



报告编号	MW/JH[2012]128
报告正文总页数	共 12 页

广西马山林圩镇东七村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西马山林圩镇东七村小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 12 月 16 日

报告编号：MW/JH [2012]128

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 东七村小学概况	3
4.2 东七村小学就餐人数	3
4.3 东七村小学的综合评分表	5
4.4 东七村小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	11
5.8 水电费问题	12
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西马山林圩镇东七村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量



情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从哈尔滨出发，11 月 21 日到达南宁，11 月 22 日上午从所住旅馆坐公交前往北大客运站(1 元)，得知去林圩的车在安吉客运站才有，遂打的前往(30 元)。在南宁安吉客运站乘坐前往林圩的中巴(35 元)，在林圩换乘小巴(3 元)前往甘豆小学，下午调查人员乘坐学校老师的车到达马山县(学校有部分老师住在马山县城，也可在路边乘过路小巴前往马山)，晚上住马山县。东七村小学不在主要公路边(离高速很近但没有出入口)，每天上午有车到兴隆村附近，需要走路两三公里前往学校，平时前往东七村小学的车只在路口停，走路进去还有五公里。23 日上午调查人员乘甘豆老师的车前往东七村小学，调查完毕后乘东七村小学老师的摩托到路口。



图 1 图中蓝色标志是东七村，上方黄色五角星是甘豆村，下方是林圩镇

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规，并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共

享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部。

4 学校现状及评价

4.1 东七村小学概况

东七村小学属于南宁马山县林圩镇，位于南宁北部。学校只有一栋两层的教学楼及厨房。学校设有学前班及一至四年级，有学生 143 人，全部走读，老师 8 人。学校现有免费午餐及营养午餐，免费午餐负责学前班及老师共 55 人的午餐。学校由九阳资助了厨房和蒸饭车、豆浆机等厨具。



图 1 学校外景

4.2 东七村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 23 日，经突击检查，东七村小学各班级学生人数如下：

表 1: 东七村小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	合计
应到	46	23	21	34	19	143
实到	46	23	21	34	19	143
请假	0	0	0	0	0	0



校长提供的学校老师人数为 8 人,调查人员见到厨工一人。调查人员算了一下当日就餐人数:学生 143 人+厨工 1 人+老师 8 人=152 人,免费午餐就餐人数 $46+8+1=55$ 人。和微博公示相符。

马山县林圩镇东七小学入库公示: 2012年11月23日采购:猪肉24斤*11元=264元,白菜50斤*2元=100元,盐、味精11.5元,大米35斤*2.3元=80.5元,总支出456元。就餐人数:152人。餐值每人3元。免费午餐支出165元, 8603.2余额元。采购人: 黄树艳 韦玉兰
验收人: 覃新奎 黄建学

11月23日 14:48 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 2 就餐人数微博截图



4.3 东七村小学的综合评分表

表 2: 东七村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	1	2	2	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	1.5	1.5	3	11
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	1.5	13.5
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	2	14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					79.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工有工作服(围裙), 但调查时才穿上, 扣 2 分;
- (2) 厨房苍蝇较多, 由于烧柴地面较脏, 各扣 1 分;
- (3) 学生在教室就餐, 环境一般, 扣 1 分;
- (4) 学生浪费情况较多, 此项 0 分;
- (5) 菜品味道一般, 品种较少, 没有鸡蛋, 故相应扣分;
- (6) 公示未及时更新, 扣一半分;
- (7) 微博上没有公布每日菜谱, 扣 1 分;



(8) 学生匿名调查表反映出一些问题需引起重视, 该项得 8 分。

4.4 东七村小学的学生匿名调查表

调查人员利用下午上课前的时间, 对四年级的同学进行了问卷调查, 参与调查的学生共 19 人。

表 3: 东七村小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	11	57.9%	不卫生	2	10.5%	一般	6	31.6%	0
厨房卫生情况	卫生	12	63.1%	不卫生	1	5.3%	一般	6	31.6%	0
饭菜的卫生情况	卫生	19	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	17	89.5%	学生自备	2	10.5%				0
餐具保管	学校代管	14	73.7%	学生自管	5	26.3%				0
餐具的卫生情况	卫生	12	63.1%	不卫生	4	21.1%	一般	3	15.8%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	2	10.5%	不消毒	0	0	不清楚	17	89.5%	0
菜的口感	好吃	17	89.5%	不好吃	0	0	一般	2	10.5%	0
菜是否够吃	天天够吃	16	84.2%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	3	15.8%	0
打菜份量是否公平	公平	14	77.8%	不公平	1	5.6%	一般	3	16.7%	5.3%
米饭是否	经常不	1	5.3%	有时	0	0	都蒸	18	94.7%	0

蒸熟	熟			不熟			熟			
米饭是否够吃	天天吃饱	19	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	18	94.7%	不可以	1	5.6%				0
自己有没有浪费饭菜	有	10	52.6%	没有	9	47.4%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	15	78.9%	没有	4	21.1%				0
在哪吃饭	教室	18	94.7%	食堂	1	5.6%	操场	0	0	0
从教室到厨房（或食堂）是否排队	排队	11	57.9%	不排队	8	42.1%				0
在厨房（食堂）等候是否排队	排队	14	77.8%	不排队	5	26.3%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	15	78.9%	不是	4	21.1%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	2	10.5%	不是	2	10.5%				0
最喜欢吃的菜	白菜	胡萝卜	丝瓜							



最讨厌吃的菜	白菜	萝卜								
--------	----	----	--	--	--	--	--	--	--	--

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析，需要注意的情况如下：

1、关于卫生的几项调查显示学生满意度一般；

2、关于自己和其他人有没有浪费的问题，分别有 52.6%和 78.9%的学生选择了“是”。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师有健康证，衣着也比较干净，但工作服是在调查人员进门时才穿上。



图 3 厨师及健康证

5.2 厨房卫生

厨房卫生较好，地面由于烧柴比较脏，有很多苍蝇，厨房是卷闸门，做饭时关着防止苍蝇飞入。



图 4 案板及洗菜池

图 5 灶台

5.3 就餐卫生

学校每天由厨工按班级打好饭菜，由老师送到班里分给学生。学生吃饭前后会自己清洗餐具。餐具由消毒柜进行消毒。冰箱里有留样，每个盒子上都打了留样日期。



图 6 饭前学生在排队洗碗



图 7 学生在班级排队打饭 图 8 已经盛好的每班级的菜 图 9 菜品留样

5.4 校方配合度

老师给学生加完饭后在厨房吃饭，饭菜基本和学生的相同，调查时多一盆青菜。调查表显示学生浪费情况较多，应该是因为老师没能教育到位。

5.5 菜品质量

当天午餐为白菜、猪肉，主食米饭，每班有蒸饭车的一盘，有同学不够吃来加饭。饭菜味道还可以，但品种比较单一，查看学校微博可以发现菜品一般都是猪肉和青菜，很少做鸡蛋。



图 10 当天的午餐，白菜被盖在下面，小盆是老师的



图 11 蒸饭车

5.6 采购

学校老师一部分东西是由供货方送货，一部分是老师用摩托带进来的。根据调查人员的调查，学校采购价与市场价差不多或略低，由于学校离大路距离比较远运输费用较高，学校采购价基本合理。学校有轮流采购和公示，但调查时最新的公示为 16 号，多日没有更新。



图 12 学校和供货方签署的采购协议

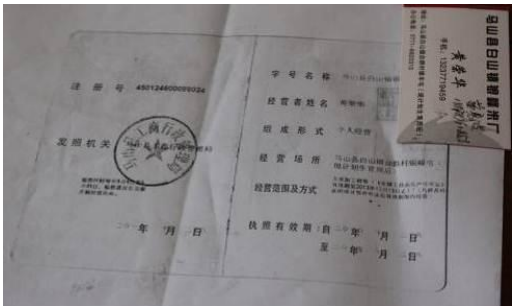


图 13 给学校供应米的厂家的执照

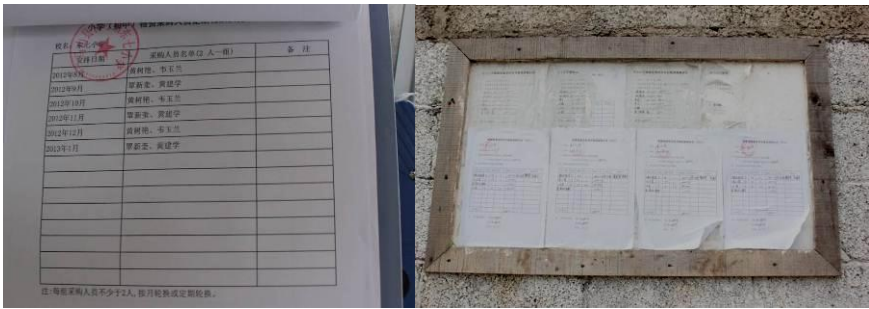


图 14 轮流采购名单图

15 公示已经多日没有更新

5.7 账目

东七村小学有流水账及总账，明细为报账用的采购验收明细，每日一张表，定期去中心校报账领钱。调查人员注意到学校每天的支出都是正好一人 3 元，校长说由于中心校有规定每天每人必须有 3 元的伙食，学校做账时用调料费把差额补齐。调查人员看到每天学校的调料费在十元左右。

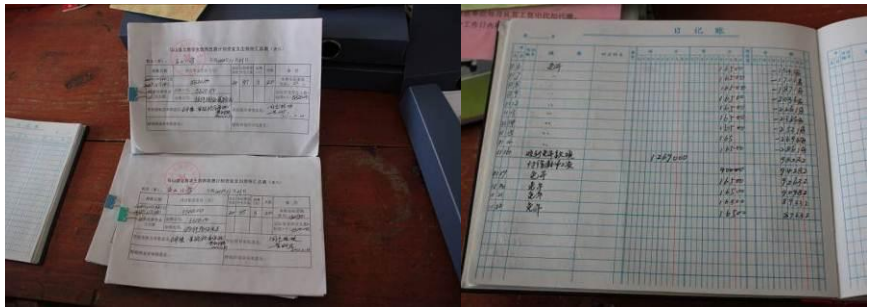


图 17 采购明细和总账



图 13 采购收据图

14 工资收据

5.8 水电费问题

东七村小学的水电费是由学校支付的,由于东七村小学使用的蒸饭车比较费电,学校电费开支较大。据老师说现在学校每天电费需要 10 元,柴要 20 元,占学校公用经费比例较高。

6 调查人建议

调查人员对东七村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校应加强卫生监督,改善厨房卫生及学生就餐环境;
- (2) 建议学校增加午餐菜品品种,改进饭菜质量,同时做好学生教育工作以减少学生浪费情况;
- (3) 学校应按要求及时公示,建议在微博上加上每日的菜谱;
- (4) 建议学校服务团队积极和学校沟通,酌情解决学校遇到的问题,保证免费午餐的实施。

7 结论

东七村小学稽核评分: 79.5 分。

东七村小学整体情况较好,当地学生也确实有用餐需要,希望学校能加以改善,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2012年12月16日

稽核部建议: 一粥一饭来之不易,请执行部尽快落实此点,另请校方告知剩饭剩饭目前是如何处理? 下次检查这点为重点。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

