



报告编号	MW/JH[2012]054
报告正文总页数	共 9 页

湖北省鹤峰县铁炉乡马家希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县铁炉乡
马家希望小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：丹姑妞

报告编写：丹姑妞

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月10日

报告编号：MW/JH [2012]054

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 马家希望小学现状	2
4.2 马家希望小学就餐人数	3
4.3 马家希望小学资金使用情况	3
4.4 马家希望小学学生匿名调查表	4
5 调查分析问题汇总	6
5.1 饭菜质量问题	6
5.2 账目问题	7
5.3 马家希望小学采购	8
5.4 厨房问题	8
6 调查人建议	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 本人方丹接受免费午餐稽核组的委托, 从四川省凉山州前往湖北省鹤峰县铁炉乡马家希望小学, 对免费午餐在该校的执行情况进行一次抽查, 主要调查内容



为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则

3 主要调查设备

麻木车、数码相机一部、笔记本电脑一台

4 现场调查与资料收集

4.1 马家希望小学现状

马家希望小学，位于鹤峰县铁炉白族乡犀牛村。马家希望小学于2011年12月拨款实行免费午餐计划，本学期开始，国家的营养午餐计划正式拨款，覆盖9年义务教育的各年级学生，但是不包括学前班的学生。目前学校一天是开三餐，早餐为政府拨款每生1.5元、午餐为国家营养改善计划每生3元、下午为部分住校生缴费每生5元。



4.2 马家希望小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 6 月 28 日，经突击检查，马家希望小学共有 6 个年级及学前班。

年级/人数	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	22	33	43	25	24	43	51	241
实到	22	33	42	25	24	43	51	240

校方本学期提供给免费午餐的就餐人数信息是学生 241 人，教师工友 26 人，合计 267 人。调查人挨班级询问同学人数，清点后与老师核实，当日到校学生 240 人请假 1 人，教师 22 人，工友 4 人。调查日当天实际就餐人数为 266 人+1 人，（调查人付了 5 元餐费一起就餐）校方微博公布如下：

马家希望小学6月28日免费午餐支出：大米65斤×2.25=146.25元，南瓜57.6斤×1.8=103.5元，猪肉42.3斤×10=423斤，植物油5斤×6.25=31.25元。共计：804元。就餐人数：267人，餐值：3.01元。@免费午餐
转发 收藏 评论6月28日15:34 来自短信 举报

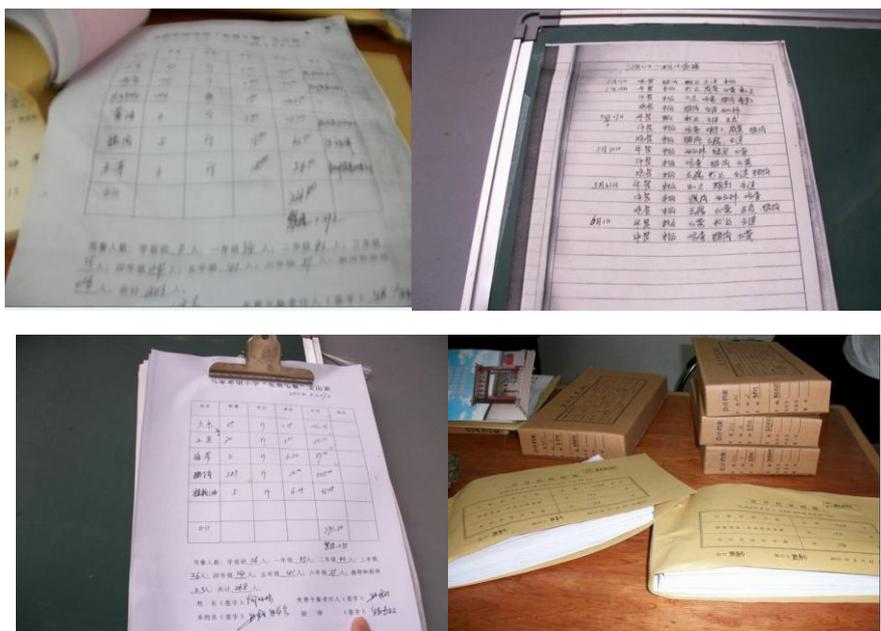
微博符合当天数据。

4.3 马家希望小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 6 月 28 日，学校采购是由学校 3 位老师负责，主要负责财务出纳的为熊凡育老师，采购则是另一个蔡德政和熊龙兵两位老师轮流负责。学校蔬菜平均一周采购三次，猪肉是一周一次性采购一头（其中猪肉包含下午学生自费一餐）。

学校也出示了开学以来的学校账目，分开了早中晚三餐的账目，收据账目和明晰账目都比较规范。因为时间原因只随机抽查了三天数据，微博公示数据与当日数据相符。调查人请当地志愿者在学校学期末的时候尽量做数据分析，对比学校是否平均每餐都达到 3 元标准。学校每天都做资金公示，财务熊凡育老师也为学校微博发布人，每日中午开餐之前将会把学校当天支出清单挂在厨房门口，接受学生家长 and 公众的监督。这个是资金透明的表现，希望其他学校能够借鉴。





4.4 马家希望小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 6 月 28 日，在校当天，对 24 名 4 年级的同学，做了匿名调查问卷，数据如下：

表2 小麦地河学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个 一个打	大家一起 打饭, 没排队	其他
四年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个 一个打	大家一起 打饭, 没排队	其他
10 人	23	0	1	24	0	0	10	5	9	24	0	0
	96%	0	4%	100%	0	0	42%	21%	37%	100%	0	0
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	无 固定 场所	其他	是	否		是	否		良好	一般	其他
四年级	课室	无 固定 场所	其他	是	否		是	否		良好	一般	其他
10 人	1	7	16	23	1		24	0	0	3	16	5
	4%	29%	67%	96%	4%		100%	0	0	12%	67%	21%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
四年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
10 人	6	0	18	1	5	18	肉、土 豆、黄 瓜、西 红柿		海带、 苦瓜			
	25%	0	75%	4%	21%	75%						

通过调查问卷,问题比较集中的是打饭、打菜分量是否公平、菜的味道。学生基本反映最多的一个问题就是厨师打饭不是很公平,一般和不公平的比例达到 58%。有学生说饭量少的时候在要求打的时候厨师有时候不打或者很少,基本打的菜的分量都少,孩子很多意见都是希望打米饭打菜的分量公平,能多做点菜多做点肉做的更好吃点;在饭菜质量报告中会详细描述。

5 调查分析问题汇总

5.1 饭菜质量问题

5.1.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 6 月 28 日,数据统计从 2012 年 6 月 20 日~2012 年 6 月 28 日。经对采购登记表的了解及厨师介绍,该校每天保证 1 荤 1 素,品种有猪肉、胡萝卜、番茄、豇豆、白菜、四季豆、海带、粉条、老南瓜。学校食材简单,菜品也比较单一,当日菜谱为土豆炖猪肉、炒南瓜,而且分量确实较少,全校 267 人就餐,调查人到校时候已经有一锅土豆炖猪肉块好了,还有一小盆南瓜还未炒,炒好之后只有 3 盆菜,每个人的菜量很少。调查人当天在校和同学们一起就餐,饭和菜的比例确实不够,一碗饭里可能也就 3 小块肉,当菜吃完的时候还有很多米饭,且很干不好下咽,但是菜的味道还可以。希望学校能够增加一个菜或者增加菜的分量。



5.1.2 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况：下课后学生按照年级从低到高的顺序，来到教学后面的食堂打饭，没有洗手环节。最早来的是学前班同学，他们由家长帮忙打饭送到教室让学生在教室坐着吃。1~6 年级的同学有的是自行跑到食堂门前站队，有的由老师带领排队过来。所有学生都是自己清洗碗筷，学生先把剩饭倒掉，然后去水龙头前自己清洗餐具，因为水龙头是连接锅炉有热水洗碗。碗都是孩子自己从家里带的瓷碗。在开餐前排队的阶段，调查人检查了学生手中的餐具，还是有些油污，学校需要逐步改进，多培养学生的自理能力。在开餐前有品尝和食品留样环节，开餐过程中因为学前班是吃完饭就放学，所以每天开餐的时候都会有家长到学校监督孩子吃饭。老师也会在学生打饭的同时，自己也打同样的饭菜和学生一起在外面蹲着吃饭。因为餐厅没有餐桌，除了学前班学生可以在教室坐着吃，其余孩子都只能蹲着。孩子也觉得难受，希望能够可以坐着吃饭。



5.2 账目问题

账目由财务负责。马家希望小学采购有原始单据，平时记录出、入库台账，账目比较清晰。学校每天都做资金公示，财务熊凡育老师为学校微博发布人，每日中午开餐之前将会把学校当天支出清单挂在厨房门口接受学生家长 and 公众的监督。

5.3 马家希望小学采购

通过到访去当地菜市场调查,马家希望小学采购价格比较合理。学校采购食一般在铁炉镇或者乡里直接采购。在镇里有定向采购蔬菜供应商,蔬菜是每天采购,比较新鲜。学校买了菜会让麻木送到学校。但是,学校买菜都三餐一起购买然后再分别使用的,这样导致平均每次费用核算都会有误差。



5.4 厨房问题

学校厨房及硬件设施

学校食堂建于免费午餐开餐前。食堂操作间面积不大,没有餐桌、椅可供师生就餐。现有的厨房设备有冰柜、一个锅炉用于烧水和蒸饭。厨师一共4人,当日都穿工作服工作,有健康证原件。每周菜谱和当日采购价格明细也在食堂公示。学校有48小时食品留样制度,每餐将小样留在冰箱内保存。而且厨房储藏混乱,厨房门口就是滴水桶,后面是猪圈和垃圾池,学校厨房出现了苍蝇,卫生存在隐患。



6 调查人建议

调查人对马家希望小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1) 增加菜品的分量,适当增加一个汤菜是可以做到的。
- (2) 厨房苍蝇较多,需要规范厨房摆放,定期消毒。

(3) 学校食堂硬件设施不全, 没有餐桌椅等, 建议学校跟鹤峰教育局联系协调;

7 结论

结束对马家希望小学的调查后, 调查人走访了附近家长, 附近家长都很支持学校, 说学校老师很负责, 对免费午餐项目也很支持, 希望长期做下去。校领导班子对免费午餐很重视, 通过积极的沟通, 应该可以做的更好, 可以在当地作为一个典型示范。此外, 该校敢于把账目每天都公布出来接受家长和公众的监督, 这样的学校很值得信任。在此, 个人提出建议: 继续免费午餐对马家希望小学的拨款。

调查人: 丹姑姐

2012年7月10日

稽核总监流星按: 感谢丹姑姐的努力, 我的看法和丹姑的看法有些不一样, 对待此种三餐采购在一起, 账目较难分清楚的学校, 我们的核心评判标准是饭菜质量和卫生, 马家希望小学的饭菜质量在分量上是有疑点的, 鹤峰很多学校都能保证菜品的分量, 为什么马家希望小学不能保证? 而且此小学人数较多, 是比较好买菜做饭的。因此此次给予稽核评价: 警告!

请湖北地区执行人抄送报告给予鹤峰县教育局, 督促学校给予改进!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

