



报告编号	MW/JH[2012]082
报告正文总页数	共 9 页

湖南省岳阳市平江县冬塔江洲完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十月九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省岳阳市平江县冬塔江洲完全小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 10 月 9 日

报告编号：MW/JH [2012]082

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 江洲完全小学概况	3
4.2 江洲完全小学就餐人数	3
4.3 江洲完全小学的综合评分表	5
4.4 江洲完全小学厨房设施	6
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购及账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往长沙, 对湖南省内的江洲小学、好友小学、龙山小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目



资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 24 日从广州出发, 搭乘高铁到长沙, 并于当日赶往湖南省岳阳市平江县, 夜宿平江县新客运站附近宾馆。

9 月 25 日, 调查人员从平江县新客运站赶到江对岸的旧客运站, 由于平江到冬塔没有直达班车, 需先从平江到南江, 再从南江往冬塔, 到冬塔后还要乘摩托车到校。调查结束后原路返回, 并于当日赶到长沙, 夜宿长沙青年旅馆。



图 1 到校交通情况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 江洲完全小学概况

江洲完全小学位于湖南省岳阳市平江县，该校于今年的 6 月 5 日开始进行鸡蛋测试，9 月 24 日开始进行正餐运作。除了免费午餐基金的两次拨款（鸡蛋测试拨款：2616 元；正餐拨款：21151 元），该校还收到了当地企业捐赠 3000 元，学校将资金汇总使用并作微博公示。

该校老师告知：除了教学楼，其他设施都是学校这些年一点点筹资建起来的。调查人员在学校办公室看到一整面墙都贴满了奖状。



图 2 校园组图



图 3 学校的荣誉

4.2 江洲完全小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 25 日，经突击检查，现场清点，江洲完全小学各班级学生人数如下：

表 1：江洲完全小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	0	20	13	18	20	19	22	112
实到	0	20	12	18	20	19	22	111
请假	0	0	1	0	0	0	0	1



调查者现场见到厨工 2 人, 校长提供了全校教师人数: 校长 1 人, 老师 6 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 111 人+厨工 2 人+校长 1 人+老师 6 人=120 人 (注: 不含当日缺勤 1 人)。当日学校微博并未公布人数, 故而选取了该校 9 月 24 日的微博截图, 当日人数与微博公布人数相符。

9月24日, 应到121人实到121人, 菜单: 炒土豆, 辣椒炒鸡肉, 辣椒炒鸡蛋, 鸡蛋汤。食材消耗, 土豆30斤48元, 青椒6斤12元, 鸡肉15斤105元, 大米40斤88元, 鸡蛋120个78元, 油、盐等调料35元, 共363元。超支3元 @免费午餐 @善养浩然 @天涯草姐 @天涯静姐

9月24日 23:13 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

9月25日 (先前时间打错了), 菜单: 黄瓜火腿, 红萝卜鸡肉, 炒蛋, 鸡蛋紫菜汤。消耗主食材: 黄瓜30斤, 红萝卜20斤, 鸡肉11斤, 鸡蛋120个, 火腿一件, 大米40斤, 辣椒4斤, 紫菜5小袋 @免费午餐 @善养浩然 @天涯草姐 @天涯静姐

9月26日 12:06 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数微博截图



4.3 江洲完全小学的综合评分表

表 2: 江洲完全小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	1	1	1	5
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	0	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					85

关于表格的评分说明:

(1) 该校厨工没有穿工作服, 所以此项 0 分 (据老师解释: 工作服已购买, 还没发下去);

(2) 该校厨房卫生还有待改善, 所以此五项全扣一半, 各只得 1 分;

(3) 该校没做食品留样, 所以此项 0 分;

(4) 该校采购由老师定岗负责且采购价未在显要处公示, 所以此两项 0 分;



(5) 调查人员与高年级学生作了交谈, 对学校的免费午餐, 学生表示非常满意, 争相告诉调查人员比在家吃的好很多。可以看到, 从餐前到餐后的整个过程, 全校都显现出一片质朴的欢腾, 所以, “学生满意度”项, 调查人员给了满分, 得 15 分。



图 5 学生在快乐的用餐

4.4 江洲完全小学的厨房设施

本次调查的时间为 2012 年 9 月 25 日, 调查人员在学校看到了该校定制的用柴火的蒸饭设备。据老师解释, 此套设备是在湖北定制的, 3800 元, 其中 3000 元由当地企业捐赠, 800 元由免费午餐基金出资。



图 6 蒸饭设备

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 2 人, 虽然没有穿工作服, 但个人卫生很好, 而且餐后清洁做得很认真。



图 7 餐后厨师在洗餐具

5.2 厨房卫生

厨房卫生一般，需加强。调查人员在校已与学校负责人沟通。



图 8 厨房一角

5.3 就餐卫生

学生在课室用餐。厨房旁有一个餐厅，用于摆放物资及老师用餐。由于学校刚开餐，新采购物资比较多，餐厅显得凌乱。



图 9 餐厅

5.4 校方配合度

开餐前，学生会去洗碗并洗手，然后在课室等候，每个班会有一两个同学去厨房领本班的饭菜。调查当日是开餐第二天，整个开餐状况显得有些混乱。老师解释，正在不

断总结经验。女教师带的班级比男老师带的班级有序。



图 10 老师在课室为学生分米饭

5.5 菜品质量

该校每日执行的餐单是三菜一汤，调查人员现场咨询老师，这样的配餐是否会超过 3 元，老师说如果菜价不涨就不会超支。调查人员与老师学生同吃，对品质满意。



图 11 三菜一汤

5.6 采购及账目

该校执行定人定点采购，由另一名老师验收并管理帐目，调查当日管理帐目的老师不在，调查人员没有看到相关账目。



图 12 库存及用油

6 调查人建议

调查人员对江洲完全小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议学校执行食品留样同时在显眼处公示采购情况;
- (2) 希望学校能改善厨房和餐厅的卫生状况。

7 结论

江洲完全小学稽核评分: 85 分。

调查人员认为, 江洲完全小学的免费午餐项目执行情况非常好, 感谢老师的无私付出, 希望老师在工作中积累经验, 把项目运作的更好, 调查人员建议继续对其拨款。

调查人: 小敏

2012 年 10 月 9 日

稽核总监流星按: 很高兴在湖南省新晃县以外看到本省的学校执行情况如此良好, 江洲小学无大的问题, 请志愿者跟进显要处公示环节, 稽核只是突击检查, 只有显要处公示才能给当地群众日常监督的权力, 日日自省自心, 必有所得!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

