



报告编号	MW/JH[2013]008
报告正文总页数	共 10 页

四川省凉山州普格县荞窝镇安木足小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月十六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县荞窝镇安木足小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年1月16日

报告编号：MW/JH [2013]008

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 安木足小学概况	2
4.2 安木足小学的就餐人数	3
4.3 安木足小学的综合评分表	4
4.4 安木足小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往四川省凉山州普格县几所小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质



量情况、学生满意度等情况。其中就有安木足小学。

1.4 学校探访路线说明

因普格县的小学校在1月9日开始要进行期末考试,调查人员要赶在学校放假之前探访几所学校。调查者于1月5日下午从长沙赶往成都,连夜赶火车至西昌,第二天清晨一下火车就乘车前往荞窝镇安木足小学。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 安木足小学概况

普格县位于四川西南、凉山州东南部,地域在北纬 $27^{\circ}13'$ - $27^{\circ}30'$ 、东经 $102^{\circ}26'$ - $102^{\circ}46'$ 。幅员面积1918平方公里,属云贵高原之横断山脉,海拔3500米以下的山地面积较少。受西南季风和印度北部干燥大陆性气团交替控制,干雨季分明,日照时间长,辐射强。全县辖3个镇、31个乡、151个行政村、722个村民小组。2006年全县人口14.4万人,其中农村人口占91.7%;全县人口以彝族为主占74.8%。农民人均收入2145元。



普格彝语意为山垭口下的草甸子。普格县是从奴隶社会直接跨入社会主义社会的县城。

安木足小学是普格县荞窝镇安木足村的村小。全校有 151 名小学生, 36 名学前班儿童, 学生绝大部分是彝族。当天是当地赶场的日子, 有一部分学生没来上学。



图 1 学校外景



图 2 教师宿舍



图 3 教学楼外景

4.2 安木足小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 1 月 6 日, 经突击检查, 现场清点人数, 安木足小学学生人数如下: (有一部分学生因赶场没来上学)

表 1: 安木足小学人数表

班级	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	36	48	43	24	151
实到	18	29	30	20	97
请假	18	19	13	4	54

调查者现场见到厨工 2 人, 全校教师人数: 7 人。

4.3 安木足小学的综合评分表

表 2: 安木足小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	1	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	0	2	2	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	2	2	2	3	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	2	2	0	0	7
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	2	3	3	14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					76

关于表格的评分说明:

(1) 该校厨工有两人, 其中一名为厨师, 一名为杂工, 听校方说厨师有健康证但没带在身上只得 1 分;

(2) 该校没有组织学生餐前洗手, 也没有消毒柜和学生餐厅, 此三项为 0 分;

(3) 该校采购是专人采购, 价格帐目也没在显要处公示所以此两项 0 分;

(4) 学生匿名调查表总体反映尚好, 所以学生评分得 12 分。



图 4 学生在排队打饭



图 5 饭后学生们自己动手清洗餐具



图 6 孩子们在用餐

4.4 安木足小学的学生匿名调查表

该校要在中午十二点多开餐，调查者利用午间休息的时间，在二、三年级随机进行了问卷调查，参与人是该校二、三年级的部分学生，共 22 人。

表 3: 安木足小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	17	77.27%	不卫生	0	0	一般	5	22.72%	0
厨房卫生情况	卫生	14	63.64%	不卫生	0	0	一般	8	36.36%	0
饭菜的卫生情况	卫生	15	68.18%	不卫生	2	9.09%	一般	5	22.72%	0
餐具供应	学校提供	22	100%	学生自备	0	0				0%
餐具保管	学校代管	22	100%	学生自管	0	0				0%

餐具的卫生情况	卫生	14	63.64%	不卫生	2	9.09%	一般	6	27.27%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	12	54.55%	不消毒	2	9.09%	不清楚	8	36.36%	0%
菜的口感	好吃	10	45.45%	不好吃	4	18.18%	一般	8	36.36%	0
菜是否够吃	天天够吃	15	68.18%	天天不够吃	1	4.55%	有时不够吃	6	27.27%	0
打菜份量是否公平	公平	12	54.55%	不公平	3	13.64%	一般	7	31.82%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	1	4.55%	都蒸熟	21	95.45%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	12	54.55%	天天吃不饱	2	9.09%	有时能吃饱	8	36.36%	0%
米饭不够可不可以添加	可以	14	63.64%	不可以	8	36.36%				0%
自己有没有浪费饭菜	有	9	40.91%	没有	13	59.09%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	15	68.18%	没有	7	31.82%				0%
在哪吃饭	教室	14	63.64%	食堂	0	0	操场	8	36.36%	10%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	14	63.64%	不排队	8	36.36%				0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	18	81.82%	不排队	4	18.18%				0%
是否每天	是	6	27.27%	不是	16	72.73%				0



有肉或者 有蛋										
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	16	72.73%	不是	6	27.27%				0
最喜欢吃 的菜										0
最讨厌吃 的菜	土豆	6	27.27%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、有一半以上的学生以为自己或他人有浪费的现象, 学校要想办法杜绝浪费现象;
- 2、可能学校吃土豆的次数较多, 22 学生中的有 6 人选择土豆为自己最讨厌吃的菜。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 1 人, 有健康证, 穿了工作服, 厨师自身穿着比较干净整洁。



图 7 厨师是位大妈, 挺干净的

5.2 厨房卫生

厨房和工作台卫生都干净整洁。



图 8 灶台和工作台



图 9 储物间还算清洁整齐

图 10 菜品留样

5.3 就餐卫生

学校还没有学生餐厅, 孩子们有的在教室用餐, 有的随意倚靠一个地方就地用餐。



图 11 学校没有学生餐厅, 孩子们有的在教室有的在外面用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂，老师与学生同吃，但老师有时也会单独另外加菜。

5.5 菜品质量

当天菜谱为花菜炒肉和土豆煮肉，菜品有点单调但口味还好。



图 12 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

安木足小学离西昌约六十公里，离普格县城约十六公里。学校离公路很近，地理位置相对较好，但学校采取专人采购。

5.7 账目

安木足小学有明晰的流水账和总帐，包括原始凭证。也有专门管理帐务的老师。



图 13 学校的帐目

6 调查人建议

调查者对安木足小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 安木足小学现在还没有学生餐厅,调查者观察到学校的厨房紧靠教师的宿舍,而学校的教学楼上有闲置的空房,调查者建议将教师宿舍搬到教学楼上的闲置房内,将现在的教师宿舍改成学生餐厅;

(2) 建议免费午餐管委会考虑为学生添置餐厅里的桌椅;

(3) 校方应该增加每天的菜品花样,让孩子们吃到新鲜可口多样的饭菜,而不是老三样。

7 结论

安木足小学稽核评分: 76 分。

调查人员认为,虽然安木足小学还存在着一些问题,但学生确实有用餐的需要,希望校方能珍惜机会抓紧整改,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2013 年 1 月 21 日

稽核部建议:感谢阳云姐的努力和坚持,安木足小学在报告之后有个问题需要释疑,就是赶集日的人数问题,我翻阅了安木足小学的所有微博,从开餐开始,就是 160 人固定人数,只在稽核人员突击检查的当天,人数减少为 150 人,而且与稽核人员清点的 97 人存在较大差距,说明该校存在人数虚报嫌疑。请开学之后一定要落实此事,微博人数是公示社会的关键,也是我们的公信力的体现,慎之!重之!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

