



报告编号	MW/JH[2012]075
报告正文总页数	共 8 页

贵州省黔西县沙坝小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省黔西县沙坝小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月22日

报告编号：MW/JH [2012]075

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 沙坝小学的现状	2
4.2 沙坝小学的就餐人数	3
4.3 沙坝小学评分表	4
4.4 沙坝小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 用餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	7
6 调查人建议	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西宝鸡到贵州黔西县沙坝小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用、饭菜质量、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 9 月 13 日下午从织金县赶到黔西县, 第二天早上出发去沙坝小学, 因为早上 10 点半才有班车, 而到学校的路程需三四个小时, 所以决定包车, 计划在午饭前赶到沙坝小学。此番行程全程需三个多小时, 两个小时的公路, 一个半小时的石子路, 路况很差, 到学校门口时车子爆胎了。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 沙坝小学的现状

沙坝小学位于贵州省黔西县花溪苗族彝族乡, 是免费午餐的第一所开餐学校。孩子们大部分是留守儿童, 父母去外地打工较多。该校属于六年制学校, 学生实行走读制。学校于今年四月份开始实施国家营养改善计划, 所以免费午餐只负责给幼儿园、老师和厨工提供午餐资金。学校目前的厨房是为了开餐暂时搭建的简易厨房, 正式的厨房已经开始动工。简易食堂只有 30 个左右的座位, 所以只有少部分学生能在食堂用餐, 大部分学生还是在教室用餐。



4.2 沙坝小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 14 日, 经突击检查, 沙坝小学各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 沙坝小学人数统计表

	学前班	老师	厨工	合计
应到	23	10	2	35
实到	23	9	2	34
请假	0	1	0	1

学校当天微博公布的人数为 34 人, 当天实际就餐人数为 34 人, 与微薄相符。

今日午餐食材采购: 米8斤21.2元鲜猪肉3斤42元胡萝卜6斤15元土豆7斤9.1元水豆腐7斤17.5元, 共104.8元。应到35实到34(方校长出差), 就餐人数37(@免费午餐 暗访3人自付餐费), 人均3元。余额3853.46元。配菜为胡萝卜炒肉, 炒土豆丝, 淡油豆腐。



9月14日20:13 来自Android客户端

转发 | 收藏 | 评论(2)

4.3 沙坝小学评分表

表 2: 沙坝小学校评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	0	2	0	2	2	6
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
就餐卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
满分 10 分	0	0	1	2	2	5
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	贩卖乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	2	2	1	2	3	10
菜品质量	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	3	3	3	2	0	11
账目	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
学生满意度	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
学生满意度	满分 15 分					
其他加减分	10 分					
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					85

关于扣分项的具体说明:

- (1) 饭前学生没有洗手: 0 分;
- (2) 餐具学生自己带回家没有统一消毒: 0 分;
- (3) 厨工没有穿工作服和配戴厨师帽: 0 分;
- (4) 教室就餐环境有些差: 扣 1 分;

- (5) 鸡蛋平时吃的不多: 扣 1 分;
- (6) 商店送蔬菜到学校不是轮流采购: 扣 1 分;
- (7) 学校公示栏没有公布账目: 0 分;

4.4 沙坝小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 9 月 14 日, 调查者对当天到校的 39 名六年级同学, 进行了匿名问卷调查, 问卷统计结果如下:

表 2: 沙坝小学 39 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	36	92%	不卫生			一般	3	8%	
厨房卫生情况	卫生	34	87%	不卫生	1		一般	4	13%	
饭菜的卫生情况	卫生	36	92%	不卫生			一般	3	8%	
餐具供应	学校提供	39	100%	学生自备						
餐具保管	学校代管			学生自管	39	100%				
餐具的卫生情况	卫生	37	94%	不卫生			一般	2	6%	
餐具的消毒情况	每天消毒	36	92%	不消毒			不清楚	3	8%	
菜的口感	好吃	39	100%	不好吃			一般			
菜是否够吃	天天够吃	39	100%	天天不够吃			有时不够吃			

打菜份量是否公平	公平	37	94%	不公平			一般	2	6%	
米饭是否蒸熟	经常不熟			有时不熟			都蒸熟	39	100%	
米饭是否够吃	天天吃饱	39	100%	天天吃不饱			有时能吃饱			
饭菜不够可不可以添加	可以	39	100%	不可以						
自己有没有浪费饭菜	有	1	3%	没有	38	97%				
其他人有没有浪费饭菜	有	9	24%	没有	30	76%				
在哪吃饭	教室	24	61%	食堂	15	39%	操场			
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	38	97%	不排队	1	3%				
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	38	96%	不排队	1	3%				
是否每天有肉或者有蛋	是	39	100%	不是						
是否有时没有肉也没有蛋	是	5	12%	不是	34	88%				

从统计结果来看, 孩子们对学校的饭菜还是很满意的。绝大部分孩子在“不喜欢吃的菜”这一开放式问题中填写了“没有”, 可见孩子们感觉有了午餐已经很知足, 对午



餐并无过多挑剔。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者一进厨房看到,厨师正在切菜,只穿一个围裙,没有戴帽子,也没穿工作服。

5.2 厨房卫生

虽然学校的食堂是临时简易厨房,但地面和灶台很干净。

5.3 用餐卫生

下课后,一至三年级的学生们快速跑进厨房去排队打饭,高年级的学生则是在操场上休息玩耍,要等低年级同学打完再去打饭。学生们都没有洗手,整个学校只看到一个水龙头。

5.4 校方配合度

校方很配合免费午餐的实施,为免费午餐的实施创造一切有利条件。但孩子们的感恩教育进行的一般,有待提高。

5.5 菜品质量

沙坝小学菜品质量还是很好的,从问卷调查的统计结果来看,所有学生表示每天都有肉。当天的菜单为:肉炒胡萝卜、炒土豆丝、浅油豆腐。

5.6 采购

沙坝小学的采购是由中坪的蔬菜店和肉店每周送一次蔬菜和肉到学校,豆腐是在学校附近的老师家购买。

5.7 账目

沙坝小学有专门的老师负责采购,记录账目,由校长负责每次给商家结账。当天,



老师把这学期开学至今的所有票据都拿了出来, 很清晰。

此外, 调查者了解到, 2012年8月初, 由深圳免费午餐工作人员带去的捐赠物资已全部发放到学生手中。

6 调查人建议

调查人对沙坝小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 学生饭前洗手环节需要重视;
- (2) 厨工应着工作服操作;
- (2) 学校应该统一收回餐具进行统一消毒。

7 结论

结束对沙坝小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施状况感到满意。沙坝小学是免费午餐开餐的第一所学校, 所以一定要做的更好, 树立一个好榜样。但是一些地方的确还有待改进, 本人个人建议继续对沙坝小学实施免费午餐。

调查人: 浩子

2012年9月22日

稽核总监流星按: 贵州沙坝小学使我们第一所免费午餐开餐学校, 也是捐赠物资的重点集中发放地, 希望校方能谨守底线, 注意食品安全。另我注意到学生调查表中“是否有时没有肉也没有蛋”的选项中, 学生选择的反映有时候是纯素菜, 希望校方注意此点!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

