



报告编号	MW/JH[2012]118
报告正文总页数	共 11 页

# 四川省凉山州美姑县俄普片区中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州美姑县俄普片区中心校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月24日

报告编号：MW/JH [2012]118

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 俄普片区中心校的概况 .....	2
4.2 俄普片区中心校的就餐人数 .....	3
4.3 俄普片区中心校的综合评分表 .....	4
4.4 俄普片区中心校的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	7
5.1 厨师卫生 .....	7
5.2 厨房卫生 .....	7
5.3 就餐卫生 .....	7
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	8
5.6 饭菜的浪费情况 .....	8
5.7 采购 .....	9
5.7 账目 .....	9
5.8 其他问题 .....	10
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州美姑县俄普片区中心校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 16 日从太原出发, 当日下午到达四川成都, 17 日下午乘火车到达四川西昌市, 上午乘中巴车到凉山州昭觉县转车到达凉山州美姑县, 宿免午美姑办事处。

12 月 18 日, **稽核第一天**, 调查人员从驻地乘班车到达俄普片区中心校。12 月 19 日上午 8 点 30 分至 10 点对该校进行了第二次调查。21 日上午 10 点前对该校进行了第三次调查。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 俄普片区中心校的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。巴普镇位于美姑县城南 2 公里。俄普教育片区辖巴普镇、巴古乡、农作乡、合古洛乡、井叶特乡和觉洛乡等 6 乡(镇)。片区中心校管理 5 所乡



中心校、29 所村小。该校现有 17 个教学班，其中寄宿制班 5 个，寄宿制学生 250 人。在学校食堂就餐的学生还含部分非寄宿制学生（该校称为搭伙生）63 人。



图 1 学校校门



图 2 学校教学楼

#### 4.2 俄普片区中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 18 日，俄普片区中心校各班级学生人数如下：

表 1: 俄普片区中心校人数统计表

全校	一年 级	二年 级	三年 级	四年 级	六年 级	四年 级 (寄)	五年 级 (寄)	六年 级 (寄)	教师	其他	合计
应到	18	19	18	5	3	117	88	45	51	4	368
实到											
请假											

该校登记的就餐人数为寄宿制学生 250 人，搭伙生 63 人，教师 51 人，厨师 3 人，保安 1 人。就餐学生合计 312 人。调查人员从该校了解到的情况是，当天全部教师并未在餐厅就餐。经负责学校微博日常维护老师介绍，就餐学生的人数是根据周末的学生签到表进行计算。调查人员调看了该校寄宿制五年级二班的学生点名册的第 14 周、15 周和 16 周的签到情况，未签到学生分别有 17 人、18 人和 19 人，对照该校该阶段微博公示人数，差距都较大。由此，调查人员对该校微博公示的就餐学生人数持较大怀疑态度。

表 2: 俄普片区中心校 12 月微博公示用餐学生人数表

日期	1	2	3	4	6	7	10	12	13	14	17	18	19	20
人数	310	310	311	311	312	311	311	312	311	305	310	310	311	307



图 3 寄宿制五年级二班点名册

### 4.3 俄普片区中心校的综合评分表

表 3: 俄普片区中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	1	1	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	0	2	2	6
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	3	1	1	3	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	2	2	3	1	8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					5
其他加减分 10 分	该校教师用餐人数不实, 学生食堂菜品营养配置过于简单, 未实行分餐制, 且存在较严重浪费, 因此此项扣 8					-8
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					58

关于表格的评分说明:

(1) 该校学生用餐前没有洗手, 所以此项 0 分;

(2) 调查人员发现, 该校对盛饭所用餐盆进行了消毒, 但学生用餐的勺子由学生自己进行保管, 没有消毒处理。该校食堂和餐桌面均由学生用扫帚进行简单打扫, 餐厅地面油滑。所以“餐具消毒”和“就餐环境”项各扣 1 分;

(3) 教师有独立食堂, 未同餐, 此项扣 2 分; 该校浪费情况较严重, 此项扣 2 分;

(4) 受调查学生反映, 多数学生认为饭菜口味一般; 实际菜谱单一, 并未做到每餐有肉或有蛋。所以此 3 项各扣 2 分;

(5) 该校未在明显处公示当天菜单, 因此此项为 0 分;

(6) 该校只提供了采购登记册, 而且部分菜品可能存在价格偏高的情况, 因此“账目栏”三项分别扣 3 分、1 分和 1 分; 该校微博未能及时更新, 有时延期 2 天, 而且更新信息经常发生数字错误, 所以此项扣 2 分;

(7) 学生匿名调查表总体反映很一般, 结合调查人员的调查情况, 该项得 5 分。



#### 4.4 俄普片区中心校的学生匿名调查表

调查人员利用午餐前的时间, 在五年级进行了问卷调查, 9人参与了该调查。

表 4: 俄普片区中心校匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	是	否	其他
四年级	9			8		1	9			5	4	
合计 (15 人)	100%			89%		11%	100%			56%	46%	
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
四年级	课室	无固定场所	食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计 (15 人)			9	8	1		7	2		2		7
			100%	89%	11%		78%	22%		22%		78%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
四年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计 (15 人)	7	2		7	2		鸡蛋		白菜			
	78%	22%		78%	22%		猪肉					

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、相当一部分学生认为饭菜的口味需要提高;
- 2、关于肉和蛋的情况, 受调查的学生和调查人员了解到的情况是, 每周能有肉菜

是 1 到 2 次, 有鸡蛋的是 1 次。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员观察到, 厨师系着围裙, 也带着袖套, 都比较干净整洁。

### 5.2 厨房卫生

调查人员于上午 11 点左右到达俄普片区中心校, 厨房中厨师正在准备午餐, 发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 4 厨房工作台

### 5.3 就餐卫生

该小学没有专门的餐厅, 但未实行分餐制, 每 8 个人分为一个小组, 在食堂餐桌围餐, 也有部分就餐小组在餐厅地上就餐, 卫生条件一般。



图 5 学生在餐厅就餐

### 5.4 校方配合度

根据调查人员的调查, 老师有自己的食堂, 有自己的餐具。据该校一位副校长介绍, 该校共有教师 70 余人, 需要在校就餐的教师约 51 人 (此数据即为申请时上报人数)。

该副校长还介绍一情况: 教师申请的费用合并至学生就餐开支, 教师可到学生食堂就餐, 但据调查人员判断, 实际到学生食堂就餐的教师人数应该很少。调查人员到该校两次, 也未发现教师食堂做饭。



图6 教师食堂

### 5.5 菜品质量

据该校一位副校长介绍, 该校每天的午餐均为一个菜, 难谈配餐合理。该校的菜谱为: 周一和周三为肉菜, 周二为素菜, 周四为粉条、周五为鸡蛋。调查当天为周一, 该校微博显示的菜谱为红烧豆腐。下图即为当天的饭菜, 菜名是否相符, 调查人持怀疑态度。在采集完学生用餐情况后, 到食堂就餐, 发现饭菜已用完, 未能与学生共餐。



图7 当天的饭菜

### 5.6 饭菜的浪费情况

调查人员在餐厅观察学生的就餐情况和食堂后厨的泔水桶, 均发现有大量剩菜剩饭。据一位副校长介绍, 由于该校厨师工资较低, 所以厨师要用泔水添补喂猪, 增加部分收入。



图 8 厨房后边的泔水桶

### 5.7 采购

学校徐校长给调查人员提供了该校的《俄普中心校寄宿制学生食堂食物采购登记册》，该登记册中有采购人和售货人签名，采购人为食堂事务长一人，售货人为多人。调查人对照此次稽核的 6 所学校的账目，酸菜的采购价格多为 8 元/斤，而在该表中为 12 元/斤。据该校教师解释说，酸菜有干湿之分，干的贵，但调查人对此解释有怀疑。

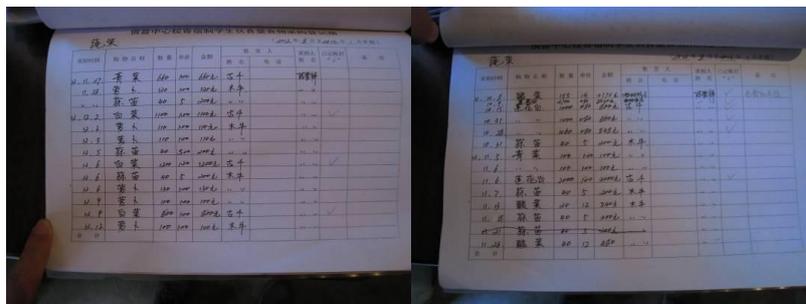


图 9 采购流水账

### 5.7 账目

由于该校开餐时间较短，且该校在学生食堂的开支中有两免一补、营养餐和免午资助等三部分收入，分项账目管理困难较大，该校负责人希望我们对其进行相关培训，达到稽核要求。请当地执行团队给予相关支持。

## 5.8 其他问题

在调查人员离开之时,事务长向调查人员提供了该校的《餐饮用具清洗消毒记录表》和《食品留样试尝记录表》,调查人员最后离开的日期是 12 月 21 日,但在该记录本上均出现 12 月 24 日的记录,调查人员对该表的真实性持较大怀疑。

日期	餐次	食物名称	留样时间	留样人员	试尝时间	试尝人员	试尝地点	留样时间	检查人	备注
12.21	早	稀饭、馒头	7:30	水	7:00	水	无	无	水	
12.21	中	米饭(白菜汤)	12:00		11:30					
12.21	晚	米饭(白菜汤)	5:00		4:30					
12.22	早	稀饭、馒头	7:30	水	7:00	水	无	无	水	
12.22	中	米饭(白菜汤)	12:00		11:30					
12.22	晚	米饭(白菜汤)	5:00		4:30					
12.23	早	稀饭、馒头	7:30	水	7:00	水	无	无	水	
12.23	中	米饭(白菜汤)	12:00		11:30					
12.23	晚	米饭(白菜汤)	5:00		4:30					
12.24	早	稀饭、馒头	7:30	水	7:00	水	无	无	水	
12.24	中	米饭(白菜汤)	12:00		11:30					
12.24	晚	米饭(白菜汤)	5:00		4:30					

图 10 食品留样试尝记录表

## 6 调查人建议

调查人员对俄普片区中心校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 调查人员认为,该校应对学生就餐工作给予足够重视;
- (2) 调查人员认为,该校距离县城很近,教师在校用餐的必要性需进一步论证;
- (3) 该校应尽快落实分餐制,围餐制的浪费情况太严重;
- (4) 该校应该在饭菜的基本营养搭配和口味上作出更大的、基础性的努力;
- (5) 调查人员认为,该校应该在账目、留样试尝表、微博更新和消毒记录等工作上给予更加认真、务实的态度。

## 7 结论

俄普片区中心校稽核评分: 58 分。

调查人员认为,俄普片区中心校在学生食堂的工作上应给予足够的重视,现实存在的菜品单一和浪费等问题应予及时解决,还有,该校在关于食品安全等登记方面的工作也应以客观、认真的态度给予落实。希望执行团队能帮助解决该校现在存在的这些问题,早一天给学校的 312 名彝族的小朋友送上真正的、安全的、卫生的、营养全面的免费午



餐。

调查人: 舟乙

2012年12月25日

稽核总监流星按: 谁知盘中餐, 粒粒皆辛苦。看到浪费如此严重的情况, 说实话我非常心痛, 我也去过凉山, 看到过金新小学的孩子们吃饭的场景, 浪费是不可想象的, 老师们的教育是孩子们良好习惯养成的关键, 对待善款请慎重!

看到红烧豆腐的那张照片, 我很难想象一脸盆豆腐汤叫红烧豆腐?很难想象这就是八个正在长身体孩子的午餐的菜? 很像想象这脸盆豆腐汤值3元钱? 对待善款请慎重!

对于采购问题我一直反复强调是调查的重点, 因为其他媒体调查我们这个肯定也会是重点, 采购单价明显偏高, 这种大的中心校就应该把采购价格和数量直接公示在校门口, 只有敢于透明才能证明心中无愧!

老师与孩子们一起就餐, 不能特殊化是我们免午的硬性规定, 如果不能执行的话请老师交钱自行开伙, 我们将不予资助!

就餐人数造假, 消毒记录居然有时空穿越的人填写未来记录, 等等问题均需立刻整改!

稽核部门建议: 请立即停止俄普片区中心校拨款, 凉山执行部门相关人员和部门负责人扣绩效考核分, 并立即下校配合校方整改, 并拿出详细整改回复报告, 如下次稽核还是没有明显改善, 稽核部门将申请此校停餐! 此校为凉山稽核必检学校!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

