



报告编号	MW/JH[2012]055
报告正文总页数	共 10 页

湖北省鹤峰县莽云石化小学、夹沙教学点、 清湖小学免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年七月十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北鹤峰莽云石化小学、夹沙教学点、清湖小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：丹姑妞

报告编写：丹姑妞

报告审核：流星

报告日期：2012 年 7 月 12 日

报告审核：小水

报告批准：流星

报告编号：MW/JH [2012]055

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 鹤峰县免费午餐现状	2
4.2 燕子乡荞云石化小学项目执行概况	2
4.3 燕子乡夹沙教学点	6
4.4 燕子乡清湖小学	8
5 调查人随感	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月 29, 本人丹姑姐受免费午餐稽核组的委托, 在湖北鹤峰县燕子乡租面包车一辆, 对湖北鹤峰县燕子乡三所小学免费午餐项目的执行状况进行一次抽查, 主要



调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学校卫生等情况。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步进行一个有效的数据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

租用面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 鹤峰县免费午餐现状

湖北鹤峰县是免费午餐和鹤峰县政府及国家营养改善计划资金配套的全国第一县, 所以当地学生不仅享受免费午餐而且还有营养早餐。

因为当天恰逢调查学校六年级升学考试, 除三年级补习班在上课外, 其余学生均已放假, 为了避免打扰孩子考试, 所以调查人没有清点当日人数。

4.2 燕子乡莽云石化小学项目执行概况



4.2.1 燕子乡莽云石化小学资金使用情况

燕子乡莽云石化小学经过县里的财政培训之后规范了账目。目前学校的账目有：现金日记账、采购收支单、食堂支出明细、食堂收支明细、账目入库明细单等相对规范的账目表。调查人员随机抽查了一天数据，通过与当日发布的微博数据进行比对，发现能够串联每张账目，可以说明账目是真实的。学校的财务人员：唐久云，采购人员：聂东宁，入库签收人员：刘竹伍。

学校食堂支出明细表 (一)		2012年4月30日		单位:元	
项目类别	本月数	累计数	本月数	累计数	本月数
合计	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
一、收入	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
1. 伙食费收入	3528.20	3528.20	3528.20	3528.20	3528.20
2. 伙食费收入	3728.20	3728.20	3728.20	3728.20	3728.20
3. 伙食费收入	4208.30	4208.30	4208.30	4208.30	4208.30
二、支出	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
1. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
2. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
3. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05

学校食堂支出明细表 (一)		2012年4月30日		单位:元	
项目类别	本月数	累计数	本月数	累计数	本月数
合计	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
一、收入	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
1. 伙食费收入	3528.20	3528.20	3528.20	3528.20	3528.20
2. 伙食费收入	3728.20	3728.20	3728.20	3728.20	3728.20
3. 伙食费收入	4208.30	4208.30	4208.30	4208.30	4208.30
二、支出	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
1. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
2. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
3. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05

现金日记账		2012年4月30日		单位:元	
项目类别	本月数	累计数	本月数	累计数	本月数
合计	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
一、收入	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
1. 伙食费收入	3528.20	3528.20	3528.20	3528.20	3528.20
2. 伙食费收入	3728.20	3728.20	3728.20	3728.20	3728.20
3. 伙食费收入	4208.30	4208.30	4208.30	4208.30	4208.30
二、支出	41008.30	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
1. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
2. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05
3. 伙食费支出	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05	18826.05

4.2.2 燕子乡莽云石化小学厨房卫生

调查人在莽云石化小学厨房中发现以下4点问题:

- (1) 厨房比较杂乱，不整洁。
- (2) 厨房剩菜较多，以肉类居多。
- (3) 厨房隔壁杂物间很脏，容易滋生蚊蝇，成为卫生死角。
- (4) 食材储物间发现霉变食品。



4.2.2.1 厨房状况



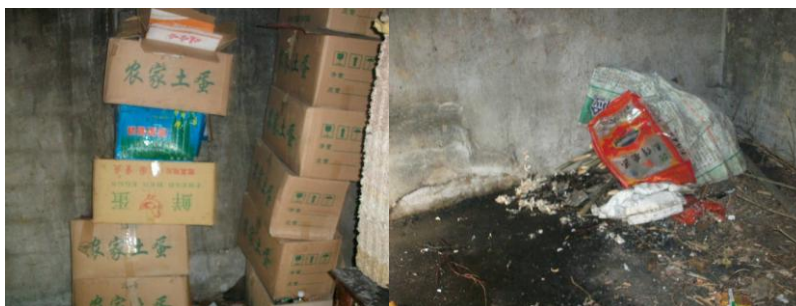
厨房狭小，桌子上有剩菜还有准备要做的菜，桌面很凌乱。桌子旁边是一个蒸饭器和一个灶台。

4.2.2.2 菜品状况



在此厨房中发现了 5 盆剩菜，其中 4 盆为肉菜，老师解释说只有盆酸菜会倒掉。这让调查人觉得该校的浪费情况比较严重。此外，三年级的孩子还说不喜欢吃肉，喜欢吃素菜，希望学校重视并着手治理浪费问题。

4.2.2.3 厨房附近存在卫生死角



在厨房炒菜的后面是一个杂物间，潮湿脏乱。建议打扫出来堆放柴火。后面是污水沟，成为卫生死角，使得厨房内有苍蝇出现，建议整改。

4.2.2.4 霉变食材存在食品安全隐患



上图为调查人在学校的储物间发现的霉变豆筋，虽然学校说绝对不会给学生吃，但是这些霉变很久的食材依旧存放现在库房里，让人不得不怀疑究竟会不会给学生吃？学校发现霉变食材应该及时销毁，避免污染其他食材。

4.2.3 燕子乡莽云石化小学小结

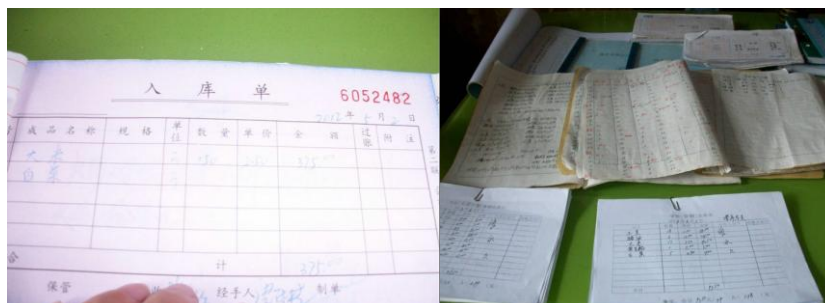
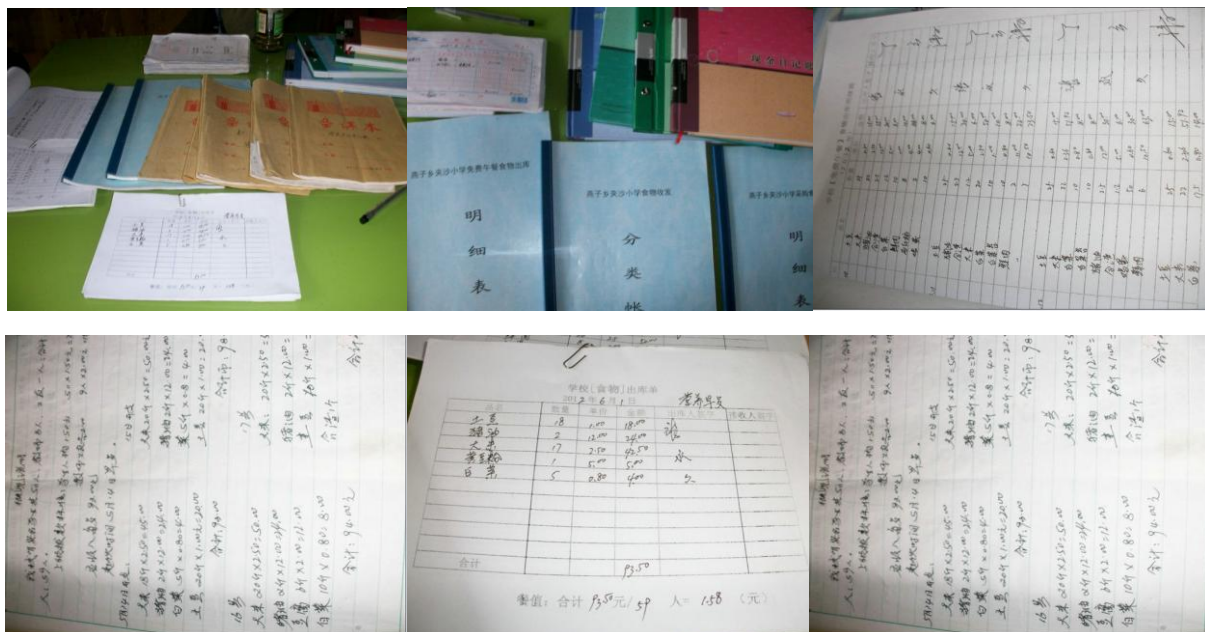
莽云石化小学作为一个中心校应该做好榜样，学校账目规范，建议直接公示让公众能够看到。厨房环境卫生状况较差，存在较大的食品安全隐患，必须重视这一问题并进行系统整改。此外，免费午餐的资金都是爱心款，我们的使命是帮助儿童免于饥饿，健康成长。针对该校浪费现象比较严重的情况，调查者建议该校将爱心款妥善效率的运用，同时对学生进行感恩教育，培养其良好的节约习惯。

4.3 燕子乡夹沙教学点



4.3.1 燕子乡夹沙教学点小学资金使用情况

夹沙教学点的财务人员：张永久；采购人员：唐德贵、郭耀清、张银轩。学校的财务账目表比较凌乱，有政府规范用的账目明细单和免费午餐支出入库单，同时还有学校老师自己做的账目。调查人随机抽查的账目在规范的明细清单上没有对上，最后在老师自己的账目才对上，账目存在疑问。



4.3.2 燕子乡夹沙教学点小学厨房问题

- (1) 厨房杂乱，不整洁。
- (2) 学校食材的质量存在问题。

4.3.2.1 厨房环境较差



学校厨房杂乱，摆放随意。

4.3.2.2 食材质量存在问题



上图是在学校发现的已经削了皮的土豆和没有削皮的土豆，这些土豆都已经严重发芽变质，学校解释说不给学生吃，但调查人认为既然有削皮的土豆，且当天菜单上还有土豆片，极有可能是给学生吃的。发霉土豆存在严重的食品安全隐患，一旦出问题，后果不堪设想。



此外，调查人在学校厨房还发现了豆角，豆角如果煮的不是很熟透也会造成食物中毒，希望学校重视食材的质量和安全烹饪。

学校的菜品以素为主,学校的鸡蛋是当天营养早餐配发给学生的,中午就3个素菜,调查人建议学校合理搭配菜品,保证菜品的科学和营养。

4.3.3 燕子乡夹沙教学点小学总结

夹沙教学点属于边远村小,项目在实施过程中还有不少做法不规范。如财务账目,负责财务的老师因为没有接受过专业培训,虽然做的很小心,但是还是存在错误。学校食品安全意识需要增强,不能以偏远为借口,采购劣质蔬菜或者将霉变的食材做给给孩子吃。

4.4 燕子乡清湖小学



燕子乡青湖小学在本调查人之前也有稽核调查队员过去。本次报告主要就学校的卫生情况做下汇报。

4.4.1 燕子乡清湖小学厨房问题

- (1) 厨房环境恶劣。
- (2) 冰柜异味太重。

4.4.1.1 厨房环境恶劣



这个是厨房操作间门口淌水桶,离厨房操作间很近,桶里的东西至少有3天未做处

理, 散发出恶臭, 吸引了很多的苍蝇, 有不少苍蝇飞到了旁边的厨房里。

4.4.1.2 冰柜异味较重



上图是学校的冰柜, 冰柜左边储存了一些面团, 右边是猪肉。调查人员在检查冰柜的时候, 能闻到明显的臭味。学校冰柜缺乏清洁管理, 食材散发出明显异味, 将会直接影响到菜品的质量和口感。

4.4.2 燕子乡清湖小学留样问题

调查人要求看学校的留样食品, 但是学校无法提供, 调查员又检查了一遍冰柜, 也未能找到。在调查人要离开的时候, 学校拿出了一小塑料袋的留样, 这个是严重不符合规定的。

4.4.3 燕子乡清湖小学总结

清湖小学位于燕子乡公路边, 交通便利。学校负责人说食堂条件差, 但在调查人看来, 该校厨房是很不错的, 只是房屋旧了一点, 修缮一下完全可以达到标准。特别提出的是, 建议校方充分重视食品安全问题。

5 调查人随感

经过一天三个学校的走访, 调查人发现每所学校都比较重视免费午餐, 学校的财务负责老师都接受过县里的专业培训, 建议学校加大公示力度, 便于公众监督, 只有高效、透明、公开才能让孩子长期受益。应对食品安全问题做更大的宣传和培训, 调查者走访的三所学校中, 其中两所的食品留样都是用塑料袋冰冻了, 无法判断是哪天的。建议学校严格按照食品留样制度留样, 这是对学生的基本安全保障更是对学校的保障。

三所学校校方都提到,有志愿者曾经说过免费午餐可以承担燃料费和运输费,但在和县级政府的协议中明确了燃料费和运输费由政府承担,个人建议每个志愿者都要了解并熟悉相关政策,个人不要随意给学校进行主观承诺。

调查人:丹姑姐

2012年7月12日

稽核总监流星按:感谢丹姑姐的努力,作为稽核人员发现问题是首要任务,丹姑姐的思路明确,值得肯定!

燕子乡莽云石化小学浪费严重,谁知盘中餐粒粒皆辛苦,饭菜后续去向存在疑点,怀疑特意多做饭菜!且库房发现霉变食物,此次给予稽核评价:警告!

燕子乡夹沙教学点采购账目存在虚报疑点,且发芽土豆是严格禁止食用的,此次给予稽核评价:警告!

燕子乡清湖小学此次卫生情况堪忧,因清湖小学在丹姑姐去之前浩子已去稽核过,两人看待问题的视角不一致,且浩子在清湖小学吃过饭,丹姑姐此次未在清湖小学吃饭,可能存在片面印象,因此此次稽核评价暂定:合格。但清湖小学是下学期稽核必检学校!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

