



报告编号	MW/JH[2013]012
报告正文总页数	共 7 页

江西省九江市修水县东港乡靖林小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年二月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市修水县东港乡靖林小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年2月5日

报告编号：MW/JH [2013]012

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 靖林小学概况	3
4.2 靖林小学的就餐人数	3
4.3 靖林小学的计划	4
4.4 靖林小学的用餐现状	4
5 分项问题调查	5
5.1 关于综合评分表	5
5.2 关于厨工	5
5.3 关于厨房设备	5
5.4 关于校方配合度	6
6 调查人建议	6
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发分别前往四川省宜宾、湖北省阳新、江西省九江三省市的共和苗圃希望小学、龙井小学、倪家完小、



下容小学、靖林小学 5 校进行开餐情况或项目申请真实性的突击，主要调查内容为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 1 月 5 日从广州出发，辗转四川、湖北两省，完成 4 校（共和苗圃希望小学、龙井小学、倪家完小、下容小学）的调查后，于 1 月 16 日从阳新搭乘火车到江西九江，2 小时后到达，火车站门口就有公交车到九江客运站，调查人员当日搭乘班车赶往修水。

1 月 17 日，调查人员离开酒店后，搭乘 6 路公交车往九江客运站，从九江客运站搭乘班车到渣津，再从渣津转乘班车到东港乡路口，在此路口只能步行到校或者拦截过路的便车。调查人员运气较好，搭上了运牛车，一直到校门口。

修水到靖林小学，路况很好，但公共交通非常不便，调查人员下午离校已无过路班车，是搭过路车到修水客运站。



图 1 调查人员搭乘的牛车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 靖林小学概况

靖林小学实为靖林片小学, 位于江西省九江市修水县东港乡靖林片区, 该片区三个行政村(靖林村、岭下村、黄荆村)的孩子都在该校就读, 该校只设有学前班和小学部 1-5 年级, 6 年级设在中心校。



图 2 校园组图

4.2 靖林小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 1 月 17 日, 经突击检查, 现场清点, 靖林小学各班级学生人数如下:

表 1: 靖林小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到		17	13	18	23	23	94
实到		12	9	16	12	22	71
请假		5	4	2	11	1	23

数据说明:

- 1、学前班已放假, 所以没能核查学前班人数;

- 2、由于交通不便,需辗转几趟车,调查人员到校已经很晚,小学部 1-5 年级的部分同学已放学回家吃饭,也无法核实数据;
- 3、综上所述,表格数据只能用于免费午餐进入前在校吃饭人数的参考。

4.3 靖林小学的计划

本次调查的时间为 2013 年 1 月 17 日,该校正在进行鸡蛋测试,3 元餐值的正餐还没有开始,关于正餐进入后,学校将如何管理和运作,该校校长给调查人员作了简单的解说,具体如下:

(1) 学校在用的厨房很小,计划假期进行扩建,资金来源有两个渠道,一部分由村里出资、一部分由本校往届已毕业的学生捐资;

(2) 学校将设立监督委员会(9 名代表),由 5 个家长代表、3 个老师代表、1 个学生代表组成;

(3) 关于资金的流转及管理,校长告知,基金会拨款到县教育局核算中心,学校凭发票报账,报账单据需有 4 人签字,分别是:校长、采购、验收、教导主任,校长还强调,为确保善款安全账目明晰,将设立专账管理,与学校行政账目分开;

(4) 食材将执行定点采购:鸡蛋在古市镇养鸡场采购、青菜在渣津镇采购(争取以后能把后山荒地承包出去,让租户种植为学校用餐专属配菜,学校将以市场价进行采购)。

4.4 靖林小学的用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 1 月 17 日,该校正在进行鸡蛋测试,3 元餐值的正餐还没有开始,虽然调查人员到校较晚,但是,关于正餐进入前孩子们的用餐情况,调查人员还是能从吃饭动作较慢的孩子碗里了解了一二,不多说,请看图:



图 3 正餐进入前孩子们的午餐



图4 孩子们的晚餐

5 分项问题调查

5.1 关于综合评分表

由于该校还未进行正餐的供应,综合评分表还用不上,但是,调查人员还是将表格给学校做了一次自评,让学校通过自评了解免费午餐的要求,了解自己的不足,以便针对性的进行整改。

5.2 关于厨工

经了解,厨工没有工服,没有健康证,调查人员已向学校解释免费午餐的要求,并建议该校尽快协助厨工办理。



图5 厨工

5.3 关于厨房设备

该校在用的厨房很小,只能放目前在用的蒸饭机,其他新购置的厨房设备存放在餐厅,有四门冰柜,双门消毒柜,燃气炉,开水器。



图 6 旧厨房



图 7 寄放在餐厅的新设备

5.4 关于校方配合度

该校没有单纯的等靠要，而是自主整合各方资源筹集厨房改建资金，自主采购厨房设备，对免费午餐的运作有良好的构思，通过上述种种，调查人员对该校的配合度评价较高。



图 8 寄放的新桌椅

6 调查人建议

调查人员对靖林小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

(1) 该校关于正餐进入后如何运作有全盘计划，建议学校将计划整理成文档提交执行部，申请缩短鸡蛋测试的时间；

(2) 关于学校制定的计划，建议执行部对后期落实情况做一个跟踪，如果实际与计划相符，或偏差不大，该校的执行完全可作为样板；

(3) 由于调查人员到校较晚，此次调查的人数统计不具参考价值，建议稽核部合

适的时候派员进行复查。

7 结论

调查人员认为,该校可考虑缩短鸡蛋测试的时间,让孩子早日吃上热腾腾的免费午餐。

调查人: 小敏

2013年2月5日

稽核部建议: 针对目前孩子们的就餐情况和学校配合情况,建议尽快落实开餐程序,下次学校稽核将核对人数,感谢小敏三省奔波!孩子们的饭菜里有您的艰辛努力!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

