



报告编号	MW/JH[2012]090
报告正文总页数	共 8 页

湖南省怀化市新晃县碧朗乡阿况村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十月三十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市新晃侗族自治县碧朗乡阿况村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 10 月 30 日

报告编号：MW/JH [2012]090

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 阿况村小学概况	3
4.2 阿况村小学的就餐人数	3
4.3 阿况村小学的综合评分表	4
4.4 阿况村小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	6
5.6 采购	6
5.7 账目	7
6 调查人建议	7
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西省太原市前往湖南省怀化市新晃县碧朗乡阿况村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 26 日从太原出发, 10 月 27 日到达湖南长沙, 入住湖南仁和酒店。10 月 28 日乘公交车到长沙市汽车南站, 搭乘 10:00 的大巴车前往怀化新晃县, 入住新晃县佳程旅馆。费用如下: 太原到郑州, 火车硬座 92 元; 郑州到长沙, 火车硬座 116 元, 异地购票手续费 5 元; 长沙仁和酒店住宿 150 元; 新晃汽车站到佳程酒店, 出租车费 5 元; 新晃佳程酒店住宿 4 天, 合计 542 元。

10 月 29 日是调查的第一天, 调查人员从新晃汽车站附近包车到碧朗乡阿况村小, 车行至禾滩村抛锚, 换新晃到米贝公交车, 到米贝桥头下车, 搭摩的到阿况村小(从下车的路口到校 8.8 公里)。到达村小后, 开始下雨, 下午 2 点 30 分离校, 搭摩的、抄近路到中寨村赶米贝到新晃的末班公交车, 结束此校调查。费用如下: 新晃佳程酒店到新晃汽车站, 摩的出租车 5 元; 新晃到禾滩, 面包车 100 元; 禾滩到米贝, 小巴 8 元; 米贝至学校至中寨, 摩的 60 元; 中寨到新晃县城, 小巴 10 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 阿况村小学概况

新晃县位于湖南最西部。阿况村村小位于湖南省怀化市新晃侗族自治县碧朗乡，该村位于该县西南部，该校全为走读生。全校有 13 名小学部学生，12 名学前班学生。



图 1 学校外景

4.2 阿况村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 10 月 29 日，经突击检查，现场清点，阿况村小各班级学生人数如下：

表 1：阿况村小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级（1）	六年级（2）	合计
应到	12	7	6						25
实到	12	7	6						25
请假	0	0	0						0

调查者现场见到厨工 1 人，老师 1 人。

调查人员算了一下当日就餐人数：学生 25 人+厨工 1 人+老师 1 人=27 人，与微博公示人数相符。





图 2 就餐人数的微博截图

4.3 阿况村小学的综合评分表

表 2：阿况村小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	—	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	0	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	—	2	2	—	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	—	—	3	3	0	6
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	—	—	—	—	—	0
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					—
其他加减分 10 分						—
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					86



注: 由于调查人员初次实地调查, 对表中相关事项未能进行实际调查, 此类事项以“—”代替。最终得分为实际分值除以实际总分值再乘以 100%。

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有工作服, 所以此两项 0 分;
- (2) 该校厨房地面和墙面不整洁, 所以此两项分别扣 1 分和 2 分。

4.4 阿况村小的学生匿名调查

由于调查人员到达学校时, 已到开餐时间, 午餐后, 开始下雨, 据魏老师和包车师傅说, 雨后路难走, 因此就返程了, 未对该校学生进行匿名调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师没有穿工作服, 但据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。



图 3 厨师在孩子们备餐

5.2 厨房卫生

该校的厨房设在了一个类似过道的地方, 墙面不整洁、部分厨具挂在墙上, 卫生情况待加强; 厨房地面潮湿, 工作台比较卫生。



图 4 厨房墙面

5.3 就餐卫生

开餐后，孩子们实行围桌用餐制，桌椅及场地干净。



图5 孩子们在等待用餐



图6 孩子们在用餐

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的炊具，与学生同吃。

5.5 菜品质量

当天菜谱为莴笋炒肉、酸辣土豆丝、炒豆角和煮鸡蛋，菜品搭配合理。调查人员与孩子们一起吃午餐，感觉饭菜味道比较好。



图7 用餐组图

5.6 采购

据魏老师介绍，午餐食材均由米贝一个商户提供，并由其负责送到学校。

5.7 账目

调查人最后向魏老师提出查看免费午餐的账目,但据魏老师讲,账目在其家中存放,往来需半小时,由于天气下雨,急于返程,未见到账目。根据调查人员所见和魏老师介绍,由于学校孩子较多,只有魏老师一人,日常的管理工作较多,只能在家中记账。此外了解到,魏老师目前还是民办教师身份,而且她的两个孩子,一个务农,一个患有尿毒症,生活、工作压力都很大。不过建议魏老师还是将学校的食材采购和日常账目工作进行进一步的完善。

6 调查人建议

调查人员对阿况村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议老师对食材的采购进行完整的记录;
- (2) 建议老师将账目保存在学校,方便登记和查阅;
- (3) 希望学校能改善厨房的卫生状况。

7 结论

阿况村小学稽核评分: 86 分。

调查人员认为,虽然阿况村小学还存在着一些问题,但学生确实有用餐的需要,希望相关部门能为魏玉凤老师解决一些实际问题,让魏老师能有更多的精力用在教学和管理学生的工作上。也希望当地相关部门能对厨房进行改善,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 舟乙

2012 年 11 月 5 日

稽核总监流星按: 看到孩子们围桌而食的照片,心中颇有触动,天真的表情、满意的神态无法作伪,孩子们的心灵是纯洁的,一个鸡蛋也许就是他们一天最大的幸福,感谢魏老师的辛苦付出。但是该讲的问题我们依然会提出,请尽快完善账目记录,下次稽核新晃县的时候阿况小学将是必检学校,尤其是账目和实地对比度,请草姐告知魏老师。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

