



报告编号	MW/JH[2012]093
报告正文总页数	共 10 页

# 湖北省鹤峰县容美镇老村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月八日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北省鹤峰县容美镇老村小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星 南兵

报告编写：南兵

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月8日

报告编号：MW/JH [2012]093

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 老村小学的现状 .....	3
4.2 老村小学的就餐人数 .....	3
4.3 老村小学的评分表 .....	4
4.4 老村小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 学生卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	8
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	9

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人黑色三连星、南兵接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖北省鹤峰县容美镇老村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为: 项目资金使用情



况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查者 11 月 8 日从鹤峰县城坐班车去容美镇老村小学，单程车票每人 15 元，耗时两小时。期间部分路段发生坍塌，只能徒步行走，然后租摩托车到老村小学，期间单程路费每人 20 元。



图 1 坍塌的路面

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 老村小学的现状

老村小学位于鹤峰县容美镇，地处湖北与湖南交界的山区中，由于发生山体滑坡，并且部分路段在进行维修，学校与外界交通不便，道路恢复预计会在 2013 年 8 月。



图 2 老村小学校园

### 4.2 老村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 8 日，经突击检查，老村小学各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 老村小学人数统计表

	学前班 一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
应到	18	8	8	5	8	8	9	1	65
实到	17	8	8	5	8	8	9	1	64
请假	1	0	0	0	0	0	0	0	1

学校微博公布的人数为 67 人，实际就餐人数为 64 人，就餐总人数与微博公布人数相差 3 人。

\*学前班有部分学生去一年级教室上课。

老村小学2012年11月8日免费午餐支出：大米20斤×2.4=48元，食油2斤×6=12元，鲜猪肉8斤×13=104元，萝卜15斤×1=15元，黄豆粉4包×2=8元，白菜15斤×1=15元，合计202.00元。就餐人数：学前生10人，小学生47人，教师9人，工友1人，共计67人。餐值3.01元@免费午餐

图 3 该校微博截图

## 4.3 老村小学的评分表

表 2: 老村小学评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	2	1	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	0	2	0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	1	1	3	3	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	1	3	3	3	3	13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					64

## 关于表格的评分说明:

- (1) 调查者走进厨房, 发现厨师未穿工服, 且没有健康证, 故此两项 0 分;
- (2) 厨房卫生一般, 故此项扣 3 分;

(3) 未组织安排学生饭前洗手、大部分学生露天就餐, 没有留样, 故此三项为 0 分;

(4) 学生浪费现象较严重, 故此项为 0 分;

(5) 饭菜口味一般、学生米多菜少, 并且品种单一, 故此三项相应扣分;



图 4 当日午餐

(6) 采购只是校长一人去县城采购, 并且没有在显要处公示。故此两项为 0 分;

(7) 调查者走进学校时, 负责保管账簿的校长去县城采购, 没有看到具体的账目, 只看到仅有的出库单。调查者在县城找到校长, 看到他本次采购的原始凭证, 但总账、明细依然没有看到, 故此项扣分。

#### 4.4 老村小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 11 月 8 日, 调查人对该校 10 名学生做了匿名问卷调查, 调查统计数据如下:

表 3: 老村小学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭, 没排队	其他
合计 (10 人)	2	3	5	1	0	9	2	4	4	10	0	0
	20%	30%	50%	10%	0%	90%	20%	40%	40%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计 (10 人)	0	10	0	10	0		3	7	0	2	3	5
	0%	100%	0%	100%	0%		30%	70%	0%	20%	30%	50%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌的菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计 (10 人)	10	0	0	5	1	4	土豆肉	都喜欢	白菜			
	100%	0%	0%	50%	10%	40%	60%	10%	30%			

由上可见, 孩子们对卫生问题和饭菜质量满意程度一般。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者走进厨房, 发现厨师没有穿工服, 并且没有健康证。该厨师已在老村小学工作多年, 一直以来学校都没有要求她办理健康证。

### 5.2 厨房卫生

该校厨房卫生一般。

### 5.3 学生卫生

开餐后, 学校未组织安排学生饭前洗手, 大部分学生选择露天就餐, 饭后学生自己清洗餐具。具体如图。



图 5 露天就餐

图 6 学生自己清洗餐具

### 5.4 校方配合度

老师和学生同时就餐, 老师在厨房就餐, 当天调查者发现老师除了有与学生相同的饭菜外, 还有一锅南瓜菜, 经询问说是早上剩菜。并且调查者发现 9 名老师食用饭菜的份量几乎等同于当天就餐的 54 名学生就餐的份量, 如图所示:



图7 老师的饭餐



图8 学生的饭菜

### 5.5 菜品质量

老村小学菜品品种单一,而且分量少。米饭基本能满足需要,但是饭菜分量达不到3元标准。学生出现浪费现象,倒掉的米饭较多。



图9 倒掉的饭菜

### 5.6 采购

老村小学地处山区,交通不便,平均采购周期为一周。采购人员单一,仅是该校校长,因为部分线路损毁,需要人力托运,增加了采购费用。

### 5.7 账目

老村小学账目由校长单独保管,由于校长去县城采购,未能看到具体账目,只看到部分出库单。具体如图。



形容了，请校方加强管理，迅速扭转这种局面，此校为下次稽核必检学校！

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

