



报告编号	MW/JH[2012]079
报告正文总页数	共 8 页

# 贵州省织金县中山小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 贵州省织金县中山小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月25日

报告编号：MW/JH [2012]079

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐发起背景.....	1
1.2 免费午餐项目目标.....	1
1.3 调查内容.....	1
1.4 学校探访路线说明.....	2
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 学校现状及评价.....	2
4.1 中山小学的现状.....	2
4.2 中山小学的就餐人数.....	3
4.3 中山小学评分表.....	4
4.4 中山小学的学生匿名调查表.....	5
5 分项问题调查.....	6
5.1 厨师卫生.....	6
5.2 厨房卫生.....	6
5.3 就餐卫生.....	7
5.4 校方配合度.....	7
5.5 菜品质量.....	7
5.6 采购.....	7
5.7 账目.....	7
6 调查人建议.....	7
7 结论.....	8

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

**免费午餐微博** <http://weibo.com/freelunch>

**免费午餐网站** [www.mianfeiwan.org](http://www.mianfeiwan.org)

**免费午餐淘宝公益店** [www.mianfeiwan.tmall.com](http://www.mianfeiwan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 9 月, 本人接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西宝鸡到贵州省织金县中山小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查者9月10日下午赶到织金县,第二天早上搭乘织金县至绮陌乡的车,到达中山小学,从县城出发整条路都是泥泞的土路,下过雨后路况更差。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 中山小学的现状

中山小学位于贵州省织金县绮陌乡轿子村老黑寨,到达学校后调查者看到学校没有围墙,周围都是村民的房屋。中山小学是一所民办小学,学校是一栋两层的楼房,共七间教室,有学前班和一至六年级。食堂是刚盖起来,当地的志愿者说,学校厨房的砖和水泥是由一家基金会出钱购买的,为了节省工费校长自己动手盖起了这个厨房。志愿者还讲述了该校校长建校的原因:当初校长在外面工作,公司有个女孩和他是同乡,公司开资需要每个人签字,可是当时那个女孩连自己的名字也不会写,老板说了很难听的话,这时恰好被校长听到了,感觉到了在家乡普及基础教育重要性,于是便拿出自己外出多年打工多年的积蓄,回村庄建起了这所中山小学。校长的事迹非常让人钦佩和感动!



该校于今年四月实施国家营养餐,所以免费午餐只负责给幼儿园、老师和厨工提供午餐基金。一年级有 12 位同学因未到年龄,无法享受国家的营养餐,所以也在享用免费午餐。

#### 4.2 中山小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 12 日,经突击检查,高家小学各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 中山小学人数统计表

	未到学生年龄的一年级	学前班	老师	厨工	合计
应到	12	42	7	4	65
实到	12	39	7	4	62
请假	0	3	0	0	0

学校微博公布的人数为 62 人,实际就餐人数为 62 人,与微博相符。

2012年9月12日,就餐62人,其中学生51人,教师7人,食堂工勤员4人,菜谱:米饭,豌豆芽炒肉,炒土豆,白菜烩豆腐,消耗瘦肉26斤,325元,米65斤,159.25元,土豆50斤,50元,小白菜25斤,30元,豌豆芽23斤,23元,豆腐干20块,32元,干辣椒粉1斤,14元,葱2斤,10元,青椒16斤,32元。

9月13日08:21 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

自今日起,我校仅公示免费午餐人数,目前我校学前班42人,一年级无户口,不达入学年龄,不能供“营养餐”的12人,教师7人,厨师4人,吃免费午餐人合计65人。

9月13日07:43 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 1 学校微博截图



## 4.3 中山小学评分表

表 2: 中山小学校评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	2	10
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	贩卖乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	2	0	11
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					92

扣分情况具体说明如下:

- (1) 垃圾桶有一些倒掉的剩饭: 扣 1 分;
- (2) 菜品口感有待提高: 扣 1 分;
- (3) 品种有待丰富: 扣 1 分;
- (4) 蛋吃的不是很多: 扣 1 分;
- (5) 校长一人采购, 没有轮流采购: 扣 1 分;
- (6) 学校公示栏没有公布账目: 0 分;

#### 4.4 中山小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 9 月 11 日, 对当天到校的 39 名六年级同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 2: 中山小学 39 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	39	100%	不卫生			一般			
厨房卫生情况	卫生	39	100%	不卫生			一般			
饭菜的卫生情况	卫生	39	100%	不卫生			一般			
餐具供应	学校提供	39	100%	学生自备						
餐具保管	学校代管	39	100%	学生自管						
餐具的卫生情况	卫生	39	100%	不卫生			一般			
餐具的消毒情况	每天消毒	37	94%	不消毒	1	3%	不清楚	1	3%	
菜的口感	好吃	36	92%	不好吃			一般	3	8%	
菜是否够吃	天天够吃	39	100%	天天不够吃			有时不够吃			
打菜份量是否公平	公平	38	97%	不公平		%	一般	1	3%	
米饭是否蒸熟	经常不熟	39	100%	有时不熟			都蒸熟			
米饭是否够吃	天天吃饱	39	100%	天天吃不饱			有时能吃饱			
饭菜不够可不可以添加	可以	39	100%	不可以						
自己有没有浪费饭菜	有	39	100%	没有						
其他人有没有浪费饭菜	有	2	100%	没有	37					
在哪吃饭	教室	36	92%	食堂	3	8%	操场			



从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	39	100%	不排队						
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	39	100%	不排队						
是否每天有肉或者有蛋	是	37	94%	不是	2	6%				
是否有时没有肉也没有蛋	是	3	7%	不是	36	93%				
最喜欢吃的菜	肉炒木耳	肉	土豆	豆芽	花菜炒肉	白菜				
最讨厌吃的菜	油菜糖	胡萝卜	菠菜豆子汤							

由上可见, 孩子们学校的午餐还是很满意的, 大部分学生没有不喜欢吃的菜。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查者进到厨房时, 厨师正在做饭, 穿着白色的工服和帽子, 很干净。



图2 厨房内景

### 5.2 厨房卫生

厨房地面有点脏, 墙面、灶台很干净, 墙上挂着消毒记录、菜谱、厨工健康证、出入库记录、留样记录等, 井然有序。

### 5.3 就餐卫生

课后,因没有自来水,厨工把几个洗脸盆盛满水,放在洗手池里,供同学们排队洗手。学生们洗完手后到厨房门口排队打饭,没有喧哗声,很安静。

### 5.4 校方配合度

校长每天工作量很大,每天买菜还要上课,学校的各种事情都有他管,每天晚上在累也要发微博,校长为了孩子能吃好饭,做了很多。孩子们的感恩教育进行的一般,有待提高。

### 5.5 菜品质量

中山小学菜品质量还是很好的,问卷调查中所有学生表示每天都有肉。当天的菜单是:豌豆芽炒肉,炒土豆,白菜烩豆腐。

### 5.6 采购

中山小学校长每天早上骑着摩托车去织金县买菜,来回要一个多小时路程。全县为营养餐的实施进行了统一招标采购,县里所有实施国家营养餐的学校都统一到指定的商店进行采购。

### 5.7 账目

中山小学的账目比较清晰,县里发下统一的账本要求进行账目记录。

## 6 调查人建议

调查人对中山小学调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 中山小学各个方面做的都很好,可以作为典范。
- (2) 该县上通过招标方式统一采购蔬菜和肉,公平而且透明,既能保证菜品的质量和安全,又能保证价格合理,值得其他地区借鉴。
- (3) 同意该学校继续实施免费午餐。



## 7 结论

结束对中山的调查后,调查人对中山小学的校长十分钦佩,在大山深处为了当地的教育,无私的奉献着自己。调查者个人认为,对蔬菜和肉进行统一的招标和采购公平而且透明,既能保证菜品的质量和安全,又能保证价格合理,值得其他地区借鉴。

调查人: 浩子

2012年9月25日

稽核总监流星按: 中山小学年初第一次调查无问题,此次调查运行情况良好,遥祝大山深处的老师和孩子们!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

