



报告编号	MW/JH[2012]126
报告正文总页数	共 11 页

# 广西桂林市东升小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十三日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 广西桂林市东升小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月13日

报告编号：MW/JH [2012]126

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 东升小学概况 .....	3
4.2 东升小学的就餐人数 .....	3
4.3 东升小学的综合评分表 .....	4
4.4 东升小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	10
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西桂林东升小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学



生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从哈尔滨出发, 11 月 21 日到达南宁, 11 月 25 日到达桂林, 前往汽车客运总站, 得知前往龙胜的大巴在琴潭汽车站乘坐, 遂乘公交 (2 元) 前往, 从桂林琴潭汽车站乘坐长途大巴 (28 元, 约 2 小时) 前往龙胜县, 晚上住在龙胜。11 月 29 日上午从龙胜汽车站乘坐公交小巴 (9.5 元, 约 2 小时) 前往芙蓉村 (终点, 未修路时小巴可到达东升)。芙蓉到里市、东升修路不通车。调查人员沿路走一段后搭一辆私家车到达里市, 走路约半小时到达东升小学。30 日下午在里市搭乘摩托车到芙蓉坐小巴回到龙胜, 结束对里市小学、东升小学的调查。



图 1 正在铺的水泥路

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规, 并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一部。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 东升小学概况

东升小学位于桂林市龙胜县,处于广西和湖南交界地区的山区,和里市小学相距不远,属于广西最偏远的地区。学生来自附近七个自然屯,父母大多外出打工。学校共有学生 106 人,其中家住得比较远的 21 人住校。学校有免费午餐和营养午餐,免费午餐负责学校学前班和老师的伙食及一名厨工的工资。



图 2 学校校门和校园

### 4.2 东升小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 29 日,经突击检查,东升小学各班级学生在教室就餐人数如下:

表 1: 东升小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	老师	厨工	合计
应到	49	15	23	19	7	2	115
实到	49	15	23	19	7	2	115
请假	0	0	0	0	0	0	0

东升11月29日就餐情况: 全校应到115人, 实到115人, 免费午餐就餐57人, 实到57人, 免费午餐款剩余6178.9元, 出库: 鸭肉12.4斤(12元每斤), 米35斤(2.6元每斤)。柴火78斤(0.35元每斤)。菜谱: 猪肉炒鸭肉青椒, 炒青菜。营养餐: 采购及出库: 猪肉14斤182元(13元每斤), 青菜23斤23元。

11月30日13:44 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 3 就餐人数及垫支的微博截图

实际就餐人数与微博相符。

### 4.3 东升小学的综合评分表

表 2: 东升小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	0	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	1.5	2	3	3	12.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84.5

关于表格的评分说明:



- (1) 调查当天调查人员没有看到厨工的健康证;
- (2) 调查人员发现有的低年级学生不能自觉洗手, 一部分学生在操场吃饭, 就餐环境较差, 故各扣 1 分;
- (3) 调查当天学校没有电, 老师说最近修线路每天白天都会停电, 无法使用消毒柜和冰箱, 但有电时会按规定实行消毒和留样;
- (4) 有学生反映有时会吃不饱, 菜品种类还需加强, 故相应扣分;
- (5) 学校没有实行轮流采购及及时公示, 此两项 0 分;
- (6) 问卷调查显示学生满意度较高。

#### 4.4 东升小学的学生匿名调查表

调查人员利用中午休息时间, 对三年级的学生进行了问卷调查, 参与调查的学生共 18 人。

表 3: 东升小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	15	83.3%	不卫生	0	0	一般	3	16.7%	0
厨房卫生情况	卫生	17	94.4%	不卫生	0	0	一般	1	5.6%	0
饭菜的卫生情况	卫生	15	83.3%	不卫生	0	0	一般	3	16.7%	0
餐具供应	学校提供	18	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	14	82.4%	学生自管	3	17.6%				5.6%
餐具的卫生情况	卫生	16	88.9%	不卫生	0	0	一般	2	11.1%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	9	52.9%	不消毒	0	0	不清楚	8	47.1%	5.6%



菜的口感	好吃	18	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	15	83.3%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	3	16.7%	0
打菜份量是否公平	公平	14	77.8%	不公平	0	0	一般	4	22.2%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	2	11.8%	都蒸熟	15	88.2%	5.6%
米饭是否够吃	天天吃饱	11	68.8%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	5	31.2%	11.1%
米饭不够可不可以添加	可以	17	100%	不可以	0	0				5.6%
自己有没有浪费饭菜	有	2	11.1%	没有	16	88.9%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	7	38.9%	没有	11	61.1%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	17	94.4%	操场	1	5.6%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	10	58.8%	不排队	7	41.2%				5.6%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	16	94.1%	不排队	1	5.9%				5.6%
是否每天有肉或者有蛋	是	18	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	3	16.7%	不是	15	83.3%				0
最喜欢吃的菜	鸡蛋	猪肉	鸡肉	白菜						
最讨厌吃的菜	萝卜	冬瓜								

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、关于米饭是否够吃的问题, 有 31.2% 的同学选择有时不够吃;
- 2、有 38.9% 的同学认为其他人有浪费现象。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员没有看到厨工的健康证, 学校只出示了一位厨工丈夫的卫生知识培训合格证, 之前是由他来做饭。调查当天目测厨工衣着比较干净, 基本符合要求。



图 3 厨工丈夫的卫生知识培训合格证 图 4 厨工穿有围裙和工作服

### 5.2 厨房卫生

厨房卫生较好, 地面及墙面的瓷砖都比较干净。



图 5 灶台和水池

### 5.3 就餐卫生

一部分学生在教学楼一楼的食堂用餐, 其余学生在教室或者操场上用餐。学校养有几只狗, 用餐时会过来吃掉地上的饭菜。饭后学生自行在厕所旁的水池洗手洗碗。



图 6 孩子们在操场旁用餐 图 7 吃完饭的孩子在洗碗

#### 5.4 校方配合度

调查人员注意到厨房里有燃气灶和小电饭煲，微博里也有液化气的采购记录。学校解释说有老师和学生住在学校，液化气有时会用来做早餐和热饭，中午老师和学生是一起吃饭的。



图 8 厨房摆放的燃气灶

对不起，因我村这几天维修电路，晚上才有电，昨晚手机忘记充电，所以现在才发信息，东升小学11月26日采购：免费午餐57人：蛋73.3斤403.1元（5.5元每斤），鸡肉20.2斤共232.3元（11.5元每斤），鸭肉22.3斤共267.6元（12元每斤），液化汽一瓶138元，共1401.0元。免费午餐款剩余6178.9元。

11月27日01:15 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 9 学校微博液化气的采购记录

#### 5.5 菜品质量

调查人员 29 日在学校用餐，但没有饭菜照片留存。当日菜品味道较好，调查人员观察学生碗中的肉也较多。30 日调查人员再次来到学校时厨工正在准备午餐。当日的菜

中有炒冬瓜，而学生中不喜欢冬瓜的比例较高。查看学校微博可以看出学校菜品样式较丰富。

东升11月29日就餐情况：全校应到115人，实到115人，免费午餐就餐57人，实到57人，免费午餐款剩余6178.9元，出库：鸭肉12.4斤（12元每斤），米35斤（2.6元每斤）。柴火78斤（0.35元每斤）。菜谱：猪肉炒鸭肉青椒，炒青菜。营养餐：采购及出库：猪肉14斤182元（13元每斤），青菜23斤23元。

11月30日13:44 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

东升11月30日就餐情况：全校应到115人，实到115人，免费午餐就餐57人，实到57人，免费午餐款剩余6178.9元，出库：蛋16.3斤（5.3元每斤），米35斤（2.6元每斤）。柴火75斤（0.35元每斤）。菜谱：煮蛋，猪肉炒青椒，炒冬瓜。营养餐：采购及出库：猪肉12斤156元（13元每斤）冬瓜30斤30元。

11月30日14:08 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 10 学校 29、30 两天的微博



图 11 30 日的煮鸡蛋和炒冬瓜

### 5.6 采购

学校大多就近采购，没有实行轮流采购。为方便记录学校将采购原料按免费午餐和营养午餐分开记录，厨房外有一块用作营养午餐公示的黑板，但已多日没有更新，黑板上也没有免费午餐那部分的采购信息。



图 12 厨房外营养午餐的公示

### 5.7 账目

东升小学有比较详细的流水账及总账, 原始凭证齐全。

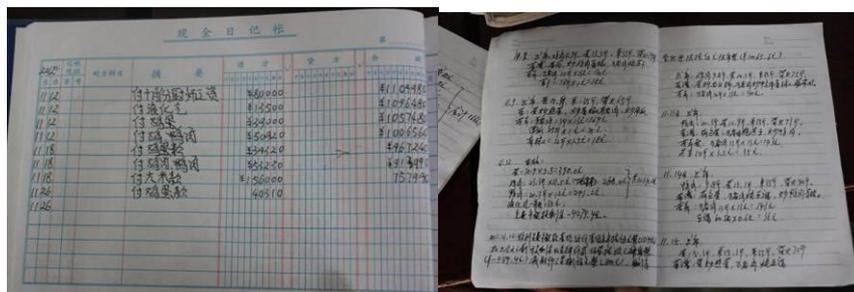


图 13 总账及每日出库、入库流水



图 14 商店开的售货单及厨工工资收据

### 6 调查人建议

调查人员对东升小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 学校应在微博上公示两位厨工的健康证;
- (2) 建议学校改善学生就餐环境, 有条件可以增设洗手池和学生食堂;
- (3) 学校存在不够吃及浪费现象, 建议学校根据学生饭量打饭并督促学生吃不饱加饭;
- (4) 当地物价水平较高, 学校应设法增加菜品种类, 同时降低采购成本;
- (4) 建议学校实行轮流采购并及时公示。

### 7 结论

东升小学稽核评分: 84.5 分。

东升小学整体情况良好, 希望能保持并加以改善, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2012年12月13日



稽核部建议: 东升小学应该和里市小学一样, 存在学前班收费问题, 此处稽核人员未写, 请执行部门同时落实两校学前班收费情况, 其他无意见。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

