



报告编号	MW/JH[2013]017
报告正文总页数	共 7 页

# 江西省九江市九江县马回岭乡排山村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年三月十六日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省九江市九江县马回岭乡排山村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年3月16日

报告编号：MW/JH [2013]017

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 排山村小的概况 .....	2
4.2 排山村小的就餐人数 .....	3
4.3 排山村小的综合评分表 .....	4
4.4 排山村小的学生匿名调查表 .....	4
5 分项问题调查 .....	4
5.1 厨师卫生 .....	4
5.2 厨房卫生 .....	4
5.3 就餐卫生 .....	5
5.4 校方配合度 .....	5
5.5 菜品质量 .....	5
5.6 采购及账目 .....	6
5.7 其他相关问题 .....	6
6 调查人建议 .....	7
7 结论 .....	7

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 3 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往江西省九江市九江县马回岭乡排山村小, 进行情况调查, 主要调查内容为鸡蛋测试情况和开餐前准备工作等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 3 月 9 日晚 9 点从太原出发, 10 日下午 2 点到达江西九江市, 当日下午乘长途大巴到达江西省九江市修水县, 宿修水汽车总站旁的聚豪宾馆。

3 月 13 日, 稽核第三天, 调查人员从驻地乘公交到九江市汽车总站, 后因赶时间, 打出租车到九江市汽车南站, 乘九江到马回岭乡班车。下车后转乘摩的到达排山完小。下午由该中心校李校长送至九江县所在的沙河镇, 由沙河镇搭公交车, 晚 7 点返回九江市。因已没有到九江都昌的班车, 晚上宿九江市黄金假日酒店。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 排山村小的概况

九江县隶属于江西省九江市, 该县县城沙河距九江市区约 20 公里, 从市区到该县的班车需从九江市汽车南站(站名二亩地)乘坐。排山村小所在的马回岭乡排山村位于县城南偏东约 30 公里。九江市汽车南站有直接到马回岭乡的班车。马回岭距排山村约 7 公里, 到达该校只能需乘坐大斗摩的。该校现有学前班一个, 小学部教学班三个, 学生



119人。教师4人,其中含代课教师2人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

## 4.2 排山村小的就餐人数

本次调查的时间为2013年3月13日,经突击检查,排山村小各班级学生人数如下:

表 1: 排山村小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	60	25	21	13			119
实到	60	25	21	13			119
请假	0	0	0	0			0

调查者现场见到厨工1人,该校费丹老师提供了全校教师人数,公办老师2人,代课老师2人。

调查人员算了一下当日就餐人数:学生119人+厨工1人+老师4人=124人。与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

### 4.3 排山村小的综合评分表

因排山村小还未开正餐，所以没有进行评分。

### 4.4 排山村小的学生匿名调查表

因排山村小还未开正餐，所以也未作调查。但与该校中午搭伙吃饭的几个小朋友聊天，他们都希望能早日吃到有肉有蛋的午餐。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

该校现有约 20 名离家较远的学生，每个学生每月交 40 元伙食费在学校吃饭。调查人员上午 11 点半到达该校，见到了该校现在的厨师正在备餐。据调查者当日目测，厨师自身穿着比较干净整洁，但是未穿工作服。



图 4 该校工友正在给搭伙学生备餐

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后，查看了该校厨房。经该校费丹老师和该中心小学李校长介绍，该校确定和免费午餐合作后，经多方协调，教育局出资 2 万元对原先厨房进行了改造、并专门在厨房后打了一口水井专门供学校厨房用和配备了餐厅及餐桌。当地电力部门还免费给该校安装了三线电。下午 2 点左右，该中心校分管后勤的王主任还专门到该校指导费丹老师如何使用蒸饭机等设备。



图 5 厨房及餐厅图片组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员在校期间, 实际观察了鸡蛋测试情况。据费老师介绍, 鸡蛋测试以来, 都是中午下课后, 全校学生到校园排队领鸡蛋, 但调查当日, 由于下雨, 首先领取的学前班学生在厨房门口领取; 一、二年级的学生则在教室等待。调查人员看到的情况, 学生们领导鸡蛋后都是边剥皮、边吃、边回家。学生们没有洗手的环节, 卫生情况堪忧, 但是为了吃个鸡蛋, 仅有的几个老师再协助 100 多个孩子洗手, 不太现实。因此, 调查人员建议尽早开通正餐, 让鸡蛋发挥其应有的作用, 也让孩子们能改善就餐卫生。



图 6 值日学生领鸡蛋组图

### 5.4 校方配合度

目前, 现有的 4 位老师中, 3 位老师回家吃饭, 厨师和已临界退休的熊东山老师在校与学生共餐。

### 5.5 菜品质量

调查人员查看了当天搭伙学生的午餐。菜品是炒土豆丝、炒苗子白。每个学生都是一小碗。饭菜的量和其他开正餐的学校相比, 差距还是很大。本调查人建议, 基于该校的前期准备工作已经完成, 可以考虑缩短鸡蛋测试时间。



图 7 当日菜品



图 8 学生们的饭菜及用餐图

## 5.6 采购及账目

调查人员从费老师处了解到,该校自鸡蛋测试以来,共进鸡蛋 4 箱,但是未索要原始凭证。建议正式开餐时,执行团队及时对该校原始凭证和账目等问题进行培训。

## 5.7 其他相关问题

1、关于鸡蛋测试期学生人数骤增的问题。据介绍,新学期开始,上级教育主管部门加强了对所辖各级各类幼儿园,特别是私立幼儿园的管理。本村原先的私立幼儿园因未获得相关资质,现已停办。该私立幼儿园原有学前班幼儿,在新学期伊始,基本全部转至排山村小。该校的开餐申请是上学期提交的,因此较现在该校实际学生人数,增长较多。

2、该校私立幼儿园的问题。原该村私立幼儿园园长王燕(音)现为排山村小代课老师,也是为了了解一下幼儿园的问题,调查人员专门去了一下该园。首先,王老师的幼儿园硬件条件要优于该村村小。幼儿园所需的多种游戏设备较全,教室的布置更像幼儿园,幼儿园还配备有近 20 张用于幼儿休息的小上下床。其次,王老师的幼儿园开园近 4 年,全家付出都很多,当然收入也不错。第三,村民对该幼儿园认可度还是较好,一个孩子一学期 400 元,家长,特别是那些留守儿童的父母亲还是很愿意把孩子送到该幼儿园,据说,还有很多家长希望王老师健全手续,继续开办。

3、关于当地老师缺编问题。据该中心校李校长介绍,马回岭乡的教师缺编率超过 30%,师资力量严重缺乏。村小的校长还负责遴选代课老师的工作,难度可想而知。

4、关于王燕(音)老师的情况。该老师山东临沂人,网恋姻缘远嫁此地,其本人教育世家,大学毕业,在当地属难得人才。就调查人观察,该老师活泼开朗,也很喜欢

教育工作。本学期开始,受聘于排山村小担任代课老师,很受当村老师和学生的喜欢。

5、关于当地对免费午餐项目的支持的情况。该校自确定与免费午餐项目合作以来,该村小的上级学校和相关主管教育部门出钱改造厨房、打水井以及具体采购开餐相关,当地电力部门免费给学校装三线电,收入本就不高的费丹校长(28岁),还自讨腰包买干柴,时刻准备开正餐。

## 6 调查人建议

调查人员对排山村小进行调查后,建议缩短该校的鸡蛋测试期限,早日开正餐。同时,希望执行团队抓紧时间对该校进行开餐前的各种培训。

## 7 结论

调查人员认为,基于排山村小已经完成了开餐前的各项准备工作,如水、电、厨房设备、厨师配备和餐厅配套等工作,建议尽早给该校升级开正餐。此外,据介绍,马回岭乡,与排山村小情况类似的学校还有三所,约1000人,建议执行团队在适当的时候给予关注。

调查人: 舟乙

2013年3月16日

稽核部建议:感谢排山村小老师们的努力和当地教育部门的帮助,此次餐前稽核排山村小表现良好,可尽快安排开餐。另村小学前班属于我方资助范围,但单独的私立幼儿园不属于我方资助范围,请注意!

**我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

