



报告编号	MW/JH[2012]073
报告正文总页数	共 12 页

广东省肇庆市怀集县桥头徐安完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广东省肇庆市怀化县桥头徐安完全小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 9 月 23 日

报告编号：MW/JH [2012]073

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 徐安完全小学概况	3
4.2 徐安完全小学的就餐人数	3
4.3 徐安完全小学的综合评分表	5
4.4 徐安完全小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
6 调查人建议	11
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往广东省肇庆市怀集县桥头徐安完全小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 10 日从北京出发, 9 月 11 日到广州, 稍作休整后立即赶往广州省汽车站, 搭乘 16:00 的班车往肇庆, 入住 7 天连锁酒店。费用如下: 北京到广州, 火车硬座 253 元; 广州到肇庆, 大巴 47 元; 肇庆住宿 157 元。

9 月 12 日, 调查人员从肇庆(东站)到怀集(西站), 再从怀集(南站)到桥头, 中途路口下车还要再换进山的过路车到校(从下车的路口到校还有 2-3 公里)。因要赶在中午吃饭前到校, 所以, 调查人员早上 6:30 离店, 乘坐 7:15 班车从肇庆出发。下午离校后, 调查人员从怀集直接赶回广州, 结束此次调查。费用如下: 酒店到肇庆东站, 出租车 7 元; 肇庆到怀集, 大巴 48 元; 怀集到桥头, 小巴 12 元; 在校吃饭, 3 元; 学校路口到怀集, 小巴 10 元; 怀集到广州, 大巴 60 元。



图 1 怀集往桥头的小巴



图 2 调查人员从进山的路口到校所搭乘的过路车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促

小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 徐安完全小学的概况

怀集县位于粤北山区, 是广东省贫困县之一。徐安完全小学位于广东省肇庆市怀集县桥头镇, 该校部分学生住宿, 其他为走读生。全校有 259 名小学部学生, 23 名学前部学生, 其中, 86 名住宿生, 住宿生来自宵洞村 (离校 7 公里) 和白鹤村 (离校 5 公里)。免费午餐进入前, 住宿生自带炊具和大米在学校自己做饭吃, 没有素菜, 更没有肉和蛋。



图 3 学校外景

4.2 徐安完全小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 12 日, 经突击检查, 现场清点, 徐安完全小学各班级学生人数如下:

表 1: 徐安完全小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	23	18	14	18	33	68	55	53	282
实到	23	18	14	18	33	66	54	51	277
请假	0	0	0	0	0	2	1	2	5
住宿生	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	2	0	2	0	11	18	29	24	86
实到	2	0	2	0	11	18	28	24	85
请假	0	0	0	0	0	0	1	0	1

调查者现场见到厨工 2 人, 校长提供了全校教师人数: 校长 1 人, 公办老师 13 人, 无民办老师和代课老师。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 85 人+厨工 2 人+校长 1 人+老师 13 人=101 人, 与微博公示相符。

@免费午餐: 出库公示:2012年9月12日,用餐人数101人,菜品米饭、炒腩肉、炒豆角,消耗大米40斤,猪腩肉9斤,猪肥肉3斤,豆角25斤。

9月12日 18:44 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

@免费午餐: 支出入库公示:2012年9月12日,采购大米40斤96元,猪腩肉9斤126元,猪肥肉3斤12元,豆角25斤37.5元,合计支出271.5元,超支985.9元。

9月12日 18:41 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数及垫支的微博截图



4.3 徐安完全小学的综合评分表

表 2: 徐安完全小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	0	2	1	0	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1	2	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	1.5	1.5	1.5	3	10.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7.5
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					71

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有工作服没有健康证所以此两项 0 分;
- (2) 该校没有餐具消毒和菜品留样所以此两项 0 分;
- (3) 该校采购由厨工定岗负责以及采购价没在显要处公示所以此两项 0 分;
- (4) 该校孩子课室到厨房没有组织排队, 但厨房打饭排队, 所以关于排队的两项均扣一半, 各得 1 分;
- (5) 工作台并没有收拾整洁, 所以此项扣一半分, 得 1 分;



(6) 关于菜品质量, 不是每日有蛋又有肉, 菜品单调, 而且学校实行围桌制, 每桌份量少, 所以, 相关的三个项目各扣一半分, 各得 1.5 分;

(7) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分取中间值, 得 7.5 分。

4.4 徐安完全小学的学生匿名调查表

由于该校不是全校开餐, 故调查人员利用中午学生休息的时间, 在女生宿舍随机进行了问卷调查, 参与人是该校四、五、六年级的住宿女生, 共 23 人。

表 3: 徐安完全小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	6	26.09%	不卫生	0	0	一般	17	73.91%	0
厨房卫生情况	卫生	4	17.39%	不卫生	0	0	一般	19	82.61%	0
饭菜的卫生情况	卫生	4	17.39%	不卫生	0	0	一般	19	82.61%	0
餐具供应	学校提供	14	63.64%	学生自备	8	36.36%				4.35%
餐具保管	学校代管	13	59.09%	学生自管	9	40.91%				4.35%
餐具的卫生情况	卫生	5	23.81%	不卫生	0	0	一般	16	76.19%	8.70
餐具的消毒情况	每天消毒	1	5%	不消毒	4	20	不清楚	15	75%	13.04%
菜的口感	好吃	0	0	不好吃	0	0	一般	23	100	0
菜是否够吃	天天够吃	12		天天不够吃	0	0	有时不够吃	9		8.70
打菜份量是否公平	公平	4		不公平	0	0	一般	16		13.04%
米饭是否	经常不	0	0	有时不	2		都蒸熟	18		13.04%



蒸熟	熟			熟						
米饭是否够吃	天天吃饱	17		天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	3		13.04%
米饭不够可不可以添加	可以	15		不可以	4					17.39%
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	21					8.70
其他人有没有浪费饭菜	有	5		没有	15					13.04%
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	22		操场	0		4.35%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	12		不排队	10					4.35%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	16		不排队	6					4.35%
是否每天有肉或者有蛋	是	18		不是	3					8.70
是否有时没有肉也没有蛋	是	5		不是	18					0
最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	肥肉	10	43.48%	猪油渣	8	34.78%				0

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:



- 1、关于菜的口感,在缺失率为 0 的情况下,接受调查的 23 名同学一致认为一般;
- 2、关于卫生情况,就厨师、厨房、饭菜、餐具四项调查,选择一般的分别占 73.91%、82.61%、82.61%、76.19%;
- 3、关于最讨厌吃的菜,在缺失率为 0 的情况下,肥肉占 43.48%、猪油渣占 34.78%。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 2 人是夫妻,都没有穿工作服,但据调查者当日目测,厨师自身穿着比较干净整洁。



图 5 厨师在孩子们用餐后才吃饭

5.2 厨房卫生

厨房卫生一般,工作台卫生须加强。



图 6 工作台

5.3 就餐卫生

开餐后,孩子们实行围桌用餐制,桌椅及场地干净。但该校新建厨房与厕所相邻,对此,校长解释学校已没有可用之地,厨房所在位置是由捐赠人决定的。



图 7 孩子们在用餐



图 8 厨房与厕所相邻

5.4 校方配合度

老师有自己的食堂，由一间闲置课室改造，有自己的炊具。老师与学生同吃，会单独另外加菜。



图 9 老师食堂组图

5.5 菜品质量

当天菜谱为炒肉和炒豆角，菜品单调。



图 10 用餐组图

5.6 采购

“猪油渣”是猪的肥肉经高温榨出动物油后的肉渣。调查人员认真翻看了学校的微博,发现上学期有将肥肉及猪油渣分别作为食材独立采购的情况,并且出现过多次采购。两广及湖南地区都有买肥肉炸油并吃猪油渣的习惯,但专门就猪油渣外购是不合情理的。

就此情况,调查者特意向校长咨询,校长解释如下:上学期的厨工自己家炸了油,把猪油渣卖给了学校,今年9月新学期已换厨工,不会再出现这种情况。



图 11 猪油渣

@免费午餐: 出库公示:2012年6月25日,用餐人数90人,菜品米饭、梅菜煮腩肉、猪油炸炒豆角,消耗大米28斤,豆角22斤,猪肥肉3斤,猪油炸3斤,梅菜8斤,蒜子0.4斤,猪腩肉5.4斤。

6月25日 16:55 来自新浪微博

转发 | 收藏 | 评论(2)

@免费午餐: 支出入库公示:2012年6月15日采购豆角18斤36元,紫菜5包10元,鸡蛋25只17.5元,盐2包3元,猪肥肉3斤12元,猪油炸6斤18元,猪腩肉5.4斤75.6元,电费、煤气30元,合计支出202.1元,结余6786.1元。

6月15日 16:32 来自新浪微博

转发(1) | 收藏 | 评论(3)

图 12 猪油渣采购微博截图

5.7 账目

徐安完全小学有明晰的流水账,包括原始凭证。学校外有三个独立电表,一个是村里的,一个是学校的,一个是厨房专用的。



图 13 三个电表



图 24 工资支出凭证

A photograph of a ledger page with multiple columns and rows. The columns include dates, descriptions, and amounts. The rows are organized by date, with entries for 2012年12, 2012年13, 2012年14, 2012年15, 2012年16, 2012年17, and 2012年18. The descriptions are in Chinese, and the amounts are in numerical format.

图 35 账目

6 调查人建议

调查人员对徐安完全小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

(1) 调查人员是9月12日到校的，了解到学校已开始垫支开餐多日，问其原因，是开学后学生人数一直不能确认，学校不能及时提供准确的计算耽误了拨款。就此情况建议学校服务团队主动与学校加强沟通，共商解决策略。以免引起不知内情的公众质疑免费午餐，造成品牌伤害；

(2) 该校没有冰柜也没有冰箱，食材是当日采购当日用完，不需冰柜存储，但同时也造成没有供食品留样的设备。建议配一台小冰箱用于食品留样；该校没有消毒碗柜，

南方属于潮热气候, 容易滋生细菌, 出于食品安全的考虑, 建议配一台消毒柜用于餐具消毒;

(3) 该校从申请到现在, 都没有在微博上公示除学生花名册以外的申请资料, 另, 学校测试转正餐的配套支出 6989 元也没有公示明细, 请学校服务团队落实后公示;

(4) 希望学校能改善卫生状况; 而菜品质量也希望能在预算范围内巧作安排, 提高质量; 厨工没有健康证, 请学校服务团队督促其落实。

7 结论

徐安完全小学稽核评分: 71 分。

调查人员认为, 虽然徐安完全小学还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望徐安完全小学能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 小敏

2012 年 9 月 23 日

稽核总监流星按: 徐安完全小学情况不容乐观, 作为广东省仅剩的两所学校之一, 以后作为免午广东样板的可能性较高, 但是目前执行情况较差, 请执行团队尽快落实上述问题。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

