



报告编号	MW/JH[2011] 002
报告总页数	共 26 页

湖南省新晃县 免费午餐调查专题报告

项目名称: 中国免费午餐计划湖南调查稽核项目

委托单位: 免费午餐稽核团队

调查类别: 调查取证

二零一一年十一月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 5、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。
- 6、因报告较长,如查阅电子版本可先点击左上角视图中的文档结构图然后进行查阅。

湖南省新晃县免费午餐调查专题报告

项目负责人： @善养浩然

调查人员： 流星 林妹妹

报告编写： 流星 林妹妹

报告审核： @善养浩然

报告日期： 2011年11月24日

报告编号： MW/JH [2011]002

委托单位： @免费午餐 稽核组

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐计划概况	1
1.2 调查内容	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	1
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 新晃县免费午餐现状	2
4.2 洞坪乡大坪坡小学	3
4.3 洞坪乡中心幼儿园	8
4.4 贡溪乡田家小学	11
4.5 扶罗乡桐木小学	15
4.6 扶罗乡克寨小学	20
4.7 扶罗乡伞寨小学	21
5 各小学调查分析问题汇总	23
5.1 洞坪乡大坪坡小学	23
5.2 洞坪乡中心幼儿园	23
5.3 贡溪乡田家小学	23
5.4 扶罗乡桐木小学	23
5.5 扶罗乡克寨小学	24
5.6 扶罗乡伞寨小学	24
6 新晃县问题	24
7 老师建议	25
8 调查人随感	25

1 项目概况

1.1 免费午餐计划概况

①免费午餐 是由①邓飞等 500 多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。自 2011 年 4 月 2 日正式启动以来,到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过七个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、尊品免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2011 年 11 月,本人流星受免费午餐稽核组的委托,在怀化会合来自广东深圳的一个志愿者林妹妹,驱车前往湖南省新晃县,对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。



3 主要调查设备

租用面包车一台、数码照相机两台、笔记本电脑两台。

4 现场调查与资料收集

4.1 新晃县免费午餐现状

湖南省新化县是免费午餐在全国第一个全县村小集体开展免费午餐的县,因为前期资料及申报的问题,开餐时间不一样,有些学校开餐已一个多学期,有些学校开餐才一个多星期。具体情况见下表 1

表 1 新晃县免费午餐人数统计表

序号	学校名称	学生人数	老师人数	总计人数
1	碧朗乡比足村小	70	3	73
2	碧朗乡赶溪村小	47	2	49
3	碧朗乡阿况村小	29	1	30
4	碧朗乡古堆村小	22	1	23
5	瓮寨乡绞海村小	17	1	18
6	瓮寨乡寿礼村小	10	1	11
7	方家屯枫树屯村小	30	2	32
8	方家屯胡家坝村小	13	1	14
9	李树乡大宴村小	75	3	78
10	中寨乡大计村小	67	2	69
11	中寨乡赛容村小	20	1	21
12	中寨乡地堡村小	45	2	47
13	中寨乡中团村小	74	3	77
14	中寨乡半江村小	55	2	57
15	中寨乡降溪村小	43	2	45
16	中寨乡沟溪村小	14	1	15
17	中寨乡祥冲村小	27	1	28

18	洞坪乡廖溪村小	80	4	84
19	洞坪乡田坪村小	60	3	63
20	洞坪乡坳背村小	42	2	44
21	洞坪乡大坪坡村小	40	2	42
22	洞坪乡姑召村小	7	1	8
23	扶罗乡东风村小	40	2	42
24	扶罗乡伞寨村小	47	2	49
25	扶罗乡桐木村小	52	2	54
26	扶罗乡克寨村小	60	2	62
27	扶罗乡岑庄村小	30	2	32
28	扶罗乡皂溪村小	41	2	43
29	扶罗乡丈溪村小	16	1	17
30	步头降天雷村小	59	3	62
31	贡溪乡田家村小	71	3	74
32	米贝乡阿界村小	25	1	26
33	米贝乡烂泥村小	49	2	51
34	米贝乡竹坡村小	19	1	20
35	茶坪乡韭菜村小	20	1	21
36	林冲乡刘家村小	14	1	15
37	林冲乡大堡村小	33	1	34
38	林冲乡卧曼村小	13	1	14
39	林冲乡地卜村小	14	1	15
40	林冲乡马王村小	31	1	32

备注: 此表人数为学校申请人数, 免费午餐以此表作为预算拨款依据, 上表人数与微博人数及实到人数均有差距, 红色字体标注学校为已抽查学校。

4.2 洞坪乡大坪坡小学



4.2.1 洞坪乡大坪坡小学就餐人数

本次调查时间为 2011 年 11 月 14 日,大坪坡小学共二个年级每个班级人数见下表 2。

表 2 洞坪乡大坪坡小学人数统计表

年级	学校拨款人数	志愿者现场清点人数
学前班	20	18
一、二年级(同间教室)	24	22
老师及厨师		4
合计	44	44

备注:微博只记录了学生人数,老师未将自己列入,调查者已告知免费午餐包括老师及厨师。

4.2.2 大坪坡小学资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 11 月 14 日,对免费午餐的所有账目和外部捐助账目都做了照相,详细情况见附件 1;下表只统计了 10 月的账目,费用列表如下:

表 3 洞坪乡大坪坡小学 10 月 1 日-10 月 28 日资金使用统计表

日期	详细情况	金额
10 月 1 日		
10 月 2 日		
10 月 3 日		
10 月 4 日		
10 月 5 日		
10 月 6 日		
10 月 7 日		
10 月 8 日	切菜板一块 38 元;	38
10 月 9 日	大米 100 斤, 2.2 元一斤, 运费 4 元, 合计 224 元;	224
10 月 10 日	肉 82.6 斤, 14.5 元一斤, 合计 1197.7 元; 盐 5 包合计 6 元;	1203.7
10 月 11 日	白菜、黄豆、干豆腐合计 52 元; 洗洁精一瓶合计 6.5 元; 土豆合计 12 元;	70.5
10 月 12 日		
10 月 13 日	胡萝卜、白菜、豆腐合计 40.5 元,	40.5



10月14日		
10月15日	食用油两桶合计 131.6 元;	131.6
10月16日	胶瓜 10 斤, 2 元一斤, 合计 20 元;	20
10月17日	柴火 500 斤, 0.2 元一斤, 合计 100 元;	100
10月18日		
10月19日		
10月20日		
10月21日	大米 50 斤, 2.2 元一斤, 运费 2 元, 合计 112 元;	112
10月22日		
10月23日		
10月24日	9.7-10.24 学校电费 35.3 元; 胶瓜合计 24 元,	24
10月25日		
10月26日		
10月27日		
10月28日		
厨师工资		600
总计		2564.3

4.2.3 大坪坡小学资金分析表

表 4 洞坪乡大坪坡小学 10 月 1 日-10 月 28 日资金使用分析表

日期	菜	肉、鱼	米	蛋	油	柴火	其他
10月1日							
10月2日							
10月3日							
10月4日							
10月5日							
10月6日							
10月7日							
10月8日							38
10月9日			224				
10月10日		1203.7					



10月11日	70.5						
10月12日							
10月13日	40.5						
10月14日							
10月15日					131.6		
10月16日	20						
10月17日						100	
10月18日							
10月19日							
10月20日							
10月21日			112				
10月22日							
10月23日							
10月24日							24
10月25日							
10月26日							
10月27日							
10月28日							
厨师工资							600
合计	131	1203.7	336		131.6	100	662
总计	2564.3 元						

4.2.4 大坪坡小学匿名调查表



表 5 大坪坡小学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、餐厅卫生是否满意			2、餐具卫生是否满意、工作人员是否卫生?			3、打菜分量是否公平?		
结果	良好	一般	较差	一般	良好	较差	良好	一般	较差
人数	12	0	0	12	0	0	6	1	5
百分比 (%)	100%	0	0	100	0	0	50	8	42
备注	基本满意			基本满意			存在不公平现象		
项目	4、米饭生熟度是否合适? 是否有杂质?			5、菜的味道如何、是否太咸、是否太辣?			6、米饭是否够吃?		
结果	一般	较差	良好	一般	良好	较差	是	否	
人数	0	0	12	0	12	0	12	0	
百分比 (%)	0	0	100	0	100	0	100	0	
备注	熟			良好			现场看见打饭量较少, 但学生基本反映够吃		
项目	7、菜的分量如何、是否够吃?		8、是否经常有肉?						
结果	否	是	是	否					
人数	1	11	9	3					
百分比 (%)	8	92	75	25					
备注	个别学生反映菜不够吃		有 3 名学生表示有时星期五的时候就没肉了, 但每天都有蛋						

4.3 洞坪乡中心幼儿园



调查者在调查洞坪乡大坪坡小学回来的路上，本准备到洞坪乡姑召村小，最后却来到洞坪乡中心幼儿园，调查者在回去查阅资料后第二天下午又来到此幼儿园，并对此幼儿园开展免费午餐产生疑问，具体情况会在后面的问题汇总中详细讲明。

4.3.1 洞坪乡中心幼儿园就餐人数

本次调查时间为 2011 年 11 月 14 日，幼儿园共二个年级每个班级人数见下表 6。

表 6 洞坪乡中心幼儿园人数统计表

年级	学校申报人数	志愿者现场清点人数
大班		35
中班		30
老师及厨师		3
合计	67	68

4.3.2 洞坪乡中心幼儿园资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 11 月 14 日，因洞坪乡中心幼儿园开餐时间为这个学期 9 月 1 日开学，但账目很简单，不单独列表，此处贴出所有账目照片供后期问题做分析。

注意：此下所列照片账单为本学期开餐以来幼儿园所能提供的所有单据。

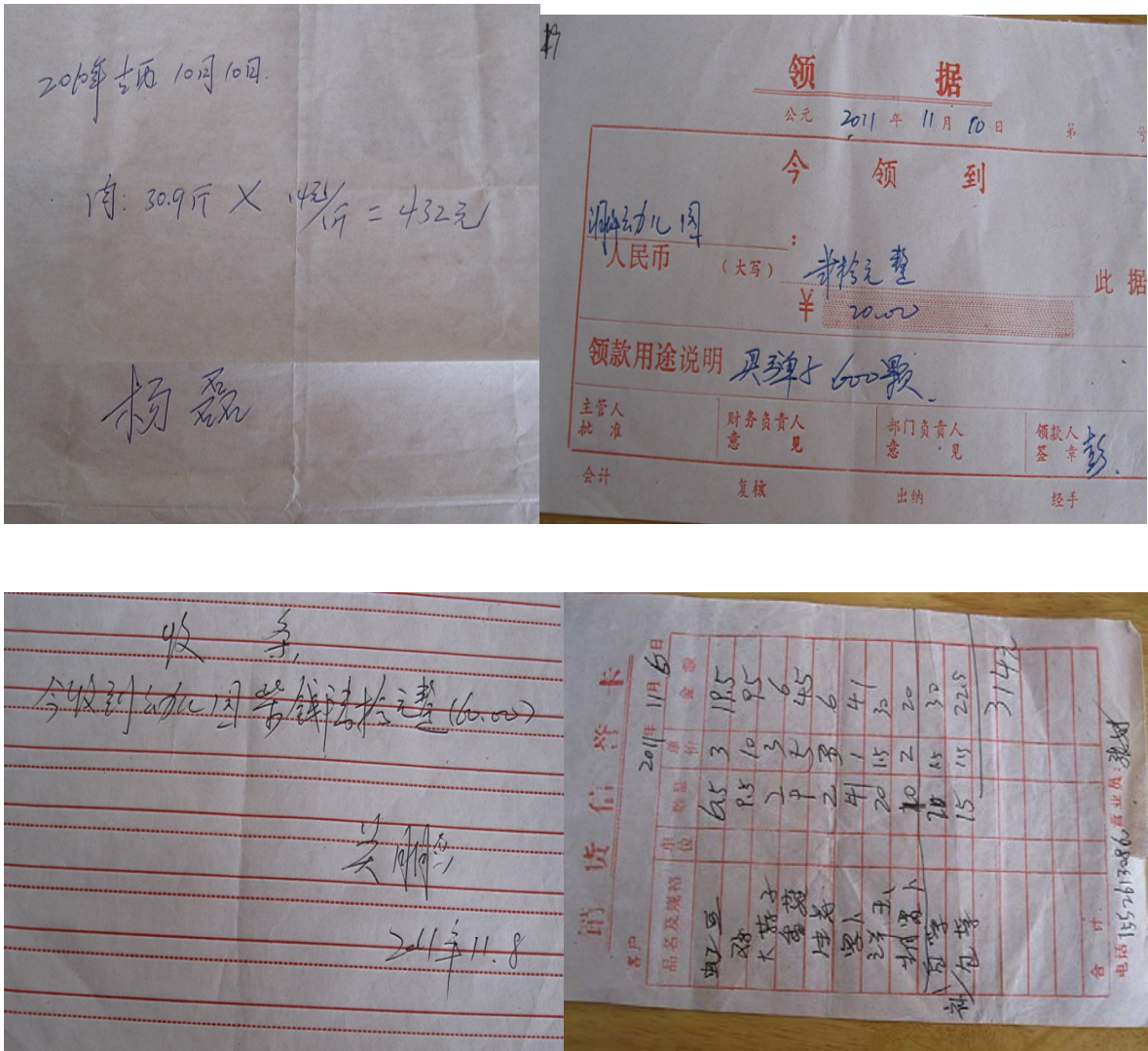
2011年 记账凭证		摘要		现金支 票号码	借方	贷方	余
月	日	凭证号			元	角	分
8	31		大班伙食费(170)			935.00	
			小班伙食费(222)			121.00	
			① 菜油		208.00		
			② 菜油		57.00		
9	1		③ 菜油		36.50		
9	2		④ 菜油		1.00		
			⑤ 菜油		86.00		
9	5		⑥ 菜油		61.50		
9	6		小班伙食费(170)			121.00	
			大班伙食费(170)			93.50	
			⑦ 菜油		46.00		
9	7		⑧ 菜油		8.00		
			⑨ 菜油		15.00		
9	10		⑩ 菜油		10.50		
			⑪ 菜油		54.50		
			⑫ 菜油		13.00		

2011年 记账凭证		摘要		现金支 票号码	借方	贷方	余
月	日	凭证号			元	角	分
10	6		① 菜油		19.00		
			② 菜油		292.00		
10	9		大班伙食费			93.50	
			③ 菜油		287.00		
			④ 菜油		116.00		
			⑤ 菜油		9.00		
			⑥ 菜油		123.00		
			⑦ 菜油		13.00		
10	10		大班伙食费			93.50	
10	11		小班伙食费			121.00	
			⑧ 菜油		84.50		
			⑨ 菜油		13.00		
10	12		⑩ 菜油		237.00		
			⑪ 菜油		1.00		
11	1		⑫ 菜油		11.50		
			⑬ 菜油		177.00		

2011年 记账凭证		摘要		现金支 票号码	借方	贷方	余
月	日	凭证号			元	角	分
11	5		菜油		314.00		
			菜油		43.20		
			菜油		6.00		
			菜油		52.00		
11	12		菜油				

销货信

品名及规格	单位	数量	单价	金额
菜油	200	2	112	400
菜油	110	1	110	110
合计				510



4.3.3 洞坪乡幼儿园匿名调查表

表 7 洞坪乡幼儿园免费午餐质量匿名调查表

项目	1、餐厅卫生是否满意			2、餐具卫生是否满意、工作人员是否卫生？			3、打菜分量是否公平？		
	良好	一般	较差	一般	良好	较差	良好	一般	较差
人数	10	0	0	1	9	0	0	2	8
百分比（%）	100%	0	0	10	90	0	0	20	80
备注	基本满意			基本满意			有个别学生表示不公平		



项目	4、米饭生熟度是否合适？ 是否有杂质？			6、菜的味道如何、是否太咸、 是否太辣？			5 米饭是否够吃？		
结果	一般	较差	良好	一般	良好	较差	是	否	
人数	1	0	9	2	8	0	10	0	
百分比 (%)	10	0	90	20	80	0	10	0	
备注	1 名学生反映不熟			个别学生反映不好吃			够吃		
项目	7、菜的分量如何、 是否够吃？		8、是否经常有肉？						
结果	否	是	是	否					
人数	2	8	10	0					
百分比 (%)	20	80	10	0					
备注	个别学生反映不够吃		每天有肉、蛋						



4.4 贡溪乡田家小学



贡溪乡田家小学是调查人第二天去的小学，路上山清水秀，通往田家村的硬化道路是去年才修缮完毕，此处民风朴实，教学条件较差，受关注度与第一天的大坪坡小学形成鲜明对比，田家小学自开餐以来，调查人是第一个过来查看情况的，原先无人关心此处。

4.4.1 贡溪乡田家小学就餐人数

本次调查时间为 2011 年 11 月 15 日，小学及学前班共三个年级每个班级人数见下表 8。

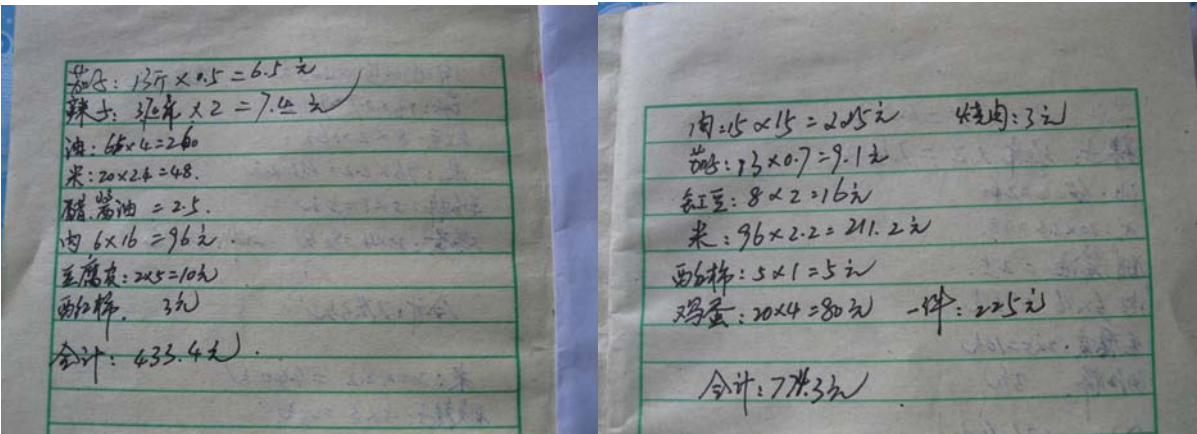
表 8 田家小学人数统计表

年级	学校申报人数	志愿者现场清点人数
学前班（未开餐）	未申报开餐	24
一年级	24	30（有 6 人未加入免午开餐范围，需交钱吃午餐，每餐 3 元）
二年级	17	17
老师及厨师		3（现场看到另有 1 名学前班老师未在学校午餐）
合计	41	74

4.4.2 贡溪乡田家小学资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 11 月 15 日，因田家小学账目很简单，不单独列表，此处贴出所有账目照片供后期问题做分析。

注意：此下所列照片账单为本学期开餐以来学校所能提供的所有单据。



米: $200 \times 2.2 = 440$ 元
 煎辣椒: $15 \times 3 = 45$ 元
 肉: $15 \times 15 = 225$ 元 猪肉: 3 元
 豆腐皮: $20 \times 4 = 80$ 元
 辣子: $21 \times 1.2 = 25.2$ 元
 盐: $10 \times 1 = 10$ 元
 油渍猪: $12 \times 13 = 156$ 元
 土豆: $43 \times 0.8 = 34.4$ 元
 豆腐: $7 \times 2 = 14$ 元
 886.6 元

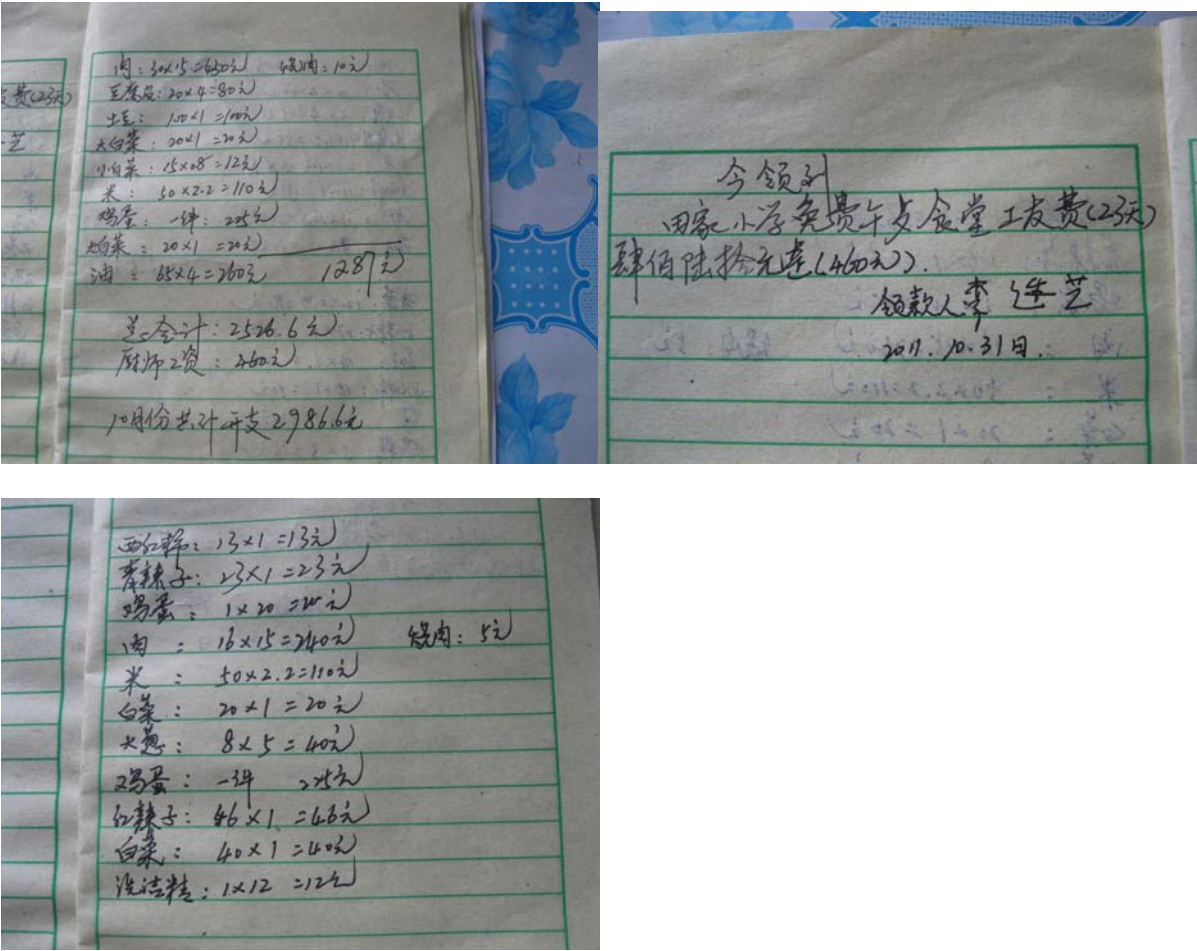
肉: $15 \times 15 = 225$ 元 猪肉: 3 元
 煎辣椒: $9 \times 1 = 9$ 元
 西红柿: $8 \times 1 = 8$ 元
 鸡蛋: 一打: 25 元
 豆腐: $7 \times 2 = 14$ 元
 484 元
 煎辣椒: $21 \times 0.7 = 14.7$ 元
 鸡蛋: $20 \times 3 = 60$ 元
 25 元
 总计: 1656.3 元

总计: 1656.3 元
 厨师工资: 600 元
 9 月份共计开支: 3256.3 元

今领到
 回家(免费午餐食堂) 2 次 (30 天)
 陆佩元在 (600 元)
 领款人: 李连芳
 2011.9.30

肉: $15 \times 15 = 225$ 元 猪肉: 3 元
 蛋: $20 \times 2 = 40$ 元 一打: 25 元
 豆腐皮: $3 \times 5 = 15$ 元
 豆腐: $11 \times 5 = 55$ 元
 大米: $22 \times 0.3 = 6.6$ 元
 西红柿: $11 \times 1 = 11$ 元
 肉: $15 \times 16.4 = 246$ 元
 茄子: $10 \times 1 = 10$ 元
 1056.6 元

青菜: $12 \times 0.8 = 9.6$ 元
 煎辣椒: $22 \times 1 = 22$ 元
 煎辣椒: $14 \times 1 = 14$ 元
 西红柿: $10 \times 1 = 10$ 元
 盐: $20 \times 1 = 20$ 元
 鸡精: $5 \times 3 = 15$ 元
 白菜: $10 \times 1 = 10$ 元
 蛋: $20 \times 4 = 80$ 元
 181 元



4.4.3 贡溪乡田家小学匿名调查表

表 9 贡溪乡田家小学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、餐厅卫生是否满意			2、餐具卫生是否满意、工作人员是否卫生?			3、打菜分量是否公平?		
	良好	一般	较差	一般	良好	较差	良好	一般	较差
结果	良好	一般	较差	一般	良好	较差	良好	一般	较差
人数	4	6	0	6	4	0	9	1	0
百分比 (%)	40%	60	0	60	40	0	90	10	0
备注	现场看见校舍残旧,相当一部分学生反映不卫生。			相当部分学生觉得碗筷洗得不够干净。			志愿者在现场看见打菜分量应该是公平的,调查时有个学生说好像有的人多,有的人少。		



项目	4、米饭生熟度是否合适？ 是否有杂质？			6、菜的味道如何、是否太咸、是否太辣？			5 米饭是否够吃？	
结果	一般	较差	良好	一般	良好	较差	是	否
人数	0	0	10	6	4	0	10	0
百分比（%）	0	0	10	60	40	0	10	0
备注	熟			多数学生认为菜偏辣			够吃，现场看到打饭分量比较多，学生吃不完，有浪费现象。	
项目	7、菜的分量如何、是否够吃？			8、是否经常有肉？				
结果	否	是		是		否		
人数	2	8		10		0		
百分比（%）	20	80		100		0		
备注	个别学生反映不够吃，现场看到菜的分量相比饭的分量可能较少，但还是有学生吃不完。			每天有肉、蛋				



4.5 扶罗乡桐木小学



4.5.1 扶罗乡桐木小学就餐人数

本次调查时间为 2011 年 11 月 16 日, 小学及学前班共三个年级每个班级人数见下表 10。

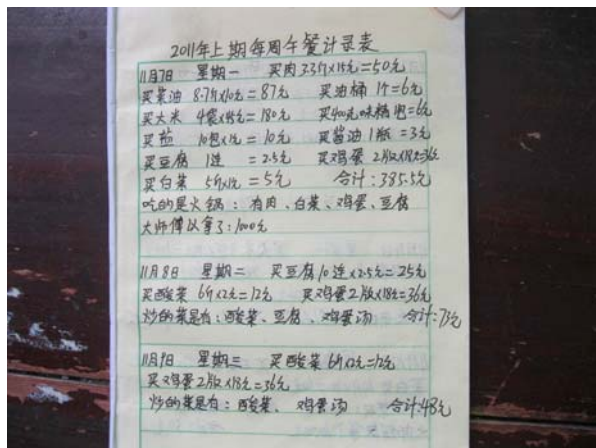
表 10 桐木小学人数统计表

年级	学校申报人数	志愿者现场清点人数
学前班		31
一、二年级(同间教室)		30
老师及厨师		3
合计	64	64

4.5.2 扶罗乡桐木小学资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 11 月 16 日, 因桐木小学账目很简单, 不单独列表, 此处贴出所有账目照片供后期问题做分析。

注意: 此下所列照片账单为本学期开餐以来学校所能提供的所有单据。



11月10日 星期四 买猪肉 15斤x16=240元 买鸡蛋 6斤x11=66元 买猪肉 2斤x12=24元 买肉 5斤x12=60元 买鸡蛋 2斤x12=24元 炒肉菜: 豆腐和肉、鸡蛋汤 合计: 167.5元	11月16日 星期三 买猪肉 8.7斤x16=139.2元 买鸡蛋 2斤x11=22元 买猪肉 1斤x12=12元 买花枝边 1斤x12=12元 买三耳菜 2斤x12=24元 买菜菜 6斤x12=72元 买鸡蛋 3斤x12=36元 炒肉菜: 胡萝卜和猪肉、鸡蛋菜 合计: 201元
11月11日 星期五 总计: 674元	
11月14日 星期一 买大米 3袋x45元=135元 买鸡蛋 2斤x11=22元 买猪肉 1斤x12=12元 买猪肉 1斤x12=12元 买鸡蛋 2斤x12=24元 炒肉菜: 胡萝卜和肉、鸡蛋汤 合计: 214元	
11月15日 星期二 买西蓝花 10斤x12=120元 买白菜 10斤x12=120元 炒肉菜: 豆腐、白菜、鸡蛋汤 大价猪肉 3斤x12=36元 合计: 30元	

2011年9月 ① 8月29日购买茄子 17.5市斤 计市29.25元 胡萝卜 8市斤 计市12元 四季豆 5把 计市5元 总计46.25元	
② 9月1日购买大米 100市斤 计市225元	
③ 9月6日购买豆腐皮一件 计市45元 大米 20袋 计市900元 鸡蛋一件 计市216元 紫菜 10包 计市30元 总计1191元	
④ 9月11日购买鸡蛋斗板 共计市76.00元	
⑤ 9月5日购买猪肉 7.3市斤 计市109.50元	
⑥ 9月3日购买洋芋 101斤 茄子 30市斤 酸菜 11市斤 共计市190元	
⑦ 9月5日购买猪肉 8.8市斤 小白菜 8.5市斤 共计市74.00元	
⑧ 9月7日购买红辣子 60市斤 计市90.00元	

① 9月8日购买红辣子 32市斤 计市48.00元	②0 9月26日
② 9月6日购买猪肉 3.6市斤 小白菜 8市斤 共计市70.00元	②1 9月26日
③ 9月7日购买猪肉 7.5市斤 计市112.50元	②2 9月28日
④ 9月9日购买肉 4市斤 白菜 10市斤 共计市70.00元	②3 9月30日
⑤ 9月12日购买肉 3.8市斤 胡萝卜 8市斤 白菜 8市斤 共计市85.00元	②4 9月18日
⑥ 9月13日购买肉 6.7市斤 胡萝卜 30市斤 冬瓜 17市斤 共计市162.50元	②5 9月21日
⑦ 9月11日购买南瓜 5.3市斤 计市53.00元	②6 9月21日
⑧ 9月15日购买肉 7.3市斤 计市109.50元	②7 9月21日
⑨ 9月18日购买肉 胡萝卜 白菜 酸菜 共计市189.00元	②8 9月21日
⑩ 9月21日购买肉 7.3市斤 南瓜 6市斤 共计市119.50元	②9 9月21日
⑪ 9月23日购买肉 3.5市斤 南瓜 13市斤 共计市65.50元	

②0 9月26日购买南瓜 4.5市斤 西红柿 3市斤 共计市54.00元	
②1 9月26日购买肉 7.8市斤 计市117.00元	
②2 9月28日购买肉 7.2市斤 计市108.00元	
②3 9月30日购买肉 3.5市斤 计市52.50元	
②4 9月18日购买紫菜 20包 鸡蛋 3件 共计市670元 总计4087.75元	
②5 9月29至30日购买白豆腐 28上 计市28.00元 总计4115.75元	
②6 9月3日购油 16市斤 计市240.00元	
②7 9月18日购油 15市斤 计市225.00元 总计4580.75元	

2011年10月 ① 购买紫菜 30包 鸡蛋 1件 大米 10袋 共计市720.00元	
② 10月7日购胡萝卜 27市斤 南瓜 4市斤 洋葱 32市斤 洋葱 28市斤 共计市157.50元	
③ 10月7日购肉 7.3市斤 冬瓜 12市斤 共计市121.50元	
④ 10月10日购猪肉 7.8市斤 计市117.00元	
⑤ 10月12日购肉 7.3市斤 计市109.50元	
⑥ 10月14日购肉 3.5市斤 计市52.50元	
⑦ 10月17日购茄子 36市斤 冬瓜 12市斤 干豆腐 4市斤 四季豆 5把 共计市83.00元	
⑧ 10月17日购肉 6.9市斤 计市103.50元	
⑨ 10月19日购肉 7市斤 白豆腐 10上 共计市115.00元	
⑩ 10月21日购肉 3.5市斤 白豆腐 10上 共计市62.50元	
⑪ 10月24日购买冬瓜 3.8市斤 计市23.00元	

⑫ 10月25日购大米 20袋 鸡蛋 3件 紫菜 20包 味精 1包 油 1桶 共计市1632元	
⑬ 9月26日购南瓜 7.7市斤 共计市46.00元	
⑭ 10月22日购茄子 26市斤 洋葱 24市斤 肉 7.6市斤 干豆腐 3市斤 共计市186.00元	
⑮ 10月26日购肉 7.3市斤 计市109.50元	
⑯ 10月28日购肉 3.8市斤 计市57.00元	
⑰ 10月31日购肉 3.8市斤 计市57.00元 总计3752.50元	

购买凭证
2011年11月14日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
植物油	斤	10	15	150.00	

人民币合计 (大写) ①④ 伍拾元零角分 150.00
经办人: 杨长海 验收人:

购买凭证
2011年11月14日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
肉	斤	2.2	14	30.80	于美东
肉	斤	4	44	176.00	于美东

人民币合计 (大写) ①④ 贰佰零元零角分 206.80
经办人: 杨长海 验收人:

购买凭证
2011年11月11日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
肉	斤	3.5	15	52.50	

人民币合计 (大写) ①④ 伍拾元零角分 52.50
经办人: 杨长海 验收人:

购买凭证
2011年11月14日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
肉	斤	3	15	45.00	

人民币合计 (大写) ①④ 肆拾元零角分 45.00
经办人: 杨长海 验收人:

购买凭证
2011年11月7日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
茄子	斤	2.6	1	2.60	吴金兰
肉	斤	3.5	15	52.50	于美东

人民币合计 (大写) ①④ 伍拾元零角分 55.10
经办人: 杨长海 验收人:

购买凭证
2011年11月8日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
肉	斤	3.5	15	52.50	
酸菜	斤	3	4	12.00	
南瓜	斤	19	1	19.00	

人民币合计 (大写) ①④ 捌拾零元零角分 83.50
经办人: 杨长海 验收人:

购买凭证
2011年11月7日

品名	计量单位	数量	单价	金额	备注
肉	斤	3.5	15	52.50	
白菜	斤	25	1.5	37.50	

人民币合计 (大写) ①④ 玖拾零元零角分 90.00
经办人: 杨长海 验收人:

4.5.3 扶罗乡桐木小学匿名调查表

表 11 扶罗乡桐木小学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、餐厅卫生是否满意			2、餐具卫生是否满意、工作人员是否卫生?			3、打菜分量是否公平?		
结果	良好	一般	较差	一般	良好	较差	良好	一般	较差
人数	10	0	0	0	10	0	8	0	2
百分比(%)	100%	0	0	0	100	0	80	0	20
备注	学校有饭堂			普遍反映良好			有个别学生反映打菜不公平,但志愿者在现场看见还可以。		
项目	4、米饭生熟度是否合适? 是否有杂质?			6、菜的味道如何、是否太咸、是否太辣?			5 米饭是否够吃?		
结果	一般	较差	良好	一般	良好	较差	是	否	
人数	0	0	10	1	9	0	10	0	
百分比(%)	0	0	100	10	90	0	100	0	
备注	熟			学生普遍反映味道还可以			够吃		
项目	7、菜的分量如何、是否够吃?			8、是否经常有肉?					
结果	否	是		是	否				
人数	1	9		6	4				
百分比(%)	10	90		60	40				
备注	志愿者现场看见菜的分量比较足,个别学生还有挑菜吃的情况。			从今天开餐情况看,该校是这几天稽查的伙食最好的学校。					

4.6 扶罗乡克寨小学



调查者去克寨小学调查的时候，已是下午 2 点，未见开餐的情况，克寨小学开餐还未到十天，因此只调查了账目及厨房基本情况。

4.6.1 扶罗乡克寨小学就餐人数

本次调查时间为 2011 年 11 月 16 日，小学及学前班共三个年级每个班级人数见下表 12。

表 12 克寨小学人数统计表

年级	学校申报人数	志愿者现场清点人数
学前班		24
一、二年级（同间教室）		25
老师及厨师		2
合计	52	51（没看到厨师，已下班）

4.6.2 扶罗乡克寨小学资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 11 月 16 日，因克寨小学账目很简单，开餐时间不到 10 天，所以不单独列表，此处贴出所有账目照片供后期问题做分析。

注意：此下所列照片账单为本学期开餐以来学校所能提供的所有单据。

4.7.1 扶罗乡伞寨小学就餐人数

本次调查时间为 2011 年 11 月 16 日, 小学及学前班共三个年级每个班级人数见下表 13。

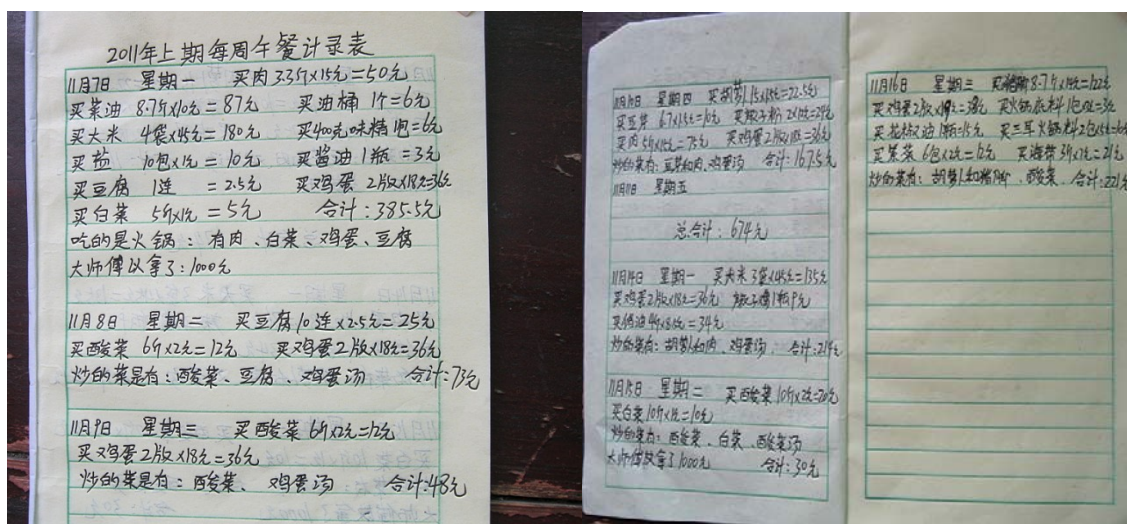
表 13 伞寨小学人数统计表

年级	学校申报人数	志愿者现场清点人数
学前班		30
一、二年级(同间教室)		29
老师及厨师		2
合计	62	61(没看到厨师, 已下班)

4.7.2 扶罗乡伞寨小学资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 11 月 16 日, 因伞寨小学账目很简单, 开餐时间不到 10 天, 所以不单独列表, 此处贴出所有账目照片供后期问题做分析。

注意: 此下所列照片账单为本学期开餐以来学校所能提供的所有单据, 伞寨厨师手上有采购收条, 当天厨师已下班, 无法查阅。



5 各小学调查分析问题汇总

5.1 洞坪乡大坪坡小学

1. 打饭量偏少。微博账单显示每日用米约 11~12 斤左右,用餐人数约 45 人,现场实际打饭约 2 两。
2. 10 月 13 日账目后收条时间为 9 月 17 日,10 月 11 日账目后黄豆收条为 9 月 15 日,疑账目漏洞。
3. 由于大坪坡村小是湖南省第一家开餐学校,受关注度较高,受社会各界捐款捐物较多,校方未能将免午捐助与其他捐助账单分开。建议免午的捐助与其他捐助分开,单独做账,单独核算。
4. 根据对学生的单独调查,校方发放社会捐助物资时存在不公平现象,有多又少。建议有家长监督或由捐赠者直接发放。

5.2 洞坪乡中心幼儿园

学校在加入免午过程中,申请、审批、执行环节均存在问题。中心幼儿园约 67 人,基本均为 6 岁以下。学生家均离学校不远。该幼儿园是私营机构,为盈利性幼儿园,每学期收费 500 元,在加入免费午餐前每月收取学生餐费 50 元。该幼儿园在申请加入免午过程中将其学生并入另外一所小学姑召小学,但调查人在两次去其幼儿园的时候均未见姑召小学学生,其身份合法性存疑。传言该幼儿园创办者为洞坪乡中心小学校领导,幼儿园建设耗资 70 万,此传言未经证实。

5.3 贡溪乡田家小学

1. 账目记录过于简约,采购物品无日期、无任何收条收据、无任何证明人签字,不符合规定。
2. 煮饭打饭过多,相当部分学生吃不完,浪费较多。剩饭剩菜在午餐后就不见了,疑用作喂鸡或喂猪。
3. 志愿者现场观察学生餐具清洗不够干净。
4. 有六名一年级学生无学籍,正在学校就读,未进入免午开餐范围,需交钱吃饭,建议将其纳入免午范围。

5.4 扶罗乡桐木小学

1. 该小学免午餐款一万余元于 10 月底到账,但开餐时间为 9 月 1 日,前期两个多月的餐费均由教师垫付。该校上学期为收钱开餐,本学期 9 月 1 日开餐前免午湖南管理



人员陈旭答应帮其解决前两月餐费及厨师工资费用,但当时手续未齐备。经此次核查,初步感觉其学生反映较好,饭菜质量较高,建议 9-10 月餐款及厨师工资予以报销。

2. 实体账目不完善,与微博发布账目内容有出入,校方(杨老师)对免午管理流程不甚了解。
3. 该校采购收据均为同一人填写签字,不符合采购流程规定。

5.5 扶罗乡克寨小学

1. 采购只有流水账目,无收据,无采购来源。但流水账目极为清晰,可用于借鉴推广。

5.6 扶罗乡伞寨小学

1. 未见任何采购收据,无采购来源,实体账目不完善,校方(杨老师)对免午管理流程不甚了解。
2. 经志愿者现场询问学生,11 月 16 日(走访当日)午餐未有鸡蛋。

6 新晃县问题

至目前为止,新晃县免费午餐已全面铺开,志愿者在调查过程中发现一些小学存在共性问题如下:

1. 学校管理机构与免午管理层联系不够紧密,校方对免午在湖南的人事变动均不知情。建议今后免午的各项通知在网上发布的同时,也应书面形式下发至各个学校,并抄送新晃县教育局。
2. 免午在新晃县执行过程中,审批环节存在较大漏洞,造成不具备资格的洞坪乡中心幼儿园入选。
3. 免午在执行过程中存在不公平现象,标准不统一,如大坪坡小学学前班约 20 人可以开餐,田家小学学前班约 24 人不能开餐,难以服众。
4. 免午在新晃县宣传不到位,大部分师生及家长对免午的概念只停留在免费午餐上,未将其深层慈善爱心含义理解透彻。
5. 此次志愿者在新晃共检查六所学校,除大坪坡村小采购流程账目记录基本符合规定,其它五所学校均存在漏洞,如田家、克寨、伞寨无收据,无法掌握采购来源;桐木村小有收据但为一人填写,不具公信力;洞坪乡中心幼儿园收据与流水账目不符,



且幼儿园运动器材一千余元在免午费用中列支。

6. 厨房用具各个乡好像采购情况不一样,且厨房用具未见采购原始单据,调查者走访了六个小学,按厨房采购清单均应有一个三百多元的高压锅,但是在学校厨房中均未见,不知厨房用具是县级统一采购还是乡级统一采购?
7. 新晃县政府承诺的免费午餐 3 元中的 1 元好像并未到位,估计马上就会影响学生的下一步就餐。

7 老师建议

在调查的过程中,调查人和六所学校的老师进行了座谈,听取了他们对免费午餐的意见,并记录了学校目前的困难和建议:

1. 洞坪乡大坪坡小学目前吃水较困难,目前都是靠老师挑水,山上的泉水到小学需 2 公里,管道安装预算约 4000 元;
2. 大洞坪乡坪坡小学操场希望好心人能捐赠水泥进行硬化;
3. 贡溪乡田家小学杨老师希望开学的时候免费午餐的善款能到位快一点;
4. 调查人所走访的六所小学都希望免费午餐的人员能多到小学去指导和帮助他们熟悉免午的各项政策;

8 调查人随感

调查人在进过三天的调查后,感到新晃的免费午餐能得到官方的支持实属不易,调查人上述提出的问题只是一点浅见,望免午的执行团队和新晃县政府部门能正视免午稽核团队和社会人士的监督。要知道,只有公平、公正、公开的善款使用才能有更多的孩子得到帮助, 勿以小利放大义。

调查人在调查的过程中,与新晃县教育局向局长及湖南公共电视台采访组在大坪坡小学偶遇,调查人当时很是惊奇,随机抽查都能碰见的几率实在太小。现场双方通过交流,感到新晃县政府部门对免午的推动很有诚意和决心,但在执行的过程中存在一些问题,个人认为免午在发展如此迅猛的同时,要是查不到问题反而就是问题,只有坦然的面对问题,正确的解决问题才是正途。

结束了对新晃县六所小学免费午餐的调查后,调查人因个人经验有限,在报告中可



能存在各种的主观偏见，望各方谅解，但我们相信一点：没有监督的权力必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久。

调查人：流星、林妹妹

2011 年 11 月 24 日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>