



报告编号	MW/JH[2012]083
报告正文总页数	共 13 页

# 湖南省怀化市新晃县洞坪乡坳背村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省怀化市新晃县洞坪乡坳背村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月5日

报告编号：MW/JH [2012]083

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	3
2.1 调查评估目的 .....	3
2.2 调查评估依据 .....	3
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 洞坪乡坳背村小的概况 .....	3
4.2 洞坪乡坳背村小的就餐人数 .....	4
4.3 坳背村小的综合评分表 .....	5
4.4 洞坪乡坳背村小的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	9
5.4 校方配合度 .....	10
5.5 菜品质量 .....	10
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	11
6 调查人建议 .....	12
7 结论 .....	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往湖南省怀化市新晃县洞坪乡坳背村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情



况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 26 日从太原出发, 10 月 27 日到达湖南长沙, 入住湖南仁和酒店, 10 月 28 日搭乘公交到长沙市汽车南站, 搭乘 10:00 的大巴车前往怀化新晃县, 入住新晃县佳程旅馆。费用如下: 太原到郑州, 火车硬座 92 元; 郑州到长沙, 火车硬座 116 元, 异地购票手续费 5 元; 长沙仁和酒店住宿 150 元; 新晃汽车站到佳程酒店, 出租车费 5 元; 新晃佳程酒店 542 元。

10 月 29 日, 调查人员从新晃汽车站附近包车到碧朗乡阿况村小, 车行至禾滩村抛锚, 换新晃到米贝公交车, 到米贝桥头下车, 搭摩的到阿况村小(从下车的路口到校 8.8 公里)。到达村小后, 开始下雨, 下午 2 点 30 分离校, 搭摩的、抄近路到中寨村赶米贝到新晃的末班公交车, 结束此校调查。费用如下: 新晃佳程酒店到新晃汽车站, 摩的出租车 5 元; 新晃到禾滩, 面包车 100 元; 禾滩到米贝, 小巴 8 元; 米贝至学校至中寨, 摩的 60 元; 中寨到新晃县城, 小巴 10 元。

10 月 30 日, 上午 9 点搭乘 3 路公交车到新晃汽车站, 搭乘县城到洞坪的面包公交车到洞坪乡坳背村小。下午 3 点离校, 学校姚茂良老师摩托车送至洞坪村, 搭乘洞坪到县城公交, 返回佳程酒店。费用如下: 县城到坳背(该车本只到洞坪, 加了 7 元专门送至坳背村小), 14 元; 洞坪至县城, 面包车 8 元。

11 月 1 日上午 8 点半, 调查人员在新晃县包车到林冲乡地蒲村小调查, 车行至林冲乡马王村, 经当地村民指引, 发现方向有错, 后掉头行至到地蒲村三叉路口, 正逢到地蒲村的村级道路修路, 经与施工的村民介绍, 从当时地点下车, 需步行 6 公里左右才能到达地蒲村。后, 直接赶往方家屯乡枫树屯村小。11 点 10 分左右到达方家山乡枫树屯村小。12 点左右离开该校, 返回县城。搭乘下午 1 点钟的大巴从新晃到达怀化市, 从怀化市搭乘火车到河南郑州, 从郑州转车回到太原, 本次调查结束。费用如下: 当天包车费用 300 元; 怀化到郑州, 硬卧 170 元; 郑州到太原, 硬座 92 元。



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 洞坪乡坳背村小的概况

新晃县位于湖南最西部, 坳背村小位于湖南省怀化市新晃侗族自治县洞坪乡。该校全为走读生, 全校有 27 名小学部学生, 17 名学前班学生。该村村民住所分散, 离家最远的有 5 公里左右。免费午餐进入前, 临近学校的学生 (基本都是留守儿童), 大部分都回家用餐, 但均以素菜为主, 鲜有肉和蛋。离家远的学生午餐以自备干粮为主。



图 1 学校外景



图 2 食堂外景

## 4.2 洞坪乡坳背村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 10 月 30 日, 经突击检查, 现场清点, 坳背村小各班级学生人数如下:

表 1: 坳背村小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	17	18	9						44
实到	17	18	9						44
请假	0	0	0						0

调查者现场见到厨工 1 人, 校长提供了全校教师人数: 公办老师 1 人, 民办老师 1 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 44 人+厨工 1 人+老师 2 人=47 人, 与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

## 4.3 坳背村小的综合评分表

表 2: 坳背村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	1	1.5	0	4.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1.5	1	2	2	8.5
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	2.5	3	3	3	14.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有工作服所以此项 0 分;
- (2) 该校在冰柜中没有发现菜品留样, 也未见在开餐之前对菜品进行留样, 所以此项 0 分;
- (3) 该校孩子在饭前没有洗手, 所以此两项 0 分;
- (4) 厨房的墙面干净整洁方面需提高, 所以此项扣 1 分;
- (5) 该校孩子课室到厨房没有组织排队, 但厨房打饭排队, 所以关于排队的两项均扣 0.5 分, 各得 1.5 分;



(6) 学生匿名调查表总体反映很好, 但个别学生反映饭菜的卫生质量和餐具的卫生状况一般, 但从调查人员实际看到的情况, 学生反映情况应属实, 该项得 12 分。

#### 4.4 洞坪乡坳背村小的学生匿名调查表

调查人员利用午餐前的时间, 在二年级进行了问卷调查, 参与人是该校二年级的学生, 共 9 人。

表 3: 坳背村小学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	9	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	8	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	8	89%	不卫生	1	11%	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	9	100%	学生自备	0	0	0	0	0	0
餐具保管	学校代管	9	100%	学生自管	0	0				
餐具的卫生情况	卫生	9	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	9	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0
菜的口感	好吃	9	100%	不好吃	0	0	一般	0		
菜是否够吃	天天够吃	9	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	9	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	9	100%	0



米饭是否够吃	天天吃饱	9	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	9	100%	不可以	0	0				
自己有没有浪费饭菜	有	8	89%	没有	1	11%				
其他人有没有浪费饭菜	有	9	100%	没有	0	0				
在哪吃饭	教室	1	11%	食堂	8	89%	操场	0	0	
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	0	0	不排队	9	100%				
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	9	100%	不排队	0	0				
是否每天有肉或者有蛋	是	9	100%	不是	0	0				
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	9	100%				0
最喜欢吃的菜	包包菜	4	44%	白菜	3	33%	胡萝卜	2	23%	
最讨厌吃的菜	肥肉	2	23%	包包菜	2	23%	苦瓜	3	33%	

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

1、在调查当日, 午餐为一肉、一素、一汤, 由于没有餐桌, 在配餐时, 三样一起



放到孩子们的饭盆中，味道应该难以保证。

2、孩子就餐场所比较凌乱，其中教室和操场居多，就餐期间存在嬉戏打闹情况。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师没有穿工作服，但据调查者当日目测，厨师自身穿着比较干净整洁。



图4 厨师和老师在孩子们盛饭

### 5.2 厨房卫生

调查人员于上午 10 点半左右，到达坳背村小，厨房中厨师吴大姐正在准备午餐，发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图5 厨师吴大姐在给孩子们准备午餐

与厨房隔壁的餐厅因未添置餐桌，现在冰箱、消毒柜和其他一些食材均放于该室。



图 6 餐厅现状

### 5.3 就餐卫生

该村小设有专门的餐厅，但据姚老师讲，设置该餐厅后，餐桌一直没有，开餐后，孩子们一般都在教室、餐厅和操场分散就餐，根据调查人员观察，卫生环境难以保证。



图 7 孩子们在操场用餐



图 8 孩子们在食堂用餐



图 9 孩子们在教室用餐

## 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具，就餐地点多为厨房和二楼办公室。老师与学生同吃，不会单独另外加菜。

## 5.5 菜品质量

当天菜谱为瘦肉炒三百瓜、包包菜和瘦肉汤，鸡蛋，配餐合理。调查人员与学生共同就餐，饭菜味道挺好，但肉菜中，肉的分量有些多，素材中可以加入适当其他配菜。



图 10 用餐组图

## 5.6 采购

坳背村小保留了全部的采购清单，并整理成册，存放于二楼老师办公室内的办公桌内，比较安全。采购清单基本都包含了商店营业员的姓名，大部分清单还有采购联系电话，这种做法值得肯定和推荐。



图 11 采购清单组图

调查人员重点查看了一下最近一次(10月29日)的采购清单,并查看了冰柜和餐厅留存的食材,基本都能对上。

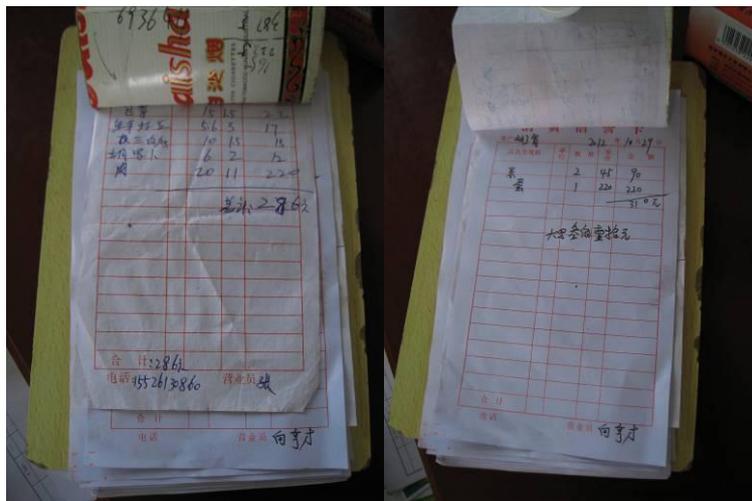


图 12 10月29日采购清单

表 5: 坳背村小 10月29日采购清单

名称	单价(元)	数量(斤)	合计金额(元)
包菜	1.5	15	22
鲜豇豆	5.6	3	17
胡萝卜	2	6	12
肉	11	20	220
三百瓜	1.5	10	15
大米	2 袋	20 斤/袋	90
鸡蛋	1 元/个	220 个	220
合 计			596 元



图 13 剩余食材

### 5.7 账目

坳背村小由姚茂良和吴春莲两位老师负责账目的管理,账目的记录非常清楚、明晰。

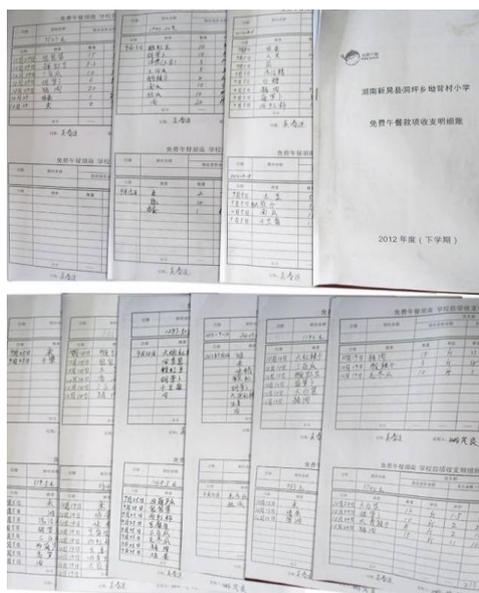


图 14 账目

## 6 调查人建议

调查人员对坳背村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 调查人员到该校后,发现校园中有在建工程,但是未见施工,虽工地四周有简单的围栏,但是仍然存在安全隐患,建议学校服务团队与学校等方面沟通,对工地的围栏设施进行完善,确保学生安全;

(2) 该校学校从教室到食堂,没有人员组织排队,路上多有嬉戏打闹,从教室所在的二楼道一楼的食堂,秩序较乱,也容易发生学生磕碰情况。建议学校下课后,由老师组织有秩序的到食堂排队;

(3) 在该校调查期间,发现因食堂未安装水龙头,食堂所用水全由厨师吴大姐从家中挑至学校,建议执行团队能否协调相关方面为其安装水龙头;

(4) 在食堂排队期间,发现有部分学生有直接饮用储水桶中的生水现象,这样存在卫生安全隐患,建议能否设置学生饮用水的饮水装置。

## 7 结论

坳背村小稽核评分: 83.5 分。

调查人员认为,坳背村小在厨房卫生、就餐卫生、采购和账目等各方面的工作都比较规范,希望坳背村小能继续坚持做下去、做到更好,为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 舟乙

2012年11月5日

稽核总监流星按: 此校无原则性问题, 应帮助其解决两个较为急迫的问题, 一为菜品留样, 一为饮用生水, 可烦请执行部门告知学校一定要菜品留样, 保证食品安全。并做出引水预算, 可申请补助。学校应采购大的开水桶一到两个, 厨师上班之初即可烧水入内。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

