



报告编号	MW/JH[2013]005
报告正文总页数	共 10 页

湖北省恩施州鹤峰县鄂阳乡栗子小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县邬阳乡栗子小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年1月15日

报告编号：MW/JH [2013]005

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 鄢阳乡栗子小学概况	3
4.2 鄢阳乡栗子小学的就餐人数	3
4.3 鄢阳乡栗子小学的综合评分表	4
4.4 鄢阳乡栗子小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往湖北省恩施州鹤峰县郧阳乡栗子小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 1 月 7 日从太原乘坐火车到郑州, 7 日下午从郑州乘坐火车硬卧到湖北恩施, 8 日早上从鹤峰航空路汽车站乘坐长途班车到鹤峰县城, 8 日晚宿鹤峰县源怡宾馆。

1 月 9 日, 稽核第一天, 调查人员从鹤峰县城乘班车到鄖阳乡, 因路途险恶, 且大雪封山, 只能从鄖阳乡包摩的到本次调查的第一站云雾教学点。摩的前行 1 小时后, 与摩的司机步行近 3 小时到达该校。

1 月 10 日, 稽核第二天, 经云雾教学点李祖林老师联系, 调查人员搭乘该村唯一出山的货车, 达到本次调查的第二站高峰小学。

1 月 11 日, 稽核第三天, 调查人员从高峰小学搭车到达鄖阳乡, 从鄖阳乡包车到本次调查的第三站鄖阳乡栗子小学进行调查。

1 月 11 日下午结束本次调查, 先乘班车从鄖阳乡到达鹤峰县, 从鹤峰县乘班车到恩施, 11 日晚从恩施乘火车硬座到武汉, 12 日上午从武汉乘动车到石家庄, 后乘动车返回太原, 结束本次调查。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。



4 学校现状及评价

4.1 鄖阳乡栗子小学概况

鹤峰县隶属于恩施土家族自治州，位于州府恩施东南方向 170 公里左右，其中宣恩县沙沟以东路段，路面积雪、结冰情况严重，路况很差，车程约 5 小时。鄖阳乡是鹤峰最北乡镇，与巴东县、五峰县比邻。栗子小学位于鄖阳乡栗子坪村，距鄖阳乡镇所在地约 10 公里。鄖阳乡到该校，有约一半的水泥路，路况极差。该校全称为“鹤峰县鄖阳乡栗子明德小学”，该校的校园网网址为 <http://hfwylz.30edu.com/>。该校现有教学楼、办公楼和教师宿舍楼（当地称“周转房”）各一座，并有标准食堂、浴室等建筑，硬件条件较好。该校是一个完全寄宿制学校，现有教学班 6 个，共有学生 145 人，教师 16 人。



图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 鄖阳乡栗子小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 1 月 11 日，经突击检查，现场清点，鄖阳乡栗子小学各班级学生人数如下：

表 1: 鄖阳乡栗子小学数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	16	24	18	24	18	24	21	145
实到	15	24	18	24	18	24	21	144
请假	1	0	0	0	0	0	0	1

据该校校长介绍，该校有 3 个学生休学。

调查者现场见到厨工 3 人，校长提供了全校教师人数 16 人。当天实际就餐老师为 15 人。调查人员算了一下当日就餐人数：学生 144 人+厨工 3 人+老师 15 人=162 人，与微博公示相符。

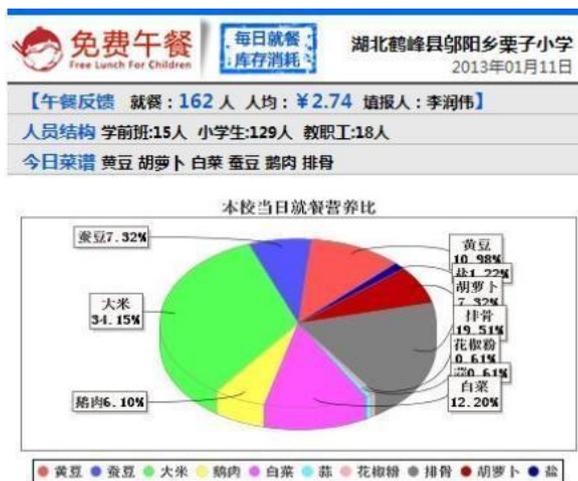


图 3 就餐人数的微博截图

4.3 鄖阳乡栗子小学的综合评分表

表 2: 鄖阳乡栗子小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	1	2	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	1	3	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	—	—	—	—	0	0
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	—	—	—	3	3	6
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	发现该校的消毒柜中有塑料盆，并且是用塑料盆用来盛合渣汤，因此此项扣 4 分					-4

合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	82
----	---	----

说明: 表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值再乘以 100%。

关于表格的评分说明:

- (1) 调查人员发现, 在饭前, 有部分学生在饭前才洗碗, 然后洗手, 所以此项扣 1 分;
- (2) 调查人员发现在餐厅一侧的学生餐具存放处有部分碗是没有清洗的, 此处扣 1 分;
- (3) 该校未在显要处公示, 所以“显要处公示”项扣 3 分;
- (4) 调查人员观察到, 8 个学生的一组菜品, 量偏少, 因此此项扣 2 分;
- (5) 据该校赵秀林老师介绍, 原负责该校采购的总务主任伍月载主任于 1 月 7 日刚调任高峰小学校长, 账目工作还未做交接, 所以“采购”和“账目”项不做评分;
- (6) 根据学生匿名调查, 发现该校绝大部分学生对餐具的卫生状况、饭菜的整体质量等方面都是很满意, 综合其他方面因素, 该项得 12 分。

4.4 鄖阳乡栗子小学的学生匿名调查表

利用课间时间, 分别从二、三、四、五年级挑选了共 12 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 鄖阳乡栗子小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	11	92%	不卫生	0	0	一般	1	8%	0
厨房卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	83%	不卫生	0	0	一般	2	17%	0
餐具供应	学校提供	12	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	1	8%	学生自管	11	92%				0



餐具的卫生情况	卫生	10	83%	不卫生	0	0	一般	2	17%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	10	83%	不消毒	0	0	不清楚	2	17%	0
菜的口感	好吃	11	92%	不好吃	0	0	一般	1	8%	0
菜是否够吃	天天够吃	12	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	12	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	12	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	12	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	12	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	1	8%	没有	11	92%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	4	33%	没有	8	67%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	12	100%	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	12	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	12	100%	不排队	0	0				0
是否每天	是	11	92%	不是	1	8%				0



有肉或者 有蛋										
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	0	不是	12	100%				0
最喜欢吃 的菜	肉	5	42%	白菜	3	25%	花生豆	3	25%	
最讨厌吃 的菜	腊肉	1	8%	鸡蛋	1	8%				

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员下午 11 点左右到达该校, 到该校厨房进行了查看, 看到该校的厨师正在备餐, 据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。



图 4 厨房外景组图

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 5 厨房外景组图



图6 厨房内部组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校校长介绍,该校的就餐方式为:在下课之前,由厨师将当天菜品全部摆放于餐桌,学生在食堂外排队,然后由值周老师安排学生排队进餐厅就坐就餐;学生以8人左右为一组,每个组有老师或者学生为每个学生盛饭;学生就餐开始后,老师在餐桌开始就餐。



图7 学生用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,教师就餐在学生就餐完毕后,统一在该食堂就餐。

5.5 菜品质量

调查人员查看的到的当天的学生菜品为蚕豆排骨、炒白菜、炒豆腐、炒鹅肉、炒胡萝卜和合渣汤,与微博公示相符。



图8 当日学生菜品

5.6 采购

调查人员要求查看该校的原始采购凭证,未看到。据该校赵秀林老师,并结合调查人员了解到的情况是:栗子小学负责食堂工作的总务主任伍月载老师因原高峰小学赵校长辞职(该老师暂调至栗子小学完成伍月载老师的剩余教学任务),于1月7日刚调至高峰小学任校长,赵秀林老师接手栗子小学的总务工作,但因时间较短,还未来得及进行工作交接。

5.7 账目

调查人员未看到该校的账目,原因同上。但调查人员查看了该校的食材储藏室,各种食材分类清楚、摆放整齐,重点查看了几种蔬菜,新鲜度较好。



图9 仓储的食材

6 调查人建议

调查人员对郧阳乡栗子小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 由于该小学是全寄宿制学校, 学生一日三餐都在学校, 希望加强学生餐具的及时清洗和日常消毒工作;

(2) 该校的配餐很丰富、营养全面, 希望在配菜的量上能满足一些高年级学生的需求;

(3) 建议该校将盛熟食的盆全部改为金属盆。

(4) 建议该校能及时做好采购和账目管理等工作的交接, 做到总账明晰、各司其职、各负其责。

7 结论

鄖阳乡栗子小学稽核评分: 82 分。

调查人员认为, 栗子小学能很好的完成免费午餐的相关工作。调查人员突访该校, 看到了孩子们的午餐, 两个肉菜、三个素菜还有一个汤, 是我走过的近 20 个学校里的最好的。该校经过该校老校长王毓爱和现任校长陆荣霞等校领导的艰苦努力, 硬件条件得到了极大地改善, 在当地同等学校中应该是最高的。该校虽地处山区小村, 但能拥有将近一半的 80 后本科教师, 在同等学校中更是难能可贵。在和几位年轻教师聊天后发现, 他们是一群真正的将山区教育作为个人事业的, 具有崇高精神的人。希望该校能继续努力, 成为湖北省免费午餐的榜样学校。

调查人: 舟乙

2013 年 1 月 15 日

稽核部建议: 感谢校方的良好管理, 栗子小学无原则性问题, 请执行部门参阅上面建议并告知校方, 每当看到执行情况良好的报告都非常高兴! 再次祝福大山深处的老师和孩子们!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

