



报告编号	MW/JH[2012]051
报告正文总页数	共 10 页

湖北省鹤峰县中营乡桃子教学点 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县桃子教学点免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：松果子

报告编写：松果子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月5日

报告编号：MW/JH [2012]051

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 现场调查与资料收集	3
4.1 桃子教学点现状	3
4.2 桃子教学点的就餐人数	4
4.3 桃子教学点的资金使用情况	4
4.4 桃子教学点的学生匿名调查表	5
5 调查分析问题汇总	6
5.1 就餐人数	6
5.2 饭菜质量	6
5.3 卫生与采购问题	8
5.4 账目问题	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月 23 日, 本人受免费午餐稽核总监流星委托, 从四川凉山前往湖北鹤峰, 对鹤峰的部分免费午餐受助学校进行开餐情况的突击。



2012年6月25日,调查者从湖北鹤峰县城出发,前往鹤峰县中营乡桃子教学点进行调查工作,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、卫生状况,以及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者于2012年6月24日下午5点到达鹤峰,在鹤峰县城入住的是益通车站对面的金叶宾馆,位于鹤峰县九峰大道9号。6月25日上午,调查者步行10多分钟到达鹤峰县景发车站,乘坐景发车站到北佳的中巴车,单程10元。

中营乡桃子教学点位于湖北省鹤峰县正北方向,是下中营(北佳)一个村教学点,当地山清水秀,峰峦叠嶂,风景非常好。鹤峰县到北佳大概有14公里,中巴车每半小时一班,下午5点半收车,40多分钟车程,在当地来说交通还算便利;到达北佳后,距离教学点大约还有15公里路。调查者询问了当地几个老乡关于桃子教学点路况和车次的情况,得知早上10点以后就没有到达该教学点的公共交通工具了,到教学点只能租三轮车或者面包车。幸运的是,几位老乡刚好要回桃子村,商量后决定10块钱送调查者到桃子教学点。于11点20分到达目的地。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

大巴车、三轮车、手机一部、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 桃子教学点现状

中营乡桃子教学点位于湖北省鹤峰县中营乡汤家湾村2组,地处农村偏远山区,是一所寄宿制学校。据了解,除学校附近的学生走读外,其他学生全部在校寄读,最小的寄宿生只有四岁,该校学生全部是土家族。当地经济收入主要靠青壮年外出务工,学生中留守儿童占半数以上,村庄里留下很多空巢老人。学校早上9点开始上课,下午4点放学,在免费午餐没有进入之前,大部分学生只能在中午放学后用零用钱购买一些零食充饥。

该校目前有教师6人,年龄结构老化。其中,1人已到退休年龄,55岁以上3人,45岁以上1人,30岁以上1人。学生的英语和艺术类科目的教学,主要依靠远程教育资源和空中课堂。老师们都在艰苦条件下工作,为了孩子们默默奉献。

该校于2011年12月1日正式开餐。2012年2月份,湖北民族学院几名志愿者到该校探访、监督,并讲解了一些卫生和财务方面的知识,同时也为该校争取了很多物资上的支持。



4.2 桃子教学点的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 25 日, 经突击检查, 教师 5 人, 厨师 1 人, 学生 25 人, 一共 31 人。

表 1: 桃子教学点免费午餐用餐人数统计表

年级	学前班	一年级	二年级	四年级	五年级	六年级	教工	厨工	合计
当日出勤	7	4	3	3	3	5	5	1	31
请假	0	0	0	0	0	0	1	0	1
小计	7	4	3	3	3	5	6	1	32

4.3 桃子教学点的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 25 日, 调查者进校调查时, 核对了六月的入库单和微博出库单, 经过核对一致。

4.4 桃子教学点的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 6 月 25 日, 在校当天, 调查者对全校六个年级的 25 名同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 2: 桃子教学点 25 名同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?		4、打饭是否有排队?			
	卫生	不卫生	一般	卫生	不卫生	一般	公平	不公平	一般	排队一个打	大家一起打饭, 没排队	其他
六年级 1 班	16	1	8	18	1	4	22	3	2	23	0	0
31 人	64%	4%	32%	72%	4%	24%	88%	12%	8%	92%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?		8、菜的味道如何?			
	课室	没有固定场所	食堂	经常没煮熟	基本都煮熟	放弃选择	够吃	不够吃	良好	不好	一般	
六年级 1 班	0	0	25	2	23	0	23	2	15	2	8	
31 人	0	0	100%	8%	92%	0	92%	8%	60%	8%	32%	
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?		12、其他?			
	有肉	没有肉	有时没有	有蛋	没有蛋	有时没有						
六年级 1 班	23	1	1	24	0	1						
31 人	92%	4%	4%	96%	0	4%						

在“最喜欢和最不喜欢的菜”这一项, 有 4 个同学讨厌吃肥肉, 2 个同学讨厌吃土豆, 1 名同学讨厌吃白菜, 1 名讨厌吃西红柿, 有 7 名同学填写没有意见, 有 4 个同学

喜欢吃黄瓜, 另外希望厨师更卫生一点。

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

调查者现场清点人数, 1、2 年级一共 14 人, 4、5 年级一共 6 人, 6 年级 5 人, 6 个老师 (其中 1 名到北佳开会), 1 名厨师, 与项目申请书上相同, 调查人员 1 名, 一共 32 人, 也与学校微博公示一致。

 每日就餐: 库存消耗 湖北鹤峰县中营乡桃子教学点 2012年06月26日				
【当日午餐反馈所用食材】 就餐: 32 人 人均: ¥2.98 填报人: 何俊				
食材	单价(元)	消耗数量(估)	合计(元)	剩余库存(估)
四季豆	¥1.50	3(斤)	¥4.50	4(斤)
芸豆	¥6.00	2(斤)	¥12.00	2(斤)
大米	¥2.50	7(斤)	¥17.50	37(斤)
食用油	¥6.57	1.8(斤)	¥11.83	5.5(斤)
白菜	¥1.00	2(斤)	¥2.00	9(斤)
全鸡	¥10.00	3.1(斤)	¥31.00	3.2(斤)
鸡蛋	¥0.70	15(个)	¥10.50	180(个)
黄瓜	¥1.00	3(斤)	¥3.00	6(斤)
黄豆粉	¥5.00	0.6(斤)	¥3.00	4.8(斤)
每日执行反馈作为用餐参考, 实际财务支出以学校财务数据为准。				
今日菜谱: 鸡肉芸豆、四季豆、黄瓜、鸡蛋、合渣				

5.2 饭菜质量

5.2.1 日常菜品的情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 25 日, 调查者在现场看到, 当日菜品为合渣汤, 炒白菜, 炒黄瓜, 炒四季豆, 炒鸡蛋, 木耳炒猪肉, 调查人员感觉菜品味道较好, 说明厨师手艺尚可, 木耳炒肉略显油腻。调查者最后付给老师 10 元餐费, 但遭到了拒绝。调查者翻看了 6 月 4 日到 6 月 21 日的 14 条午餐微博, 该段时间出库菜品为猪肉、豆皮, 土豆、鸡蛋、白菜、合渣、黄瓜、胡萝卜、海带、粉丝、蘑菇、木耳。不算肉制品和蛋, 菜品有 10 样之多, 菜品相对丰富。通过微博发现吃了 3 次鸡肉, 约占总数的 21%, 猪肉吃了 11 次, 约占总数的 89%, 鸡肉和猪肉两者不重合, 鸡蛋 14 次, 占总数的 100%, 每日午餐都有肉类和蛋类, 保证了蛋白质、脂肪、矿物质维生素 A、B 的供给; 合渣出现了 14 次(黄豆打烂制作的一种汁, 类似豆浆, 营养价值较高) 占总次数的 100%, 保证每天有优质蛋白质, 脂肪, B 族维生素的提供; 如果把蔬菜单独当做一个整体, 蔬菜总计出现 13 次, 占总数的 93%; 基本每天都有蔬菜, 但是蔬菜只有 4 种。占总种类的

33.3%，比例相对不高，种类还需多样化。与匿名调查表内容相符。



5.2.2 打饭的情况

学校午餐时间为 12 点 30 分，调查者在现场看到，学生下课后直奔食堂，没有洗手环节，5、6 年级的学生先把菜和碗端到餐桌上，然后一个高年级女生为学生打饭，打饭过程中学生都没有排队。



5.2.3 吃饭的情况

调查者发现学校食堂一共 3 张圆桌，2 桌学生，另外 1 桌有 6 个教职工，3 个学前班学生，调查者建议把教职工平均分配到 3 桌与学生一起就餐，老师解释学生会害怕，不好意思夹菜与多吃，但是老师的饭菜和学生完全一样，调查人员在现场和餐后也询问学生，情况属实。调查人与老师一起共餐，观察同桌的 3 位学前班学生，他们略显羞涩，不敢夹菜，老师时不时夹菜到学生碗里。餐后每桌剩菜较多，在小火锅里面还剩了好一些肥肉，在同等条件下，每桌剩菜应该还能够满足 2 个学生就餐，学生碗里没有剩余。当问到老师如何处理这些剩菜时，老师说会把素菜和汤倒掉，把肉留在晚上吃，在节约的基础上保证食品安全。调查人员脑海中突然浮现几十万凉山孩子中午只能吃土豆，内心久久不能平静。



5.3 卫生与采购问题

调查者在厨房调查时，厨师正在做饭，没有戴围裙、口罩和厨师帽，厨房的灶台很矮，烧柴做饭、炒菜，很容易产生灰尘，厨师说学校没有经费解决，只有逐步改善，在调查的时候，有个学生主动给我说，在一次吃饭的时候发现里面有根头发，在匿名调查的时候也有学生写到希望厨师更卫生。学生吃完饭后，由厨师统一洗碗，调查者发现厨师用洗洁剂洗了一次，清了两次，再放进开水锅里烫，这点做的比较好。学校在冰箱 24 小时留样。在采购问题上，学校需要到鹤峰县城购买，相对来说极为不便，咨询了商家和市民，商家猪肉价格一般在 9 元/斤~10 元/斤，但是学校采购价格一直在 12 元/斤，鸡蛋和大米采购价格也略高，其他学校大米一般在 2.3 元/斤左右，桃子教学点采购价格在 2.5 元/斤，商家也说这些都分等级，等级不同的商品，价格也不一样。



5.4 账目问题

本次调查的时间为 2012 年 6 月 25 日，调查者进校调查时，校长正在北佳开会，负责微博的老师没有找到完整的账本，鹤峰县教育局给每个开餐学校统一制作了入库、出库账本，但学校只是记录了 2012 年 4 月的账目。调查者翻看了 6 月份免费午餐入库台账，发现该校随机采购，每周采购一到两次，采购人员为该校教工或者厨工，厨工为校长的妻子。早餐与午餐物资统一采购入库，早上和中午分开出库、公示。在调查完该校返回途中，调查者遇见校长，并核对了他带在包里的其他账单。调查者根据微博查看了

调查人: 松果子

2012年7月5日

稽核总监流星按: 非常感谢松果子的努力, 桃子教学点无原则问题, 此次给予稽核评价: 良好。

饭菜质量一直使我们关心的重点, 在采购如此不便的情况下, 人数也不是很多, 能够保证高质量并且安全的饭菜一直是我们的核心目标。只要保证了这两点, 其他地方我们不做完美要求, 对比免费午餐的其他采购不便地区, 本人认为, 采购不便不是理由, 地区差异不是理由, 是否用心去做, 不存其他心思的去做饭才是核心点!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

