



报告编号	MW/JH[2012]105
报告正文总页数	共 9 页

云南省昆明市禄劝县翠华镇宏德小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省昆明市禄劝县翠华镇宏德小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月1日

报告编号：MW/JH [2012]105

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 翠华镇宏德小学概况	3
4.2 翠华镇宏德小学的就餐人数	4
4.3 翠华镇宏德小学的综合评分表	5
4.4 翠华镇宏德小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往云南省昆明市禄劝县翠华镇宏德小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从太原出发, 19 日下午到达四川成都, 19 日晚乘火车到达四川攀枝花市, 20 日晚乘大巴到达丽江市永胜县, 入住永胜县永胜宾馆。11 月 21 日, **稽核第一天**, 调查人员对云南省永胜县光华乡海联小学进行调查。

11 月 21 日下午, 乘坐永胜到丽江的大巴, 到达丽江客运站, 从客运站乘公交到丽江火车站, 搭乘火车硬卧到达昆明市火车站; 22 日, 乘出租车达到昆明市西北部客运中心, 乘坐大巴到达昆明市禄劝县客运站, 宿禄劝县恒亚大酒店。费用如下: 永胜县到丽江大巴, 31 元; 丽江公交, 1 元; 丽江到昆明火车硬卧, 148 元; 昆明火车站到昆明西北部客运站出租车, 70 元; 昆明到禄劝大巴, 19 元; 宿禄劝恒亚大酒店, 160 元。

11 月 23 日, **稽核第二天**, 调查人员从禄劝宿地包车到翠华乡宏德小学, 车从兆乌方向, 到达宏德小学。建议以后调查人员从中坪方向到达该校。60 公里的道路可少走一半的山路。包车费, 300 元。

11 月 23 日, 结束在宏德小学的调查, 调查人员从禄劝乘大巴到达昆明市西北部客运站, 宿昆明汉庭连锁酒店北京路店。24 日, 从昆明市南部客运站, 乘大巴到达红河州建水县, 包车到建水县岔科镇白土小学。后乘大巴达到开远市, 24 晚, 宿开远市滇南电力宾馆, 25 日乘大巴到达文山市, 换乘大巴到麻栗坡县, 25 日晚宿麻栗坡县国豪大酒店。费用如下: 禄劝到昆明大巴, 19 元; 昆明驻地到昆明南部客运站, 出租车 50 元; 昆明到建水, 大巴 87 元; 建水到白土小学, 包车 200 元; 建水到文山, 大巴 48 元; 开远滇南电力宾馆, 住宿费 80 元; 开远至文山, 大巴 48 元; 文山到麻栗坡, 大巴 22 元; 麻栗坡国豪大酒店, 住宿费 170 元。

11 月 26 日, **稽核第三天**, 调查人员到麻栗坡县八步乡竜龙小学进行调查。11 月 26 日下午, 调查人员从麻栗坡县乘大巴转文山市到达开远市, 宿开远市华信商务酒店。27 日早 6 时, 乘大巴从开远市到红河州建水县。11 月 27 日, **稽核第四天**, 调查人员对到建水县岔科镇白土小学进行实地调查。



11月27日下午,乘大巴从建水县返回昆明,宿昆明市七天连锁快捷酒店(昆明人民东路店),28日早返回太原,结束此次调查。费用如下:建水到昆明,大巴75元;昆明住宿费,157元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 翠华镇宏德小学概况

禄劝县位于昆明市北部,宏德小学位于云南省昆明市禄劝县翠华镇,距离县城约64公里。宏德小学现有学生36人,80%的是少数民族(彝族、苗族和拉祜族),教师3人。

到达该校有两条路,一条是调查人员本次去的路线:县城→兆乌→宏德,这条路线沙石路部分较多,岔路口较多,容易走错,而且兆乌是当地较大一个集市,若遇集市,很难通过;另一条路线是:县城→团街→中坪方向,该段路均为40公里,然后路边有一个栗彝酒家,右拐进入乡道,行至书多村,然后就是最后4公里左右的沙石路。第二条线路为调查人推荐路线。





图 1 学校外景

4.2 翠华镇宏德小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 23 日, 经突击检查, 现场清点, 宏德小学各班级学生人数如下:

表 1: 宏德小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	16	20							36
实到	16	20							36
请假	0	0	0						0

调查者现场见到厨工 1 人, 校长提供了全校教师人数: 公办老师 3 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 36 人+厨工 1 人+老师 2 人=39 人, 与微博公示 (36 人) 不相符。当天中午就餐时, 据刘校长介绍说, 早上王兴荣老师接到中心校通知, 去开会了, 中午并未在学校用餐。中午, 调查人员和包车司机在学校用餐, 付款被刘校长拒绝。调查当日中午实际就餐的应为 40 人。



图 2 就餐人数的微博截图



4.3 翠华镇宏德小学的综合评分表

表 2: 宏德小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	1	2	2	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	1	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	2	3	3	3	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	—	3	—	3	3	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有工作服所以此项 0 分;
- (2) 由于该地区学校都是烧柴做饭, 所以地面很难保持, 此处扣 1 分;
- (3) 该校孩子在饭前没有洗手, 所以此两项 0 分;
- (4) 该校孩子在厨房门口的操场就地围餐, 就餐环境待改善, 此项扣 1 分;
- (5) 该校师生同餐, 但推断老师应该时常会单做一个菜, 此项扣 1 分;

(6) 该校孩子 9 人左右用一套菜 (即两菜一汤), 也发现有孩子剩下饭的情况, 此处扣 1 分;

(7) 该校流水账由刘校长记录, 很明晰。据刘校长介绍, 总账和原始凭证等由该校负责财务的王兴荣负责, 调查人员未见到, 因此此处不做评分;

(8) 由于该校只有一年级和学前班, 未对学生进行匿名调查, 但从调查人员实际观察到的学生就餐热情和表情, 该项得 12 分。

4.4 翠华镇宏德小学的学生匿名调查表

由于该校只有一年级和学前班, 故未对学生进行匿名问卷调查, 只随机问了一年级的 3 名学生, 都说每天能吃的很好, 老师照顾的很好。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当日厨师没有穿工作服, 但据调查者目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。

5.2 厨房卫生

调查人员于上午 11 点 10 分左右到达宏德小学, 厨师正在厨房准备午餐, 厨房砧板和灶台都很干净。





图3 厨房组图

调查人员专门查看了存放蔬菜的房间,着重看了土豆和八百瓜等,均存量适当,新鲜度较好。

5.3 就餐卫生

该小学没有专门的餐厅,孩子们都在厨房门前的操场围餐,学生排队盛饭,菜分为4套,8-9个小学生一组,一起用餐。



图4 老师在给学生们盛饭



图5 孩子们在操场用餐

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具。根据学校储备食材，据调查者判断，老师应该会加菜的情况。

5.5 菜品质量

当天菜谱为米饭、胡萝卜炒肉、炒莲花白、洋丝瓜汤，配餐合理。调查人员与学生共同就餐，饭菜味道挺好。



图 6 用餐组图

5.6 采购

调查人员查看了宏德小学的采购流水账，着重查看了该校最近一次(即 11 月 21 日)的采购明细，返程的路上就相关采购价格向司机师傅进行了咨询，与市场价格无太大出入。

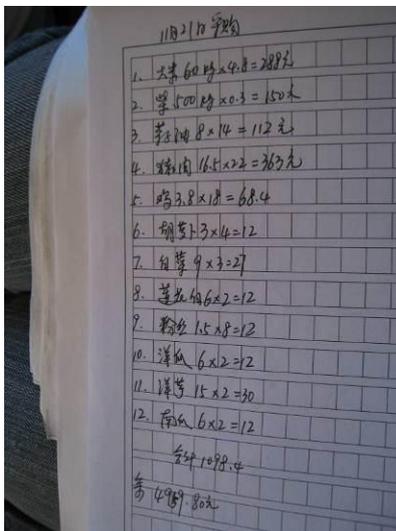


图 7 采购清单组图

5.7 账目

据刘校长介绍，该校的正式账目均由负责财务的王兴荣老师负责，并且每月形成正

式报表上报中心校。但还是希望,执行团队能与该校沟通,按照免午的标准格式对账目进行登记,并随时接受我方调查。

6 调查人建议

调查人员对宏德小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 强烈建议给孩子盛菜的共用菜盆选取更大号的,或者每个就餐小组分两套菜,调查人员能感觉到,饭孩子们还是够吃,但菜一定不太够;

(2) 建议学校对学生饭前洗手的环节进行强调,该校学生较少,整体条件不错,用水也方便,希望此环节加强;

(3) 建议学校在流水账的记录上采用免午的标准格式。

7 结论

宏德小学稽核评分: 83 分。

调查人员认为,宏德小学在厨房卫生、就餐卫生、采购和账目等方面都有提高的空间,刘校长希望重新改造厨房,将前期采购(也可能是捐赠)的洗菜池、标准化橱柜都能利用起来,并希望把灶台的烧柴口外置,以改善厨房的整体卫生环境,可以说为孩子们的就餐问题,用心很多、用情很深。还有一点令调查人员钦佩的就是,刘校长把 88 岁的老父亲带在身边照顾,颇显孝心,也为宏德小学的孩子们树立了好的榜样。希望宏德小学继续坚持完善和提高相关工作,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 舟乙

2012 年 11 月 30 日

稽核总监流星按: 感谢刘校长对孩子们的成长做的努力,宏德学校两次稽核均未发现大的问题,请执行部门联系校方能否多做些菜,适当考虑性价比较高的蔬菜,当地运输困难,应先考虑本地采购,再考虑外地采购,本地采购也可推进本村商业化种植!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580>

