



报告编号	MW/JH[2012]121
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州美姑县巴普镇基伟村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月三十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县巴普镇基伟村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 12 月 30 日

报告编号：MW/JH [2012]121

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 巴普镇基伟村小的概况	2
4.2 巴普镇基伟村小的就餐人数	3
4.3 巴普镇基伟村小的综合评分表	4
4.4 巴普镇基伟村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州美姑县巴普镇基伟村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 16 日从太原出发, 当日下午到达四川成都, 17 日下午乘火车到达四川西昌市, 上午乘中巴车到凉山州昭觉县转车到达凉山州美姑县, 宿免午美姑办事处。

12 月 20 日, 稽核第三天, 调查人员从驻地乘出租车到巴普镇基伟村小进行稽核。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 巴普镇基伟村小的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。巴普镇基伟村小居县城东北部, 距离县城约 3.5 公里。该校是富士康集团援建的希望小学, 是该县惟一所村级寄宿制学校。该校现有一座五层教学楼、一个学生食堂, 寄宿制学生宿舍是位于操场两侧的平房。该校目前在建办公和学生宿舍综合楼一座, 工程已到内部装修阶段。该校三年级(含三年级)招生主要面向基伟村和普千村。现有教学班 13 个, 教师 52 人, 学生 733 人, 其中寄宿制学生 283 人。





图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 巴普镇基伟村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 20 日, 经突击检查, 现场清点, 巴普镇基伟村小各班级学生人数如下:

表 1: 巴普镇基伟村小数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	178	66	116	169	60	144	733
实到	178	66	116	169	60	144	733
请假	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 8 人, 校长提供了全校教师人数: 公办老师 52 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 733 人+厨工 8 人+老师 52 人=793 人, 与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

4.3 巴普镇基伟村小的综合评分表

表 2: 巴普镇基伟村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	2	0	0	8
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	1	1	1	3	3	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					80

关于表格的评分说明:

- (1) 该校学生饭前做不到洗手, 所以此项 0 分;
- (2) 该校师生午餐的菜品不完全相同, 此处扣 2 分;
- (3) 该校的肉和大米的大宗采购是按照上级部门进行定点采购, 其他食材采购是自行确定, 所以“定点采购”项得 2 分;
- (4) 该校的采购都是由事务长一人进行采购, 且未在显要处公示, 所以“轮流采购”和“显要处公示”项各扣 3 分;



(5) 对于该校提供的采购总账, 未能涵盖总账记录的全部必要信息, 所以“总账”和“流水账”项各扣 2 分; 该校只能提供当天的采购原始凭证, 且解释理由牵强, 所以此项扣 2 分;

(6) 根据学生匿名调查, 发现该校绝大部分学生对餐具的卫生状况、饭菜的整体质量等方面都是很满意, 综合其他方面因素, 该项得 12 分。

4.4 巴普镇基伟村小的学生匿名调查表

利用课间时间, 对六年级的 17 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 巴普镇基伟村小匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	14	82%	不卫生	0	0	一般	3	18%	0
厨房卫生情况	卫生	17	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	17	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	17	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	17	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	16	94%	不卫生	0	0	一般	1	6%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	13	76%	不消毒	1	6%	不清楚	3	18%	0
菜的口感	好吃	15	88%	不好吃	0	0	一般	2	12%	0
菜是否够吃	天天够吃	17	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	16	94%	不公平	0	0	一般	1	6%	0



米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	2	12%	都蒸熟	15	88%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	16	94%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	1	6%	0
米饭不够可不可以添加	可以	17	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	4	24%	没有	13	76%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	4	24%	没有	13	76%				
在哪吃饭	教室	17	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	17	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	17	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	17	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	17	100%				0
最喜欢吃的菜	番茄鸡蛋汤	5	30%	炒洋芋	5	30%	炒肉	4	24%	
最讨厌吃的菜	炒莲花白	1	6%							



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员下午 10 点左右到达该校, 与该校代课老师了解了一些学校的情况, 11 点左右到该校厨房进行了查看, 看到该校的厨师正在备餐, 据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 4 厨房图片组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况, 结合该校校长介绍, 该校的就餐方式为, 每个班级设两个值日小组, 其中一组在中午下课后负责将盛饭的桶和餐具搬至教师, 用餐完毕后, 该组学生将餐桶和餐具送至厨房后清洗; 另一组值日学生在餐后进行教室卫生打扫。调查人员观察到, 从下课铃响, 搬餐桶、餐具, 到就餐及清洗餐具, 再到教室卫生打扫, 每个学生各司其职、井井有条, 调查人员判断, 该校在该项工作上付出了大量努力, 学生也形成了良好的就餐习惯。

另外, 就避免浪费情况, 用餐过程中, 该校会以班级为单位, 在值周老师的带领下, 在班级之间进行协调, 保证每个班级的学生都能吃饱, 最大限度的减少了浪费。



图 5 学生用餐组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，教师就餐在学生就餐完毕后，统一在食堂就餐。当天，调查人员发现当天教师的菜品是蒜苗炒肉、鱼新草和另外一个炒野菜（具体名称不详）。与学生的莲花白炒肉和白菜汤不同。教师和学生是否吃的是一锅菜，调查人员持怀疑态度。不过，两个素菜，对于调查人员一个外地人来讲，味道很一般，难以下咽。



图 6 当日老师菜品

5.5 菜品质量

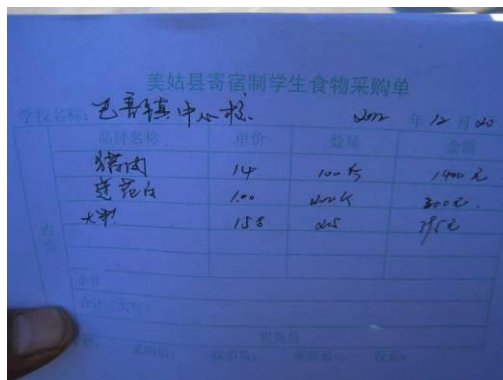
调查人员查看的到的当天的学生菜品为莲花白炒肉和白菜汤，与微博公示相符。



图7 当日学生菜品

5.6 采购

调查人员要求查看了该校的原始的采购凭证,该校校长和事务长解释说,该校的原始采购凭证都在事务长家中,原因是该校现在没有教师办公室。随后,事务长提供了一张当天的采购凭证,但是该表的采购员、审查员和校长等签字栏均空白。



品名	单位	数量	金额
猪肉	kg	100	1400.00
莲花白	kg	200	200.00
大米	kg	200	310.00
合计			275.00

图8 采购清单图

5.7 账目

调查人员要求查看该校的采购账目,该校事务长提供了一本11月15日以来的账本,该账本将每次采购进行了简单的登记、合计,均为手写,但同样没有经手人和监督人的签字确认。该校校长解释为,免午在该校自11月15日开餐以来,仅一月有余,账目上的工作还需完善。对于账目中的采购价格,调查人对猪肉和大米等大宗采购的价格进行了学校间的横向比较,发现大米的价格为2.4元/斤,其账目登记为2.5元/斤,价格在合理浮动区间内。

2012.12.19

大米	158	2元	316
油	80	1元	80
鸡蛋	100	3元	300
豆腐	200	2元	400
白菜	100	1元	100
猪肉	10	8元	80
豆瓣	10	3元	30
盐	40	5	200
味精	10	5	50
合计			2406

2012.12.21

大米	158	2元	316
油	80	1元	80
鸡蛋	100	3元	300
豆腐	200	2元	400
白菜	100	1元	100
猪肉	10	8元	80
豆瓣	10	3元	30
盐	40	5	200
味精	10	5	50
合计			2406

2012.12.22

大米	158	2元	316
油	80	1元	80
鸡蛋	100	3元	300
豆腐	200	2元	400
白菜	100	1元	100
猪肉	10	8元	80
豆瓣	10	3元	30
盐	40	5	200
味精	10	5	50
合计			2406

小计: 2178.5

图 7 账目汇总图

6 调查人建议

调查人员对基伟村小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校能真正的实现师生同餐;
- (2) 由于该校的上级中心校将日常采购的权力全部下放, 建议学校在采购工作中完善轮流采购、采购原始凭证完整等方面工作;
- (3) 建议该校加强日常采购的明细和总账的记录和管理工作, 做到总账明晰, 经手人、监督人各司其职、各负其责。

7 结论

基伟村小稽核评分: 80 分。

调查人员认为, 基伟村小能较好的完成免费午餐的相关工作。该校拥有比较好的硬件条件, 又有紧邻县城的地理位置, 在短短 3 年时间内, 在校生人数从 123 人上升至 733 人, 并且学生的整体成绩在全县名列前茅, 作为一个村小的校领导应该是付出了巨大的努力, 在此向他们表示敬意! 通过约 3 个小时的调查, 通过和校长、老师聊天, 能感觉到, 他们对免费午餐的支持是充满感激的; 和部分学生的聊天, 能感觉到, 孩子们对免费午餐是相当满意和充满感激的。希望该校能继续努力, 成为美姑县免费午餐的榜样学校。

调查人: 舟乙

2012 年 12 月 30 日

稽核总监流星按: 看完报告之后, 很感谢校方的努力, 但是依然要强调的一点就是采购的透明公开, 我们一直推荐在大学校显要处公示就是为了透明公开, 让家长的眼睛去监督比我们千里迢迢稽核要好得多, 因此请此校尽快落实账目在校门口公示的程序。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

