



报告编号	MW/JH[2012]053
报告正文总页数	共 11 页

# 湖北省鹤峰县中营乡茶园小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北省鹤峰县茶园小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：松果子

报告编写：松果子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月5日

报告编号：MW/JH [2012]053

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	3
3 主要调查设备 .....	3
4 现场调查与资料收集 .....	3
4.1 茶园小学现状 .....	3
4.2 茶园小学的就餐人数 .....	3
4.3 茶园小学的资金使用情况 .....	4
4.4 茶园小学的学生匿名调查表 .....	4
5 调查分析问题汇总 .....	6
5.1 就餐人数 .....	6
5.2 饭菜质量 .....	6
5.3 卫生及采购问题 .....	9
5.4 账目问题 .....	10
5.5 其他 .....	10
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 6 月 23 日, 本人受免费午餐稽核总监流星委托, 从四川凉山前往湖北鹤峰, 对鹤峰的部分免费午餐受助学校进行开餐情况的突击。



2012年6月27日,调查者从湖北鹤峰县城出发,前往鹤峰县中营乡茶园小学进行调查工作,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、卫生状况,以及学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查者于2012年6月26日下午3点结束栗子小学调查后回到鹤峰县城,在鹤峰县城入住的是益通车站对面的金叶宾馆,位于鹤峰县九峰大道9号。调查者在26日晚查阅资料,翻看微博,准备第二天到鹤峰县中营乡麻水小学去探访,6月27日上午,调查者步行到鹤峰县景发车站,乘坐景发车站到北佳的中巴车,单程10元,到了北佳之后,经过打听,得知麻水村在修路,中午12点以后才能放行,调查者认为到了学校已经不能看到午餐情况,临时决定到中营乡茶园小学探访。

鹤峰县中营乡茶园小学位于湖北省鹤峰县城正北方向16公里处,到北佳的中巴车会路过茶园小学,到北佳的车每30分钟一班,下午5点30分收车,30多分钟车程就到了茶园小学,沿途风景很漂亮。交通也很便利。



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

大巴车、手机一部、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 茶园小学现状

中营乡茶园小学位于湖北省鹤峰县中营乡白鹿村,四面环山,风景秀丽,学校历史悠久,底蕴丰厚,人才辈出,今年鹤峰县理科状元就毕业于茶园小学,走出去的大学生也比较多。该校有学前班、一到六年级,学生早上9点开始上课,下午4点放学,晚上还有晚自习。是一所寄宿制学校,也是一所完全小学。在免费午餐没有进入之前,大部分学生只能在中午购买一些零食充饥。

该校目前有教师18人,都是周五放假才能回家,其中有4名年轻教师本科毕业后招考分配到该校。学校以前主要是通过远程教育下载教育资源,现在每个班级都安装有班班通的设备,通过教学软件上课。学校有专门的艺术与外语老师给孩子们上课,学校住房紧张,其中3名老师都在学校周围租房,条件相对艰苦。

该校于2011年12月1日正式开餐。2012年2月份,湖北民族学院几名志愿者到该校探访指导过,学校也改进较大。



### 4.2 茶园小学的就餐人数

本次调查的时间为2012年6月27日,经突击检查,在校学生人数128人,老师17

人，厨师 2 人，147 人，与第二天补发微博总人数相差 3 人，后面详细分析。

【午餐反馈-所用食材】		就餐：150 人	人均：¥3.05	填报人：刘咏梅
食材	单价(元)	消耗数量(估)	合计(元)	剩余库存(估)
木耳	¥18.00	1(斤)	¥18.00	0(斤)
大米	¥2.50	40(斤)	¥100.00	90(斤)
粉条	¥3.00	8(斤)	¥24.00	0(斤)
植物油	¥6.00	4(斤)	¥24.00	8(斤)
盐	¥1.50	2(斤)	¥3.00	2(斤)
蒜	¥5.00	2(斤)	¥10.00	2(斤)
白果	¥0.70	20(斤)	¥14.00	0(斤)
花椒粉	¥50.00	0.05(斤)	¥2.50	0.05(斤)
辣椒粉	¥10.00	0.25(斤)	¥2.50	0.25(斤)
猪肉	¥11.00	8(斤)	¥88.00	24(斤)
鸡蛋	¥0.60	182(个)	¥109.20	382(个)
苦瓜	¥2.00	25(斤)	¥50.00	0(斤)
青椒	¥2.00	5(斤)	¥10.00	5(斤)
姜	¥4.00	0.5(斤)	¥2.00	0.5(斤)

每日执行反馈作为用餐参考，实际财务支出以学校财务数据为准。

### 4.3 茶园小学的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 27 日。调查者详细查询了 6 月 4 到 6 月 25 日入库，出库情况，学校营养早餐和午餐分开入库，出库，以及微博对比，发现与三者一致。

### 4.4 茶园小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 6 月 27 日，在校当天，调查者对全校高年级的 20 名同学，做了匿名调查问卷，数据如下：

表 1: 茶园小学 20 名同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?		4、打饭是否有排队?			
	卫生	不卫生	一般	卫生	不卫生	一般	公平	不公平	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
六年级 1 班												
31 人	17	1	2	16	0	4	14	6	5	12	3	0
	85%	5%	10%	80%	0	20%	70%	30%	25%	60%	15%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?		8、菜的味道如何?			
	课室	没有固定场所	食堂	经常没煮熟	基本都煮熟	放弃选择	够吃	不够吃	良好	不好	一般	
六年级 1 班												
31 人	5	7	8	2	16	2	16	4	12	2	6	
	25%	35%	40%	10%	80%	10%	80%	20%	60%	10%	30%	
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?		12、其他?			
	有肉	没有肉	有时没有	有蛋	没有蛋	有时没有						
六年级 1 班												
合计	18	0	2	18	0	2						
31 人	90%	0	10%	90%	0	10%						

在“最喜欢和最不喜欢的菜”一项, 同学们写的比较具体, 有 5 个同学明确表示最不喜欢吃西红柿, 3 个最不喜欢吃鸡蛋, 1 个最不喜欢吃肉, 1 个最不喜欢白菜, 3 个填

写“无”，其余调查表该栏空白，喜欢胡萝卜的 3 人，喜欢猪肉的 2 人，喜欢木耳的 2 人，喜欢土豆的 1 人；说明该校鸡蛋和西红柿已经让一些学生生厌，应该在增加一些其他菜品，在“其他”一项，有 7 个同学都希望能有一个固定吃饭的地方。

## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 27 日，经突击检查，学前班已经放假，一年级实到 22 人，2 人请事假，到北佳参加“关心女孩”的活动会；二年级实到 21 人；三年级实到 28 人，1 人请假；四年级实到 21 人，2 人请病假；五年级实到 16 人；六年级实到 20 人，1 人请病假，教师 16 人，1 人带队到北佳参加活动；厨师两人，清点人数时总人数为 147 人；快到中午吃饭的时候，带队的老师和 2 名学生已经回到学校，就餐人数加上调查者最后 151 人，与微博公示接近，但微博没有请假信息的公示。另外应该说明的是，该校有 8 个学前班的孩子在一年级班上上课。

### 5.2 饭菜质量

#### 5.2.1 日常菜品的情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 27 日，调查者在现场看到，当日菜品为煮鸡蛋、木耳青椒炒肉，苦瓜炒蛋，白菜粉条汤，饭菜味道尚可，餐后调查人员支付 10 元餐费，但是遭到了校长的拒绝。调查者翻看了学校 6 月 4 日到 6 月 27 日总计 14 天的出账单，发现菜品构成如下：

时间	菜品
6 月 4 日	鸡蛋、土豆、白菜、包菜，猪肉、西红柿
6 月 5 日	胡萝卜、包菜、青椒、猪肉、豆芽
6 月 6 日	鸡蛋、黄瓜、胡萝卜、猪肉、西红柿
6 月 7 日	鸡蛋、木耳、土豆、黄瓜、猪肉、白菜、粉条
6 月 11 日	鸡蛋、土豆、木耳、豇豆、猪肉、白菜、粉条
6 月 12 日	鸡蛋、豆角、青椒、土豆、炒肉、豆芽、白菜
6 月 13 日	鸡蛋、胡萝卜、豇豆、猪肉、西红柿
6 月 14 日	鸡蛋、黄瓜、胡萝卜、青椒、猪肉、西红柿



6月18日	鸡蛋、木耳、土豆、胡萝卜、猪肉、西红柿、包菜
6月19日	鸡蛋、土豆、青椒、猪肉、西红柿、蛋汤
6月20日	鸡蛋、胡萝卜、青椒、猪肉、粉条、白菜、黄瓜
6月25日	鸡蛋、胡萝卜、土豆、猪肉、白菜、粉条
6月26日	鸡蛋、黄瓜、土豆、猪肉、青椒、豆芽
6月27日	鸡蛋、木耳、青椒、猪肉、白菜、粉条

通过表格得知, 14天时间出库菜品有鸡蛋、土豆、青菜、猪肉、西红柿、胡萝卜、包菜、青椒、黄豆芽、木耳、黄瓜、白菜、粉条、豇豆、豆角, 菜品有16样之多, 鸡蛋出现14次, 占总次数的100%, 肉类出现14次, 占总次数的100%, 说明每天都有肉和鸡蛋, 动物性食物不缺, 富含蛋白质、脂肪、矿物质、维生素A、B; 如果蔬菜单独列为一个整体, 总计出现14次, 占总次数100%, 每日都有蔬菜, 蔬菜总计8种, 占16种菜品中的57%, 占的比例还很高, 说明种类较多, 保证了膳食纤维、矿物质、维生素C、胡萝卜素的供给。



### 5.2.2 打饭的情况

学校中午12点30分放学吃午餐, 调查者发现, 一年级学生最先下课, 在橱柜里拿了饭盒就直冲向食堂, 再依次高年级学生。吃饭前没有洗手环节, 在食堂, 简单排队后, 老师或高年级学生为孩子们打饭, 打菜。饭后学生自己洗碗, 然后在放到消毒柜消毒,

下一次吃饭前厨师取出放在橱柜, 学生自取。



### 5.2.3 吃饭的情况

调查者在现场看到, 大多数孩子在厨房旁边的空房间吃饭, 没有餐桌, 孩子们蹲着或者站着吃饭, 这与调查表统计信息相符, 有一个班的孩子在课室, 调查者觉得孩子们站着吃饭难受, 建议老师带孩子们去教室吃饭, 校长解释说这是鹤峰县教育局的规定, 在一起吃饭能彼此监督, 并能更好的保持环境卫生, 孩子们饭不够在自己添饭。老师学生完饭后还剩余了很多菜。在匿名调查表中有 4 名同学表示不能吃饱。



### 5.3 卫生及采购问题

调查者在厨房调查时,厨师正在做饭,没有戴围裙、口罩和厨师帽,灶台相对干净,卫生;此校采购价格偏高,学校采购猪肉价 11 元/斤,当地猪肉市场价一般在 9~10 元/斤左右;学校采购大米价格 2.5 元/斤,当地大米市场价 2.2 元~2.3 元/斤;学校采购鸡蛋 0.6 元/个,而市场价鸡蛋 0.48 元/个;学校植物油采购价 6 元/斤,而市场上植物油在 5.6 元/斤;此学校物价与栗子小学物价对比表:

食材	栗子小学	茶园小学
植物油	5.6 元/斤	6 元/斤
鸡蛋	0.48 元/个	0.6 元/个
大米	2.3 元/斤	2.5 元/斤
木耳	15 元/斤	18 元/斤
花椒粉	11.25 元/斤	50 元/斤
腊肉	12.88 元/斤	13 元/斤

另外需要说明的是:

(1) 鹤峰县中营乡茶园小学和鹤峰县鄖阳乡栗子小学都在县城采购,茶园小学离县城 16 公里,30 分钟车程,而栗子小学离县城近 60 公里,2 个小时车程;

(2) 茶园小学和栗子小学学生人数相差不大,每周采购都是 2~3 次,每次采购数量相差不大;

(3) 不排除商品好坏影响价格,但是每一种商品价格偏高。校方说,鹤峰县教育局准备下学期定点采购,避免学校了价格不一,以及检疫不过关的问题。

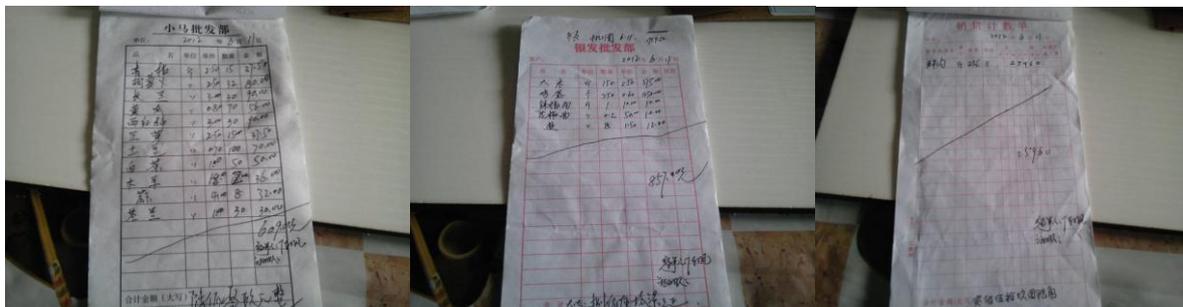


免费午餐 Free Lunch For Children				
【当日午餐反馈所用食材】就餐: 175人 人均: ¥3.00 填报人: 刘				
食材	单价(元)	消耗数量(估)	合计(元)	剩余库存(估)
木耳	¥18.00	2(斤)	¥36.00	1(斤)
大米	¥2.50	46(斤)	¥115.00	44(斤)
粉条	¥3.00	6(斤)	¥18.00	14(斤)
植物油	¥6.00	4(斤)	¥24.00	16(斤)
盐	¥1.50	2(斤)	¥3.00	0(斤)
菜	¥4.00	2(斤)	¥8.00	0(斤)
白菜	¥1.50	20(斤)	¥30.00	0(斤)
花椒粉	¥50.00	0.05(斤)	¥2.50	0(斤)
辣椒粉	¥10.00	0.25(斤)	¥2.50	0(斤)
猪肉	¥11.50	10(斤)	¥115.00	0(斤)
鸡蛋	¥0.60	175(个)	¥105.00	50(个)
土豆	¥0.70	40(斤)	¥28.00	20(斤)
黄瓜	¥1.20	30(斤)	¥36.00	0(斤)
姜	¥4.00	0.5(斤)	¥2.00	0(斤)

免费午餐 Free Lunch For Children				
【当日午餐反馈所用食材】就餐: 176人 人均: ¥2.71 填报人: 伍				
食材	单价(元)	消耗数量(估)	合计(元)	剩余库存(估)
黄豆	¥2.65	3(斤)	¥7.95	46.5(斤)
木耳	¥15.00	2(斤)	¥30.00	3(斤)
大米	¥2.30	26(斤)	¥59.80	132.5(斤)
植物油	¥5.60	6(斤)	¥33.60	89.4(斤)
皮蛋	¥1.13	5(斤)	¥5.65	178(斤)
花椒粉	¥11.25	0.4(斤)	¥4.50	17.3(斤)
干辣椒	¥10.00	0.5(斤)	¥5.00	18.8(斤)
鸡腿	¥9.00	20(斤)	¥180.00	20(斤)
鸭胸肉	¥25.00	6(斤)	¥150.00	0(斤)
盐	¥1.30	1(斤)	¥1.30	41(斤)

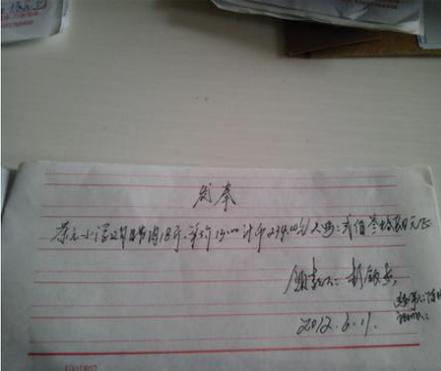
### 5.4 账目问题

通过查看了6月学校入库和出库账单, 学校账目做的比较细, 也比较清晰, 并与微博核对, 三者一致。随机抽查了6月11日的账目情况, 入库登记、原始票据相符, 下图附上6月票据。



免费午餐 Free Lunch For Children				
【本次支出明细】总计支出: ¥1,333.00 共计: 10笔				
采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注
购买项目物资-大米	¥2.50	150(斤)	¥375.00	
购买项目物资-鸡蛋	¥0.60	750(个)	¥450.00	
购买项目物资-猪肉	¥13.00	18(斤)	¥234.00	
购买项目物资-菜	¥4.00	8(斤)	¥32.00	
购买项目物资-豇豆	¥3.00	30(斤)	¥90.00	
购买项目物资-花椒粉	¥50.00	0.2(斤)	¥10.00	
购买项目物资-盐	¥1.50	8(斤)	¥12.00	
购买项目物资-白菜	¥1.00	50(斤)	¥50.00	
购买项目物资-土豆	¥0.70	100(斤)	¥70.00	
购买项目物资-辣椒粉	¥10.00	1(斤)	¥10.00	

免费午餐 Free Lunch For Children				
【本次支出明细】总计支出: ¥626.60 共计: 8笔				
采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注
购买项目物资-四季豆	¥1.00	30(斤)	¥30.00	
购买项目物资-黄豆芽	¥2.50	15(斤)	¥37.50	
购买项目物资-木耳	¥18.00	2(斤)	¥36.00	
购买项目物资-青椒	¥2.50	15(斤)	¥37.50	
购买项目物资-胡萝卜	¥2.50	32(斤)	¥80.00	
购买项目物资-黄瓜	¥0.70	80(斤)	¥56.00	
购买项目物资-番茄	¥3.00	30(斤)	¥90.00	
购买项目物资-猪肉	¥11.00	23.6(斤)	¥259.60	



### 5.5 其他

学校希望爱心团队和政府能解决餐厅桌椅问题, 给孩子们一个安全, 舒适的就餐环境,

## 6 调查人建议

调查人对茶园小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下个人建议:



(1) 学校微博公示及时、详细, 反馈了当天就餐情况, 但是在微博上也应该体现当日学生请假情况;

(2) 学校应该组织学生餐前洗手、就餐排队, 让学生从小养成良好的卫生习惯和行为习惯, 另外碗筷应该由学校厨师发放和清洗, 以避免食品安全问题的发生;

(3) 对于该校采购问题, 校方应引起重视, 在保证食品安全的前提下, 货比三家, 至少应该和同地区学校保持持平。

## 7 结论

松果子: 结束对茶园小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意。在此个人提出建议: 继续免费午餐对茶园小学的拨款。

调查人: 松果子

2012年7月5日

稽核总监流星按: 感谢松果子的努力, 茶园小学除采购有疑点外, 无原则性问题, 此次给予稽核评价: 合格。

桌椅问题看湖北地区执行人能否协调, 当地县城如有二手桌椅也可考虑, 总共 150 人左右的二手桌椅成本应该不高, 桌子圆桌即可, 椅子可采用塑料圆凳。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

