



报告编号	MW/JH[2012]115
报告正文总页数	共 9 页

河南省南阳市方城县柳河乡袁庄普照小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河南省南阳方城县柳河乡袁庄普照小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 12 月 6 日

报告编号：MW/JH [2012]115

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 普照小学概况	3
4.2 普照小学的人数	3
4.3 普照小学的供水	4
4.4 普照小学的厨房	5
4.5 普照小学的周边道路	6
5 分项问题调查	7
5.1 人数的问题	7
5.2 供水设备的问题	7
5.3 厨房改造的问题	7
5.4 路况的问题	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往河南省对免费午餐基金在该区域的学校 (已开餐 2 所、申请中 1 所) 进行调查, 主要调查内容



为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 28 日从河南叶县出发到方城，再从方城搭车到校。友情提醒：

- (1) 叶县到方城搭乘的是往南阳的过路车，需在叶县城外等；
- (2) 方城内没有固定的客运站，所有班车都是在不同的路边，具体需问当地人；
- (3) 鲁山往方城建议经南阳转车。



图 1 路上的田野图



图 2 路上的村庄

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 普照小学概况

普照希望小学位于河南省南阳市方城县柳河乡袁庄，教学楼由香港佛学会于 2005 年筹建。该校设有：幼儿园（小班、中班、大班）及小学（一年级、二年级、三年级、四年级）。

调查人员于当天下午 13:00 到校，考虑到孩子们还没上学，无法确保人数统计的精确性，决定在校外守候至 14:00 上再进校。其间，见到多位年轻妈妈用女式摩托车送孩子上学。就此情况，调查人员向校长咨询，据校长介绍，该地区由于交通方便，相对来说还不算特别贫困。由于不是国家贫困县，也没有国家的营养改善计划。主要种植：小麦、玉米、花生，家庭主要收入来源为年轻人外出务工。



图 3 学校组图

4.2 普照小学的人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 28 日，调查人员早上从叶县出发，赶到方城已接近用餐时间，考虑方城到校还需时间，临时决定放弃已开餐的小包庄小校，直奔申请中的普照小学进行开餐前调查。经突击检查，现场清点，普照小学各班级学生人数如下：

表 1：普照小学人数统计表

全校	幼儿园小 班	幼儿园中 班	幼儿园大 班	一年级 1 班	一年级 2 班	二年 级	三年 级	四年 级	校长	老师	合计
应到	32	47	49	27	26	25	19	14	1	9	249
实到	28	45	46	25	25	25	19	13	1	8	235
请假	4	2	3	2	1	0	0	1	0	1	14

该校将幼儿园的小班、中班、大班合并作学前班申请免费午餐，表格说明：应到人数由校长提供，实到人数为调查人员现场清点核实。数据与申请不相符。



午餐用餐计划（校方填写）			
用餐人数★	学生 237 人	教职工 10 人	合计 247 人

图 4 申请表截图

4.3 普照小学的供水

本次调查的时间为 2012 年 11 月 28 日,调查人员到校后发现该校有两个供水系统:自供水(在用)和自来水(已完成安装未通水)。

4.3.1 自供水系统

下图是调查人员在该校厨房看到的在用供水系统,据校长称:该设备是由学校赊账采购安装。



图 5 自供水系统

4.3.2 自来水系统

下图是调查人员在该校操场看到的水槽,据校长称:此供水系统由政府出资安装,供水日期未定。



图 6 自来水系统

4.4 普照小学的厨房

本次调查的时间为 2012 年 11 月 28 日, 调查人员到校后发现该校厨房在用, 有简单的厨具用品, 厨房没有天花板。

4.4.1 厨房设备

下图是调查人员在该校厨房看到的在用设备: 煤气炉、煤气罐、电饭煲、开水器, 两个盆中整齐摆放着洗干净的碗。据校长称: 电饭锅里的面条是中午吃剩的, 老师晚上吃。调查人员看到面条里掺有不多的菜和肉。



图 7 厨房内景

4.4.2 厨房建筑

对于申请中的学校, 厨房的现有状况是稽核重点, 调查人员到校向校长作过自我介绍后就直接往厨房走。该校有一排平房, 共三间房子, 最左边一间是双门大储物房, 占整排房子的一半, 中间的单门小储物房和右边的厨房又以 1:2 的比例占据了整排平房的另一半面积。由于学校没有尺子, 调查人员不能准确计算房子的面积 (图 8)。

右边厨房没有吊顶, 木结构加上高粱杆和瓦构建了房顶, 墙身表面的黄土已部分脱落, 露出里面的砖。(图 9)

中间的单门储物室做了全吊顶, 墙身做过平整和上灰的加工 (图 10)。

左边的双门储物室吊顶只做了一半, 墙身做过平整和上灰的加工 (图 11)。



图 8 全景



图 9 厨房 (右)



图 10 单门小储物房 (中)



图 11 双门大储物房 (左)

4.5 普照小学的周边道路

本次调查的时间为 2012 年 11 月 28 日, 调查人员直接搭班车到校门口, 门口道路为柏油大道。



图 12 交通

5 分项问题调查

5.1 人数的问题

调查人员到校清点人数是稽核工作的重点，低年级同学偶有请假也属正常，但该校人数清点有两个特别情况：

- 1、调查人员在课室清点人数，校长进入课室与老师耳语，或大声左右老师提供的数据。校长的行为，令调查人员迫不得已在清点人数的同时，堵在门口阻隔校长与老师。
- 2、调查人员在对一年级 1 班进行人数清点时，孩子报全班 25 人，老师在校长的指示下报 27 人，老师称：孩子小，不懂。调查人员再问，有没有人请假？孩子们说没有。

5.2 供水设备的问题

下图为学校申请的一次性投入预算，就供水设备的直接资金为：无塔供水设备 2500+水泵 850+水管 300=3650 元，但调查人员到校后发现学校已有供水设备。对此，校长反馈是赊账采购。

品名	数量	单位	预算（元）	用途	品牌及型号等
冰柜	1	2800元/台	2800	保鲜菜	浙江香雪海538升
消毒柜	1	台	1150	餐具消毒	广州嘉罗伦120cm×70cm×170cm（双开西门）
不锈钢碗、勺子	250	5元/套	1250	吃饭	
大锅	2	300元/口	600	炒菜、做饭	
锅铲	2	20元/把	40	炒菜	
蒸笼	5	150元/格	750	蒸饭用	
保温桶	9	180元/只	1620	盛饭用	
洗菜盆	10	20元/个	200	洗菜、盛菜	
菜刀	2	20元/把	40	切菜	
菜板	2	120元/台	240	切菜	生、熟各一
汤勺	10	10元/把	100	舀饭	
无塔供水设备	1	套	2500	供水	南阳源泉牌
水泵	1	台	850	抽水	海城三鱼泵业QL150井用潜水电泵
水管	60	5元/米	300	抽水	
设备及运费	1	次	300		以上设备运费
厨房改造			5000		见下表
合计启动费用★			17740元		

图 13 学校申请表截图

5.3 厨房改造的问题

下图为学校申请的厨房改造预算，调查人员到校后发现以下几个问题：



(1) 三间房的面积并不一样,与表述有误,而且,免费午餐的进入只需用两间房屋;

(2) 房顶确实腐烂,但中间的厨物室已做吊顶,只需对原厨房改造即可;

(3) 关于面积,调查人员没有尺子做准确度量,只能靠目测,整个平房的面积大概是 $3 \times 18 = 54$ 平米。如果免费午餐只用平房的一半,对房顶的改造也只需承担一半费用。

对此,校长反馈如下:

(1) 免费午餐确实只用两间(平房的一半),双门大储物房不是免费午餐用房,关于预算的三间房,是中间的单门储物室为1间,右边的厨房由于面积是储物房的2倍所以算2间;

(2) 关于房顶,希望整个掀掉重做;

(3) 关于54平米的面积,是新屋顶做成尖顶会有两个斜面,每面是 $3 \times 9 = 27$ 平米,两面就正好54平米,平房的另一半房顶改造资金由学校另外筹资。

厨房改造预算表		
河南方城县柳河乡袁庄普照希望小学★		
项目	单价	合计
房顶3间 $\times$ 18 平米=54平米	80元/平米	4320元
墙体粉刷3间	300元/间	900元
合计		5220元

厨房改造说明:原来的厨房是砖木瓦房,我们学校勉强地为学生作为临时的厨房,房顶的里子是用高粱杆做的已经六年了,返烂了。时有泥土掉下,已经被列为D级危房了,要是免费午餐开餐了,原来的墙体不用动,房顶揭了,用钢架结构,上面用彩瓦(铁皮,每平方米80元左右,共有54平方左右)三间需要四千元左右,一间储藏室,两间厨房。原来的墙壁是用泥土粉刷的,需要改进,用水泥粉刷,卫生、干净,需要一千元左右。

图 14 学校申请表截图

5.4 路况的问题

下图为志愿者探访报告剪图,调查人员到校后发现该校交通方便,公共交通直接到校门口,路面是柏油马路非乡间小路。

1、学校所在地整体情况

学校地处 河南省方城县柳河乡袁庄普照希望 村,当地人均年收入 1100 元。当地农民主要靠 种地 为生,主要经济来源 种地,村民生活状况 靠微薄的种地收入来维持生计。

当地周边道路情况(山间小路、乡村小路、水泥路面、柏油马路、未硬化简易公路):

山间小路

图 15 志愿者探访报告截图



6 调查人建议

调查人员对普照希望小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 调查人员到校核实资料, 学校多处实情与申请资料及探访报告表述不符, 建议执行团队一一核实;

(2) 免费午餐发展到现在, 已不完全由绝对贫困来决定是否开餐, 留守儿童的生存状况已被重视, 真实的信息才有助于学校得到资助, 建议申请者如实反映情况。

7 结论

调查人员认为: 质疑往往源于不了解, 若没有真实坦诚的信息沟通, 质疑就不会停止。对于该校校长在调查人员清点人数时, 与学校老师耳语, 左右老师和学生提供真实数据的行为, 调查人员表示强烈不满, 调查人员因此不能不对学校提供的人数产生质疑。对于供水设备、厨房改造、学校周边路况等信息, 调查人员在申请表和探访报告中并不能如实获悉, 调查人员只能理解为申请信息与事实不符。鉴于以上种种情况, 调查人员对该校的申请持保留意见。

资助不是义务, 有限资源的投放必然倾向于诚信度高的申请人。

调查人: 小敏

2012 年 12 月 6 日

稽核总监流星按: 感谢小敏的调查, 开餐前稽核非常必要, 同意小敏的最后一句话, 资助不是义务, 诚信度是决定后期运行的关键, 从照片看当地的经济情况不落后, 而且多由母亲接送孩子上下学, 说明孩子还能得到照顾, 因此个人建议普照小学不宜开餐。此校探访报告书写和申请学校志愿者请告知稽核部门, 审查不严谨。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

