



报告编号	MW/JH[2012]062
报告正文总页数	共 9 页

湖北省恩施市鹤峰县五里乡六峰学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北恩施鹤峰五里六峰学校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月25日

报告编号：MW/JH [2012]062

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	3
4.1 六峰学校的现状	3
4.2 六峰学校的就餐人数	3
4.3 六峰学校的学生匿名调查表	5
5 调查分析问题汇总	6
5.1 就餐人数的情况	6
5.2 饭菜质量的情况	6
5.3 关于火腿肠的情况	8
5.4 关于学校的其他需求	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 结束湖南新晃的调查工作后, 直接从湖南长沙前往湖北省恩施市鹤峰县五里乡六峰学校, 进行开餐情况突击, 主要调



查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

6月27日, 跟据餐馆老板的指引, 调查者在走马镇古城宾馆门口搭乘小货车去六峰学校, 费用15元。回程搭乘过路的班车回走马, 费用10元。友情提醒: 从走马出发, 白果学校、六峰学校、下洞学校在一条线上, 白果就在路边, 六峰要走过一片玉米地, 下洞要走进村子一点。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 六峰学校的现状

六峰学校位于湖北省恩施市鹤峰县五里乡，当地的经济来源主要是烟叶种植和青壮年外出务工收入，少量的田地种植水稻、玉米，还有生猪的饲养都只是用于家庭的日常消耗。该校隐匿于一片玉米地中，进去后，发现校园很大，绿化很好。教学楼、教工楼、饭堂各一栋，条件还不错，老师也以年轻老师居多。

该校是寄宿制学校，早餐 8:40 开餐，餐标 1.5 元；午餐 13:00 开餐，餐标 3 元；晚餐 16:00 开餐，餐标 1 元，由学校提供菜，孩子们自己带米。过去没有免费午餐时，孩子们一天只吃两顿饭，早上 8:40，晚上 16:30，两餐的餐标都是 2 元。该校老师与学生一起进餐。



4.2 六峰学校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 27 日，经突击检查，当日到校学生人数及教工人数如下，其中，学生人数是调查者于上课时间一个个班级进行清点的，厨工人数也是在厨房现场清点的，由于老师人数无法现场清点，由学校提供：

表 1: 六峰学校人数统计表

	学前班(1)	学前班(2)	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
应到	18	6	15	11	13	18	14	11	13	2	121
实到	0	6	15	11	13	18	14	10	10	2	99
缺勤	18							1	3		22

另：据老师反映，该校有两个学前班，一个学前班 6 人，随一年级在同一个课室上课，也就是调查者调查当日清点的学前班人数，还有另一个学前班 18 人在另一个课室，

调查当日没上课, 调查者要求到课室看看, 情况如下图:



4.3 六峰学校的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 6 月 27 日, 对当天到校的 14 名五年级同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 2: 六峰学校 14 名五年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	卫生	不卫生	一般	卫生	不卫生	一般	公平	不公平	一般	排队一个个打	大家一起打饭, 没排队	围桌
五年级	14	0	0	14	0	0	14	0	0	5	5	4
14人	100%	0	0	100%	0	0	100%	0	0	36%	36%	28%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否经常没煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	食堂	经常没煮熟	基本都煮熟		够吃	不够吃	放弃选择	好	不好	一般
五年级	0	0	14	0	14	0	13	0	1	14	0	0
14人	0	0	100%	0	100%	0	93%	0	7%	100%	0	0
项目	9、是否每天有肉? 放弃选择, 1人, 占7%			10、是否每天有蛋? 放弃选择, 2人, 占14%			11、最喜欢吃的菜是?			12、最讨厌吃的菜是?		
	有肉	没有肉	有时没有	有蛋	没有蛋	有时没有	火腿肠	肉	黄瓜	没有	肥肉	
五年级	13	0	0	10	0	2	14	3	3	13	1	0
14人	93%	0%	0%	71%	0	14%	100%	21%	21%	93%	7%	0

该校的调查问卷反映了以下几个情况:



(1) 最喜欢的菜 14 份问卷只出现三个菜品: 火腿肠、肉、黄瓜, 其中学生 100% 喜欢火腿肠;

(2) 卫生、公平、菜的味道、米饭煮熟、吃饭的场所等 6 项都以 100% 的数据得到孩子的肯定。

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数的情况

本次调查时间为 2012 年 6 月 27 日, 学前班为何一个班上课, 一个班不上课? 这个问题一直困扰着调查者。

调查当日, 校长去五里乡开会去了, 调查者在学校对面马路等班车的时候, 恰逢校长开会回来, 两人在农家门口就免费午餐项目的运作情况聊了一会。校长离去的背影一直令调查者印象深刻, 腰杆挺直, 大步稳健的穿过玉米地。该校在这样的校长带领下, 调查者愿意相信人性的善, 但下次再有人员稽核, 此情况需做复查。据老师称, 全部到齐有 119 人。

六峰小学6.27日免费午餐消费:米15斤×2.3元/斤=34.5元清油 2斤×6元/斤=12元猪油2斤×13元/斤=26元盐1斤×1.3元/斤=1.3元黄瓜6.0斤×3元/斤=18元豆芽10斤×1.8元/斤=18元火腿肠60根×1元/根=60元 肉10.2斤×12元/斤=122.4香料6元合计298.2元就餐人数师11 人生86人 厨师2人餐值3.01 @免费午餐 向宏福 13597782778

6月28日17:41 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

5.2 饭菜质量的情况

5.2.1 厨房卫生及食材质量的情况

本次调查时间为 2012 年 6 月 27 日, 调查者到校后直奔厨房, 查看厨房卫生及食材质量。厨房在校园一角, 与饭堂一体是一栋平房。厨房收拾的很干净, 厨工衣着整洁, 食材新鲜, 调查者很满意。





5.2.2 打饭的情况

每次吃饭, 老师会把饭菜和餐具摆在餐桌上, 孩子们奔跑到门口按年级列队。



5.2.3 吃饭的情况

吃饭期间还是老师为孩子们服务, 盛饭添菜。孩子们围桌吃饭, 若摆放椅子, 一桌坐不下一个年级, 所以, 孩子们都是站着吃饭。



5.3 关于火腿肠的情况

该校 100% 的孩子喜欢吃火腿肠, 但由于火腿肠属于加工食品, 其质量我们没办法掌控, 存在着食品安全隐患, 所以在校期间, 调查者向老师提出建议: 这个学期, 把库存的火腿肠消耗完, 不要再采购火腿肠。

调查者离校等车的时候, 见到该校校长, 向他重提了这个问题。校长这样解释, 孩子们都非常喜欢吃火腿肠, 猪肉反倒不喜欢, 会偷偷丢掉。关于免费午餐担心食品安全隐患, 校长也理解, 并表示消耗完库存后不再进行采购。



5.4 关于学校的其他需求

关于该校厨房设备, 因为学校本身是寄宿制学校, 免费午餐的进入并未专门添置设备, 老师提到现有冰柜是学校小卖部的, 希望能配给一个冰柜, 夏天马上来了, 近百名孩子的饮食安全对学校的压力也很大, 如果可以, 还希望能配一个消毒柜。

免费午餐的进入, 对学校老师和厨工增加了不少的工作量和精神压力, 老师建议,

猪肉、米、油等食材能够由县上统一配送,蔬菜等不易存储的食材学校可在附近农家进行采购。

6 调查人建议

调查人对六峰学校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下个人建议:

(1) 建议鹤峰县考虑统一采购以降低学校的人力投入,为避免贪腐,建议采取定期轮换供应商及采购负责人轮岗等措施,并且,如何对账建账,建议学校服务团队跟进并与当地政府及时沟通;

(2) 建议免费午餐考虑学校对冰柜及消毒柜的需求。

7 结论

小敏:虽然,学生对用餐质量的满意度很高,但校长自身也明白,由于受人力及交通的限制,菜品比较单一,对此,调查者不做过份要求,毕竟教书育人才是学校的首要任务。结束对六峰学校的调查后,调查人对于该校目前免费午餐的实施状况基本满意,在此个人提出建议:免费午餐继续对该校拨款。

调查人:小敏

2012年7月25日

稽核总监流星按:感谢小敏的努力,我一直坚持一个理念:我们免费午餐要阳光透明的面对整个社会。我们做的是好事,但是稽核人员下去突击检查要抱着人性本恶的思路去检查,而不是人性本善!关于学前班18人可能存在虚设的问题,请执行团队落实此事,需提供每个学生的姓名,家长电话!此次稽核评价:合格!

学前班如存在虚设,将调整稽核评价为:严重警告!

如稽核评价为严重警告级别,每学期将必定接受数次稽核突击检查,请慎重!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

