



报告编号	MW/JH[2013]026
报告正文总页数	共 8 页

四川省凉山州美姑县炳途乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县炳途乡中心校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 3 月 22 日

报告编号：MW/JH [2013]026

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 炳途乡中心校的概况	2
4.2 炳途乡中心校的就餐人数	4
4.3 炳途乡中心校的综合评分表	4
4.4 炳途乡的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	7
6 调查人建议	7
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川省凉山州普格美姑县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、



学生满意度等情况。炳途乡中心校就在调查学校之列。

1.4 学校探访路线说明

调查者于3月1日晚从长沙飞抵成都,宿双流大通商务酒店,2日从石羊客运站出发前往西昌,宿西昌惠安宾馆,3日从西昌汽车东站往美姑,宿免午美姑办公室。5日9点左右在美姑县城客运站坐车前往峨曲古,到达峨曲古后包车去炳途乡中心校,10:30左右到达炳途乡中心校。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 炳途乡中心校的概况

美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部,地处大凉山黄茅埂西麓。县人民政府驻地巴普镇,距西昌市170公里。美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处,境内山峦起伏,河流纵横。境内自然灾害频繁,主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。



建县前境内无城镇，均系农村人口。1952年建县后，始有政府机关干部、商贸职工、医务人员等城镇人口，随着地方工业、文化、教育、交通等各项事业的发展，城镇人口逐渐增加。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。美姑县辖9个区，36个乡镇，290个村，彝族人口占全县总人口的98.8%，是一个典型的彝族自治县。截至2004年底，美姑县乡村人口180734人，其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人，其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里，常耕面积12824公顷，占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

炳途乡中心校的孩子们在2012年11月实行免费午餐之前都没有中餐吃。全校有409名小学生，分六个年级，十个班，但老师仅有13人，学生和老师几乎都是彝族。没开设学前班。学生全是走读生。学校9:30开始上课，是这次所去学校中上午上课时间最早的学校。



图 1 教室很小，学生人数众多，两个课桌坐三个人或三个课桌坐四个人



图 2 学校外观

4.2 炳途乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 3 月 5 日, 现场逐班清点人数, 炳途乡中心校学生人数如下: (学校刚开学, 还有学生没来报名。)

表 1: 炳途乡中心校人数表

班级	一年 1 班	一年 2 班	二年 1 班	二年 2 班	三年 1 班
应到	60	64	41	43	34
实到	60	62	40	37	33
请假	0	2	1	6	1

班级	三年 2 班	四年 1 班	四年 2 班	五年级	六年级	合计
应到	39	33	34	33	19	400
实到	37	31	29	30	19	378
请假	2	2	5	3	0	22

调查者现场见到厨工 4 人, 全校教师人数: 13 人。

4.3 炳途乡中心校的综合评分表

表 2: 炳途乡中心校综合评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	2	2	1	1	2	8
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	2	2	1	1	1	7
就餐卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
满分 10 分	0	0	1	2	2	5
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
菜品质量	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	3	2	2	2	2	11
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	3	2	3	0	0	8
账目	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
满分 15 分						



学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					49 分
	因时间关系未做匿名调查和未见账目, 因此按百分比计分为 70					70 分

关于表格的评分说明:

- (1) 该校的消毒柜还没有接电, 未使用。
- (2) 该校采购为专人采购, 并没有采用轮流采购。
- (3) 该校管理账目的老师当天出差不在校, 调查者没有见到账目。

4.4 炳途乡的学生匿名调查表

因时间关系, 且刚开学, 故没有进行匿名调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 4 人, 有健康证, 仅厨师长穿了工作服, 厨师个人卫生还可以。



图 3 厨师们在清理发芽和霉变的土豆



图 4 厨师长

5.2 厨房卫生

厨房里灶台和工作台还算卫生, 但洗水池周围不太干净。



图 5 灶台和工作台



图 6 土豆有发芽和霉变的现象。



图 7 储物间还算干净, 但有点杂乱

5.3 就餐卫生

学校还没有学生餐厅, 孩子们在操场或教室用餐。



图 8 学校的厨房用具是由青基会捐赠, 但有些用具没有说明书, 厨师不会使用



图 9 因平时彝族很少食米饭, 厨师不太了解米饭做法, 会把米浆都淘掉至营养成分流失

5.4 校方配合度

老师和学生均无餐厅用餐, 老师与学生同吃。

5.5 菜品质量

当天厨师们正在准备土豆, 即为当天的菜品。



图 11 菜品留样

5.6 采购

炳途乡中心校距县城有好几十公里, 且没有班车通到学校, 采购很不方便, 且学校老师教学任务重, 人手不够, 所以采用专人采购。

5.7 账目

该校管理账目的老师出差在外, 调查者没有看到学校的账目。

6 调查人建议

调查者对炳途乡中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 炳途乡中心校要克服自身客观条件的限制, 在午餐菜品花样上多下功夫。
- (2) 厨师平时也要注意个人卫生, 搞好厨房卫生。
- (3) 学校暂时没有学生餐厅, 校方要组织好学生在教室用餐。

7 结论

炳途乡中心校评分: 70 分。

调查人员认为, 虽然炳途乡中心校还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要,

希望校方能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 3 月 22 日

稽核部建议: 炳途乡中心校此次稽核未能全面反映该校的很多细节情况, 阳云姐的时间关系只能做初步了解, 因此此校不做具体阐述, 下次稽核将详细了解该校情况。另指出执行部门可请熟悉设备操作的人员到校指导厨师使用设备, 节省人力。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

