



报告编号	MW/JH[2013]001
报告正文总页数	共 8 页

河北省秦皇岛市青龙县七道河乡后水河小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河北省秦皇岛市青龙县七道河乡后水河小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 1 月 1 日

报告编号：MW/JH [2013]001

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 后水河小学概况	3
4.2 后水河小学的人数	3
4.3 后水河小学的综合评分表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	7
6 调查人建议	7
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从成都出发前往河北省对免费午餐基金在该区域的学校 (已开餐 1 所、申请中 1 所) 进行调查, 主要调查内容



为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

青龙县面积很大,基础设施很全,吃住行都很方便,北京、秦皇岛、唐山、天津等地有直达大巴到青龙,该县的长途及短途班车设在同一个车站内。

青龙位于河北山区,已开餐的后水河小学和申请中的尖山子小学分别位于青龙县的两个方向,调查人员 12 月 17 日从秦皇岛出发,没等班车进县城就于中途下车转县际班车往已开餐的后水河小学,后水河小学在山沟里,班车不能直接到校门口,需转乘摩托车进山,水泥路修到了学校门口,12 月当地已下雪,摩托车走在冰雪路面上非常危险,调查人员到校已经冻僵。



图 1 路况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 后水河小学概况

后水河小学位于河北省秦皇岛市青龙县七道河乡，两排平房围起了校区。该校设有：幼儿园（小班、中班、大班）及小学（一年级、二年级），该校没有住宿生，孩子们每天下午由家长接回家。

该校周四和周五休息，周六至周三上课，村小的这种设置是跟随中心校的时间安排的，而中心校的这种设置则是跟据该县校车调度的安排。该地区主要种植：玉米，家庭主要收入来源为年轻人外出务工。学校中午用餐的时间为 11:20。



图 2 学校组图

4.2 后水河小学的人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日，经调查人员现场清点，后水河小学各班级学生人数如下：

表 1: 后水河小学人数统计表

全校	幼儿园小班	幼儿园中班	幼儿园大班	一年级	二年级	校长	老师	厨工	合计
应到	25	21	14	11	11	1	4	1	88
实到	9	15	14	11	11	1	4	1	66
请假	16	6	0	0	0	0	0	0	22

该校将幼儿园的小班、中班、大班合并作学前班申请免费午餐，表格说明：应到人数由老师提供，实到人数为调查人员现场清点核实。数据与当日微博公示相符。



2012-12-17, 应到86人, 实到66人, 主食:米饭, 菜谱: 白菜豆腐炒肉, 炒胡萝卜丝, 紫菜蛋汤, 今日采购: 白菜0.2元*16斤=3.2元, 豆腐1.5元*6块=9元, 胡萝卜1.6元*8斤=12.8元, 紫菜1.5元, 车费5元, 善款结余6690.5元 @免费午餐 @善养浩然 @兰小晚 @月光一刀123 @白薇GOGO @爱挂面 @ayayetime。
12月17日17:25 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图3 微博截图

4.3 后水河小学的综合评分表

表2: 后水河小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	-	2	-	-	2	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	-	-	0	2	-	2
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	-	-	3	3	3	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7.5
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					65.5

关于表格的评分说明:

(1) 关于厨师卫生: 由于该校厨工没有穿工作服也没有健康证所以此两项 0 分;



(2) 关于就餐卫生: 由于调查人员到校时孩子们已吃完午餐, 所以饭前洗手、就餐环境和排队三个情况调查人并不知情;

(3) 关于校方配合度: 由于调查人员到校时孩子们已吃完午餐, 所以是否同餐、组织排队和饭菜公平度三个情况调查人并不知情, 学校有浪费现象所以此项 0 分;

(4) 关于菜品质量: 由于调查人员到校时孩子们已吃完午餐, 所以是口味和份量调查人并不知情;

(5) 关于采购: 由于该校没在显要处公示, 所以此项得 0 分。

因有些项目调查人未能亲眼看到, 根据百分比折算实际总分 (82 分), 该校综合评分为 $65.5 \times 100 / 82 \approx 80$ 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日, 调查人员到校时孩子们已吃完午餐, 厨师正在厨房洗碗。该校厨师 1 人, 没有穿工作服, 但干净整洁, 工作利索, 当调查人员问及有无健康证时, 厨工没有说话, 老师代其回复说健康证在家, 次日可以微博公示, 但调查人员近日复查该校微博依然没有看到厨师的健康证公示。



图 4 厨师

5.2 厨房卫生

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日, 调查人员乘摩托车到校已经冻僵, 在厨房一边取暖一边环视厨房, 厨房没有工作台, 有一张餐桌一个老师在用餐。灶台干净, 墙面和地面也干净但并没有翻新的痕迹, 当调查人员问及申请了预算并没有执行的情况, 老师解释冬季潮湿不利于进行翻新工程, 只作了门窗加固防盗工程。



图 5 灶台和地面图

6 窗户的加固防盗

5.3 就餐卫生

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日, 调查人员在学校冰柜看到了最近两日的食品留样, 12 月 16 日菜谱为白菜豆腐炒肉、炒土豆丝, 12 月 17 日菜谱为白菜豆腐炒肉、炒胡萝卜丝, 与微博公示相符, 对于调查人员问及汤为何没做留样, 老师解释汤容易打翻, 所以没有留样。



图 7 留样

图 8 留 (12 月 16 日)

图 9 留样 (12 月 17 日)

5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日, 调查人员到校太晚, 没能看到孩子们用餐和老师分配的情况, 孩子们又太小无法做问卷调查, 但环视厨房调查人员还是发现了浪费的痕迹, 地上有一大盘剩菜, 米饭也剩了不少, 其中, 剩菜老师解释是上周的, 剩饭是当天的。



图 10 剩菜剩饭

5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日,调查人员到校太晚,没能赶上与孩子们同餐,但厨房干净,厨工收拾整齐,整体卫生状况良好,从冰箱取出当日留样,肉的份量不少。

5.6 采购

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日,调查人员在厨房查看了学校的库存,冰箱的肉肥瘦适中,胡萝卜的新鲜度也不错,只是食品用油调查人员不能把握。



图 11 学校库存

5.7 账目

本次调查的时间为 2012 年 12 月 17 日,据调查人员了解,该校由专人每天骑摩托车到 20 里地外采购食材,实行定点采购。

6 调查人建议

调查人员对后水河小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 建议学校服务团队能把厨师健康证和食材采购信息等公示作为学校的必须工作,这将有助于食品安全以及杜绝贪腐;

(2) 调查人员 12 月 17 日到校的缺勤率为 23%,但除此日外的缺勤率均较低,建议学校服务团队根据该校学前班的花名册进行电话回访。

7 结论

后水河小学稽核评分: 80 分。

调查人员认为:就调查人员到校所看情况,除了因刚开餐对食材用量的把握不到位造成浪费外,其他情况执行较好。

调查人: 小敏

2013 年 1 月 1 日

稽核部建议:感谢小敏冒着寒冬调查学校,此校有两点存疑,第一:学校人数的问题,正好调查人员到校缺勤率较高,其他时间到位率高;第二:浪费较多,是否存在喂猪或者喂食其他家禽的情况,存在故意浪费的情况,因为 88 人的学校,米饭应该是比较好控制的,目测蒸饭机最少多出 1 盘半的饭。

针对以上两点,提出建议:执行部门可以要求校方提供家长联系方式,抽查人数,或可要求当地教育局适当配合实地抽查。浪费的问题下次检查将重点检查,请校方注意!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

