。18 日从九江市到达景德镇市。

3 月 19 日, 本次调查的第七天。早上从驻地景德镇市人民广场的 7 天连锁酒店出发, 到景德镇市汽车南站乘班车, 抵达后经与路人介绍, 该站现已废弃, 原有车辆已全部转移至客运西站。后欲转公交车去西站时, 天降倾盆大雨, 为能在中午之前能到达徐湾小学, 调查人打出租车前往。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 徐湾小学概况

昌江区属江西省景德镇市两县两区之一, 现景德镇市政府就在此区。徐湾小学所在的徐湾村所属的鲇鱼山镇位于景德镇市区南约 10 公里, 徐湾村位于鲇鱼山镇南约 11 公里。该校现有学前班一个, 小学部教学班五个, 学生 195 人, 教师 7 人, 其中含代课



教师 2 人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

## 4.2 徐湾小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 19 日, 经突击检查, 徐湾小学各班级学生人数如下:

表 1: 徐湾小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	31	20	10	8	7	9	85
实到	31	20	10	8	7	9	85
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 2 人, 该校张仁煌校长提供了全校教师人数, 公办老师 5 人, 代课老师 4 人。关于厨工, 在册的是 1 位, 但该校用餐总人数 (含教师) 有 94 人, 工作量较大, 作为在册厨师的大娘, 在学校允许的情况下, 请了她爱人在厨房帮厨。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 85 人+厨工 1 人+老师 9 人=95 人。其中那位帮厨的师傅并未计算在内。



图 3 就餐人数的微博截图

## 4.3 徐湾小学的综合评分表

表 2: 徐湾小学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	0	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	2	2	2	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	2	0	3	3	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					82

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师的健康证正在办理, 按要求应在到岗前办理, 因此该项不得分;
- (2) 该校实有厨师 2 人, 其中 1 人未穿工作服, 故此项扣 1 分;
- (3) 该校学生饭前洗手环节没有老师监督, 该环节有缺位, 因此该项扣 1 分;
- (4) 调查人观察到饭后的剩饭桶, 需加强节约教育, 因此该项扣 1 分;
- (5) 该校每天的菜谱有记录, 但未在显要处公示, 因此该项扣 3 分;
- (6) 该校的流水账的经手人信息未能及时进行完善, 此项扣 1 分;
- (7) 该校有完整的流水账, 但是未能提供采购的原始凭证, 故此项不得分;



(8) 根据学生匿名调查, 发现该校个别学生对厨师和厨房的卫生状况、饭菜的浪费情况等方面有些不满意, 综合其他方面因素, 该项得 10 分。

#### 4.4 徐湾小学的学生匿名调查表

利用饭前时间, 对 8 名四年级学生和 2 名五年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 徐湾小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	80%	不卫生	0	0	一般	2	20%	0
厨房卫生情况	卫生	6	60%	不卫生	2	20%	一般	2	20%	0
饭菜的卫生情况	卫生	8	80%	不卫生	0	0	一般	2	20%	0
餐具供应	学校提供	10	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	10	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	10	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0
菜的口感	好吃	9	90%	不好吃	0	0	一般	1	10%	0
菜是否够吃	天天够吃	7	70%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	3	30%	0
打菜份量是否公平	公平	7	70%	不公平	3	30%	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	10	100%	0
米饭是否	天天吃	10	100%	天天吃	0	0	有时能	0	0	0



够吃	饱			不饱			吃饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	10	100%	不可以	0					0
自己有没有 浪费饭菜	有	4	40%	没有	6	60%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	4	40%	没有	6	60%				0
在哪吃饭	教室	10	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天 有肉或者 有蛋	是	9	90%	不是	1	10%				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	0	不是	10	100%				0
最喜欢吃 的菜	鸭腿	6	60%	笋	4	40%	腐竹	2	20%	
最讨厌吃 的菜	肥肉	3	30%	木耳	2	20%				

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员上午 11 点左右到达该校,见到了该校的厨师正在备餐,据调查者当日目测,两位厨师自身穿着比较干净整洁,但是未在册的厨师未穿工作服。



图 4 厨师正在备餐及厨房情况组图

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后,查看了该校厨房,发现厨房卫生、和灶台都很干净。

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校张仁煌校长介绍。中午 12 点下课后,按照低年级到高年级的顺序分别洗手、打饭。当天开餐时,正是雨大的时候,只有部分学生到洗漱池洗手。高年级的学生洗手环节做的较好。打饭时,四位老师和一位厨师分别给学生打饭、打菜、盛汤,学生秩序井然,工友及值日老师动作熟练。绝大部分学生都在教室用餐,张校长逐个教室查看学生就餐情况,日常监督工作做的很到位。用餐完毕,学生将餐盆放置在厨房旁边的洗漱池,中午所有餐具均由厨师大娘一个人清洗,调查人看到,清洗非常仔细。清洗后,统一放到消毒柜中集中保管。



图 5 学生餐前洗手图



图 6 学生排队盛饭组图



图 7 学生教室用餐组图

#### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，与学生共餐。教师都是在学生完毕后，再开始用餐。

#### 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为豆腐干炒肉、白萝卜炒肉和紫菜蛋汤，与微博公示一致。调查人与学生共餐，感觉菜的口味较江西其他被调查学校相比较好。调查人从学生用餐的情况

能看到, 学生剩菜的情况相当少。



图 8 当日菜品

### 5.6 采购

调查人员查看了该校的免费午餐台账。为保证蔬菜的新鲜度, 该校午餐所用蔬菜类食材基本全为当天采购。该校的台账由张校长亲自记录和管理。流水账的单价、采购量、采购点、金额等信息完整, 但经手人信息未及时完善。该校的日记账做的比较完整, 但调查人未能看到由商家提供的原始采购凭证。调查期间, 张校长很认真的和调查人一起到厨房, 就当天的账上采购食材到厨房进行了一一核实, 在此感谢张校长对我们调查工作的巨大支持。调查人员查看了该校本月的采购记录, 主要关注了大米(2元/斤)的价格, 较该地其他开餐学校的大米采购价格, 该价格确实很便宜, 而且大米的质量也很好。

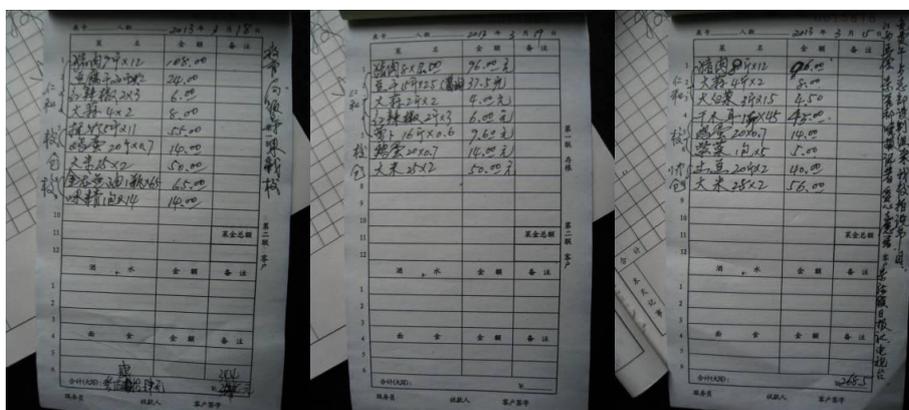


图 9 采购凭证组图

### 5.7 账目

调查人查看了该校自 2012 年 10 月 10 日的筹备开餐、鸡蛋测试到正式开餐至今的账目, 项目清晰。该账目是免费午餐的专项账目, 但调查人看到, 在账目中, 有一些关

于厨房修缮等开支也从该拨款中开支。是否合理, 请执行团队具体确认落实。

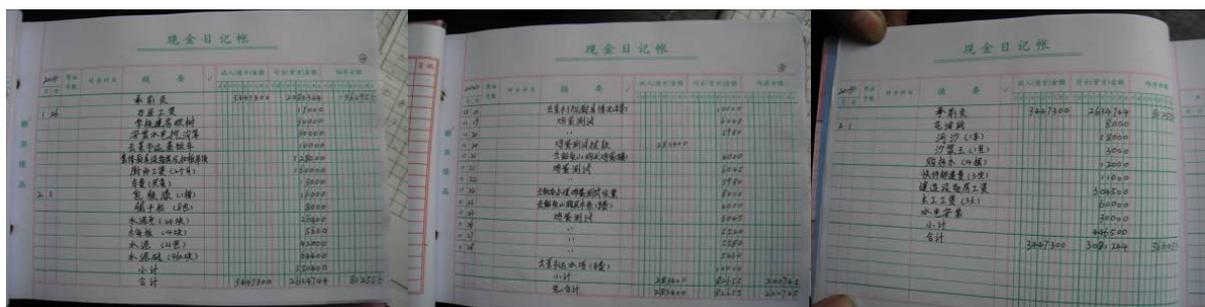


图 10 采购凭证组图

### 6 调查人建议

调查人员对徐湾小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校首先明确厨师编制的问题, 做好健康证和工服等相关配套工作;
- (2) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (3) 建议该校继续完善采购日记账的工作;
- (4) 该校一、二年级小学生较多, 建议加强关于节约的主题教育;
- (5) 建议该校具体学习一下基金会下拨资金的相关使用制度, 避免出现相关财务问题。

### 7 结论

徐湾小学稽核评分: 82 分。

调查人员认为, 徐湾小学在免费午餐项目的执行上很多值得推荐和学习的地方, 如坚持主要蔬菜的当日采购、饭菜口味和采购日记账的登记等工作。张仁煌校长年界六旬、从教近 40 余年, 深深扎根乡村基础教育。从张校长略显腼腆的交谈中, 认真细致的工作中, 感激免午的小诗中, 能真切的感受到他为人、为师的高尚品德, 也能真切的感受到他对学生的爱、对事业的坚守。徐湾小学的工作还有进一步提高的空间, 但是就调查人的个人感受来讲, 该校的免费午餐项目的执行工作是经得住各方面的监督和考验的, 徐湾小学的孩子们是能吃上质量上乘的免费午餐的。最后附上张仁煌老师的小诗作结:

“免费午餐近校园, 师生同餐喜连连, 社会福利基金会, 播恩施爱暖心田, 多少山区贫  
 怜子, 手捧热饭露笑颜, 爱心人士记心上。边吃边思心里甜, 发奋读书求上进, 立志报



国谢党恩，来年成材必付爱，无私奉献效先贤，但愿人间都博爱，天地乾坤好人间”。

调查人: 舟乙

2013年3月27日

稽核部建议: 每当看到一所学校执行情况上佳时, 都倍感欣慰。对一所乡村小学来讲, 做到如此良好的就餐管理更是不易, 正是因为我们有像张仁煌老师这样的老师, 我们的孩子们才能吃上免费的午餐。在此已不必多讲, 再次感谢老师们!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

