



报告编号	MW/JH[2012]091
报告正文总页数	共 9 页

湖北省鹤峰县下坪乡留驾小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县下坪乡留驾小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星、南兵

报告编写：南兵

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月8日

报告编号：MW/JH [2012]091

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 留驾小学的现状	2
4.2 留驾小学的就餐人数	3
4.3 留驾小学的综合评分表	4
4.4 留驾小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 学生卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人黑色三连星、南兵接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖北省鹤峰县下坪乡留驾小学, 对该校进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者南兵、浮云 11 月 5 日从北京出发乘飞机下午到湖北省恩施,从机场坐公交车去航天路车站,搭乘恩施-鹤峰的班车,历程 6 个小时,单程车票 60 元,当晚到达县城后,入住宾馆。第二天和浮云一起稽核学校,第三天和黑色三连星一同乘班车到留驾小学,单程票价 8 元,历程 1 个小时。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 留驾小学的现状

下坪乡留驾小学位于湖北省鹤峰县,当地的经济来源主要是茶叶、烟草、魔芋种植和青壮年外出务工收入。

该校成立于 1910 年,是一所村级小学,学校坐落在风景秀丽的溇水河上游,与省道巴鹤公路毗邻。





图 1. 留驾小学外景

4.2 留驾小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 7 日, 经突击检查, 留驾小学各班级学生人数及教职工人数如下:

表 1: 留驾小学人数统计表

	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
应到	12	13	12	14	11	12	23	18	2	117
实到	12	13	12	14	10	12	23	16	2	114
请假	0	0	0	0	1	0	0	2	0	3

学校微博公布的人数为 112 人, 实际就餐人数为 114 人。

*学前班有部分学生去一年级教室上课, 就餐总人数相符。

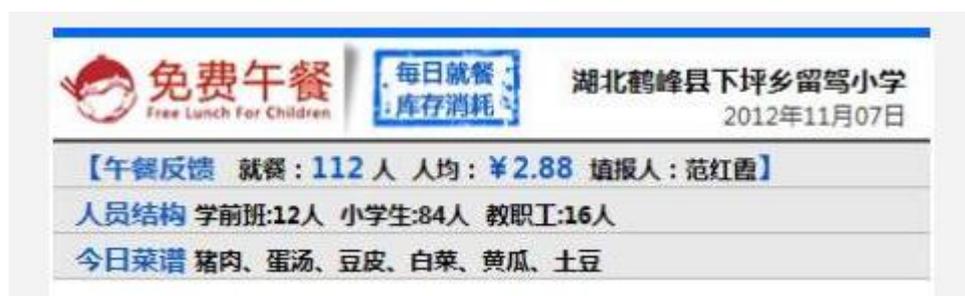


图 2 学校微博截图

4.3 留驾小学的综合评分表

表 2: 留驾小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	0	3	3	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	因为发现发霉的土豆, 影响到菜品质量, 食品安全无小事, 故扣 10 分。					-10
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					77

关于表格的评分说明:

- (1) 学生饭前只是部分洗手、且菜品没有留样, 故此两项为 0 分;
- (2) 学校部分蔬菜采购周期为一个星期, 其中土豆采购数量较大, 积存较多, 部分发霉长芽, 且没有在显要处公示, 故此两项为 0 分。

4.4 留驾小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 11 月 7 日, 对当天到校的 12 名五年级同学, 做了匿名问卷调查, 调查统计结果如下:

表 3: 12 名五年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	12	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	
厨房卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	
餐桌椅的卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	
饭菜的卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	
餐具供应	学校提供	12	100%	学生自备	0	0%				
餐具保管	学校代管	0	0%	学生自管	11	92%				8%
餐具的卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	
餐具的消毒情况	每天消毒	10	83%	不消毒	1	8%	不清楚	1	8%	
菜的口感	好吃	12	100%	不好吃	0	0%	一般	0	0%	
菜是否够吃	天天够吃	12	100%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	0	0%	
打菜份量是否公平	公平	12	100%	不公平	0	0%	一般	0	0%	
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	8%	有时不熟	0	0%	都蒸熟	11	92%	
米饭是否	天天吃	12	100%	天天吃	0	0%	有时能	0	0%	



项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
够吃	饱			不饱			吃饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	12	100%	不可以	0	0%				
自己有没有浪费饭菜	有	2	17%	没有	10	83%				
其他人有没有浪费饭菜	有	2	17%	没有	10	83%				
在哪吃饭	教室	0	0%	食堂	12	100%	操场	0	%	
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	12	100%	不排队	0	0%				
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	11	92%	不排队	0	0%				8%
是否每天有肉或者有蛋	是	11	92%	不是	1	8%				
是否有时没有肉也没有蛋	是	1	8%	不是	11	92%				
最喜欢吃的菜	鸡蛋汤	7	58%	排骨汤	2	17%	白菜土豆	2	17%	
最讨厌吃的菜	白菜	2	17%	肉	1	8%	西红柿	2	17%	

由此可见，孩子们对卫生问题和饭菜质量比较满意。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者走进厨房, 看见厨师正在做饭, 厨师卫生良好。



图 3. 正在做饭的厨师

5.2 厨房卫生

调查者走进厨房, 灶台、工作台等卫生良好。



图 4 操作台和灶台

5.3 学生卫生

开餐后, 部分学生进行了饭前洗手, 饭后碗筷清洁是学生自己动手, 菜品也未进行留样。



图 5 餐后学生自己洗碗

5.4 校方配合度

老师能与学生同时就餐,感恩教育进行的较好。

5.5 菜品质量

留驾小学当日主食是米饭,菜谱为猪肉、蛋汤、豆皮、白菜、黄瓜、土豆。菜品丰富,味道可口。学生主食和菜不够吃都可以到厨房再加。

5.6 采购

留驾小学采购的土豆数量较多,存放的时间较长,部分发霉。



图6 部分土豆发霉

5.7 账目

留驾小学账目清晰,有原始凭证、流水账、现金日记账,专人专管,无重大问题。

6 调查人建议

调查人员对留驾小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 学校储藏室物品堆积杂乱、土豆积存较多,部分出现发霉现象。建议负责人整理储物间,处理发霉发芽的土豆,坚决不能让学生食用;

(2) 菜品进行留样;

(3) 组织学生饭前洗手;

(4) 关于学校微博图片被网友质疑问题,学校负责人主动解释、说明情况:“由于当时着急公布当天微博,需要图片,手机恰逢没电,就借用网上的图片”。经过我们实地调查,以及学校负责人认真负责的态度,相信这件事不是学校负责人有意的。学校

负责人发布的澄清微博如图。

昨天因为手机电量不足，拍照时部分食材没有照下来，为了及时反馈，就借用了网络上的图片。因为我们操作的不规范，引起了大家的质疑，为此感到十分抱歉，但反馈的数据是真实的。感谢大家对我校免费午餐项目的监督和建议，今后我们将会更加严谨、细致，认真作好每一笔善款的公示反馈。@免费午餐

11月6日 17:22 来自微话题

转发(4) | 收藏 | 评论

图 7. 学校当天发布的澄清微博

7 结论

留驾小学稽核评分：77 分。

留驾小学整体情况良好，学校领导人认真负责，希望能保持并加以改善，为孩子提供更好的免费午餐。

调查人：黑色三连星 南兵

2012 年 11 月 7 日

稽核总监流星按：发霉土豆是底线，坚决不能突破，此次稽核又见发霉长芽土豆，请留驾小学注意采购环节，上次稽核情况留驾情况较好，此次除土豆外其他无问题，请执行告知校方整改！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

