



报告编号	MW/JH[2012]096
报告正文总页数	共 9 页

湖北省鹤峰县太平乡龙潭小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县太平乡龙潭小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月20日

报告编号：MW/JH [2012]096

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 龙潭小学概况	2
4.2 龙潭小学的就餐人数	3
4.3 龙潭小学的综合评分表	4
4.4 龙潭小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购、帐目	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员浮云接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖北省鹤峰县恩施市太平乡龙潭小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 5 日 13 点到达湖北省恩施, 具体行程如下:

13: 30 - 20: 00	乘长途汽车: 恩施 - 鹤峰容美镇
11 月 6 日去了金穗、贺龙小学	
11 月 7 日早上 9: 00 - 9: 30	乘县内汽车: 容美镇 - 太平乡
9: 30 - 9: 40	乘摩托车到龙潭小学

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 龙潭小学概况

湖北省恩施市鹤峰县太平乡龙潭小学除 11 名学前班学生外, 其余年级 77 名学生全为寄宿生, 来自附近 5 个村, 其中 80% 是留守儿童。全校有 88 名学生, 一年级 1 个班 16 名; 二年级 1 个班 5 名, 三年级 1 个班 9 名, 四年级 1 个班 13 名, 五年级 1 个班 16



名, 六年级 1 个班 18 名, 学前班 11 名学生。教师 14 名、厨师 1 名。与微博相符。



图 1 学校外景

4.2 龙潭小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 7 日, 经突击检查, 现场清点, 龙潭小学各班级学生人数如下:

表 1: 龙潭小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	11	16	5	9	13	17	18		88
实到	10	16	5	9	13	16	18		87
请假	0	0	0	0	0	1	0		0

调查者现场见到厨工 1 人, 校长提供了全校教师人数: 公办教师 15 人。

调查人员清点了一下当日就餐人数: 学前班 11 名+学生 76 名+厨工 1 名+老师 14 名=102 名, 与微博公示相符。

调查人当日交 10 元钱与师生一同用餐。当天菜谱为肉烧土豆、包菜、西红柿鸡蛋汤。与微博相符。



图 2 当日饭菜

4.3 龙潭小学的综合评分表

表 2: 龙潭小学的综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	1	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	2	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					86

关于表格的评分说明:

- (1) 该校有 14 名教师, 但不是轮流采购, 此项 0 分; 无公示, 此项 0 分;
- (2) 1 名帮厨没穿工服扣 1 分; 帮厨无健康证扣 1 分;
- (3) 六年级 18 名学生匿名调查表总体反映很好, 其中有 2 名同学反映厨师、厨房卫生一般; 还有约 66% 的学生写“没蛋”或“有时没有”; 扣 2 分, 得 13 分。





图 3 正在做饭的厨师

4.4 龙潭小学的学生匿名调查表

调查人员对六年级进行了问卷调查，参与人是该校六年级的 18 名学生。

表 3 龙潭小学六年级 18 名同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭，没排队	其他
六年级	16	0	2	16	0	2	18	0	0	18	0	0
合计 (9 人)	88%	0%	12%	88%	0%	12%	100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭？			6、米饭是否煮熟？			7、米饭和菜是否够吃？			8、菜的味道如何？		
六年级	课室	没有固定场所	食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般

合计 (29 人)	0	0	18	18	0		18	0	0	18	0	0
	0	0%	100%	100%	0%		100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
六年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计 (9 人)	18	0	0	6	6	6	土豆	肉	合渣			
	18%	0%	0%	33%	33%	33%						

(1) 此调查表中, 10%左右的同学填卫生一般;

(2) 对是饭菜质量口味、是否够吃、是否有肉等项都比较满意。

(3) 有蛋、没蛋、的时没有, 66%学生填“有时有”或“没蛋”;

综上学生满意度在 88%左右。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师卫生状况很好, 除一个帮厨没穿工服和没有健康证外(校长说是学生家长, 自愿来帮忙的)。



图 2 厨师在工作中

5.2 厨房卫生

该校厨房是调查人所见过的村小中最干净的。



图 3 厨房地面、工作台

5.3 就餐卫生

学校有食堂、孩子们十人一桌，由六年级负责分饭，学生洗完手在食堂外排队等。



图 4 就餐环节

5.4 校方配合度

罗校长和教师与学生同时在食堂吃饭，学生坐着，老师站着吃。

5.5 菜品质量

当天菜谱为肉烧土豆、包菜、西红柿鸡蛋汤。



图 5 当日菜品

5.6 采购、帐目

调查人查看了帐目, 原始记录、流水账全有。米、油、肉、蛋在招标定点的采购, 鲜菜每天买。有专人记帐、采购、专人管钱。



图 6 原始票据、流水账

6 调查人建议

龙潭小学是调查员见过各方面管理相当不错的村小, 各项设备齐全, 特别是定点采购, 由县教育局招标的指定供货商供应食材, 极大限度的保证了食品安全。

存在的问题主要为: 是否每天要有整蛋上, 学生认可的是每天一个整蛋。

7 结论

龙潭小学稽核评分: 86 分。

调查人对龙潭小学的人、财、物做了完整的检查后认为, 龙潭小学在厨师卫生、就餐卫生、采购和账目等各方面的工作都比较规范, 孩子们还是比较满意。但还存在提升空间, 比如建议每天每人有一个整蛋。争取达到孩子们的完全满意, 这才是我们的最终目的。

调查人: 浮云

2012 年 11 月 20 日

稽核总监流星按: 建议每人一个整蛋, 但是我们只能建议, 不能强行, 这个问题在我们的全员大会上已经谈论过, 毕竟也有孩子对鸡蛋过敏。龙潭小学无大问题, 感谢老师和厨师的付出, 感谢你们!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

