



报告编号	MW/JH[2012]043
报告正文总页数	共 10 页

湖北省鹤峰县下坪乡民族中心学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年六月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北鹤峰下坪乡民族中心学校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年6月20日

报告编号：MW/JH [2012]043

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 调查选取学校说明	2
1.5 下坪乡民族中心学校交通路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 下坪乡民族中心学校现状	2
4.2 下坪乡民族中心学校就餐人数	3
4.3 下坪乡民族中心学校资金使用情况	3
4.4 下坪乡民族中心学校学生匿名调查表	4
5 调查分析问题汇总	5
5.1 就餐人数问题	5
5.2 饭菜质量问题	5
5.3 账目问题	6
5.4 采购方面的情况	7
5.5 厨房设施和人员情况	7
6 调查人建议	8
7 结论	9
8 附件（账目、采购单）	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月底, 本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托, 前往湖北省鹤峰县, 对免费午餐在湖北鹤峰地区新开餐一批学校的执行情况进行一次全面的抽查, 主要调查



内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 调查选取学校说明

经过与九天流星沟通,他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校,通过鹤峰新增 10 所学校的申请资料,调查人选择了人数较多的学校下坪乡民族中心学校。

1.5 下坪乡民族中心学校交通路线说明

调查人是从鹤峰县坐长途车到的下坪乡,不需要包车。车费 15 元当日可以往返县城,不需要住宿。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 下坪乡民族中心学校现状

下坪乡位于鹤峰县东北部,距县城 25 公里,全乡国土面积 175 平方公里,其中耕地 2 万亩,下辖 13 个行政村,88 个村民小组,3932 户,13932 人,7443 劳力。全乡大



部分地区属于二高山地区,最高处海拔 2098 米,最低点 548 米,乡政府驻地下坪村海拔 840 米,平均海拔 1120 米。境内二高山面积 93558 亩,占总面积的 46.9%;高山面积 92253 亩,占总面积的 46.2%,低山面积 13818 亩,占总面积的 6.9%,全乡森林覆盖率达到 80%。(数据来源于网络)

下坪乡民族中心学校是一所 9 年一贯制学校,全乡只有这一所中心校,包括一个学前班,一个初中部,小学部还有 1 个分校和 3 个教学点。该校 2012 年 5 月 14 日实行免费午餐计划,与国家的营养午餐计划和鹤峰县政府的拨款相结合,形成了一个新的模式,既:三部分资金共同构成早餐 1.5 元午餐 3 元的综合伙食计划,覆盖包括学前班和 1~6 年级同学,不包括初中师生。



4.2 下坪乡民族中心学校就餐人数

本次调查时间为 2012 年 5 月 29 日,经过清点,应到学生 494 人,实到 489 人,请假 5 人,与学校微博公布人数相差 3 人。

5月29日午餐2: 食盐8包×1.4元=11.2元花椒面0.5斤×35=17.5元金龙鱼油5壶×65=325元纯瘦肉79.6斤×13=1034.8元猪尾肉31.5斤×12=378元鸡蛋20板×13=260元共3479.95元 就餐小学部497中学部474教职工34共1005人。值班张尚进1313197227195@免费午餐

5月31日 12:25 来自新浪微博 | 举报 转发 | 收藏 | 评论

5.29午餐1 大米250斤×2.04=510元南瓜113斤×1.8=203.4元西红柿29斤×3.8=110.2元。冻圆29.6斤×4=118.4元小白菜8把×1=8元青椒25斤×3=75元白菜24.5斤×1.5=36.7元大蒜台84.5斤×2.5=211.25元 青椒25斤×3=75元小蒜22斤×2.5=36.7元红豆薏1瓶×30=30元鸡精2包×8=16元麻辣粉8包×2.5=20元辣子鸡4瓶×8=32元@免费午餐

4.3 下坪乡民族中心学校资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 29 日,在校当天,从学校取得 5 月 14 日~5 月 27 日下坪乡民族中心学校免费午餐采购结算单,通过与学校微博公示进行对比了解到,校方的

账务状况与微博公布的内容一致,详见附件。另外学校反映目前采购处于赊欠状态,因为基金会拨款没有到位。

4.4 下坪乡民族中心学校学生匿名调查表

表 1: 下坪乡民族中心学校 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房,餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭,打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
六年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭,没排队	其他
合计(10人)	3	2	5	2	1	7	1	5	4	10	0	0
	30%	20%	50%	20%	10%	70%	10%	50%	40%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
六年级	课室	无固定场所	其他:食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计(10人)	2	1	7	10	0		7	3		1	2	7
	20%	10%	70%	100%	0%		70%	30%		10%	20%	70%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是?最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
六年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计(10人)	9	0	1	7	0	3						
	90%	0%	10%	70%	0%	30%						



本次调查时间为 2012 年 5 月 29 日, 开放性问题回答中, 2 位同学写到“没有意见”, 1 位同学写到“希望学校增加餐桌椅避免站着吃饭”, 2 位同学提到“饭菜打得不均匀, 有时太多吃不完”, 4 位同学提到“希望多打些饭菜”, 1 位同学提到“饭菜里吃到过头发”。从问卷答题可以看出学生对于食堂和厨师的卫生、饭菜质量和打饭公平性较有意见, 希望引起校方重视。



5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数问题

原项目计划书上的人数是学生 497 人, 教职工 36 人。经过清点, 应到学生 494 人, 实到 489 人, 请假 5 人。当日微博公布学生人数为 497 人, 教职工 34 人。

5.2 饭菜质量问题

5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 29 日, 数据统计从 2012 年 5 月 14 日~2012 年 6 月 1 日, 通过查阅采购登记表及经厨师介绍可知, 该校每天保证 3 菜 1 汤或者 4 菜, 每天保证有肉菜。品种有猪肉、鸡肉、火腿肠、鸡蛋、土豆、莴笋、金豆、豆皮、白菜、北瓜、西红柿、青椒、胡萝卜、黄瓜、大蒜台、豆芽、包菜、冻菌、小白菜, 食物种类比较丰富。当日菜单为青椒蒜苗炒肉丝、素炒北瓜、白菜豆腐、鸡蛋西红柿炒蘑菇。调查人和同学们一起吃的当日午餐, 觉得饭菜口感不错, 这顿 3 元标准的午餐很好吃。



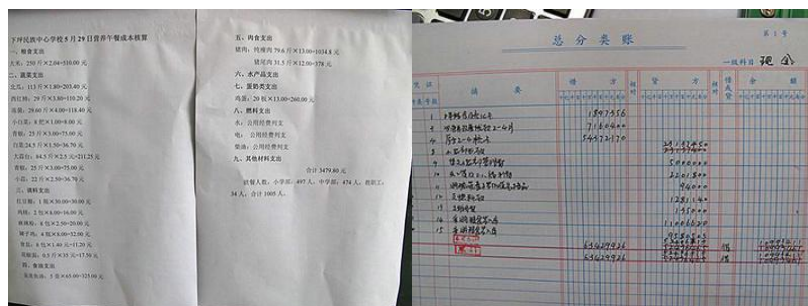
5.2.2 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况: 下课后学生按照年级从低到高的顺序, 来到教学楼后面的食堂打饭。最早来的是学前班同学, 学校要求任课老师陪同打饭和吃饭。由于餐桌餐椅有限, 学校按照 1~3 年级, 4~6 年级初中 1~3 年级的顺序分段就餐, 即便如此还, 是有不少同学没有座位而选择坐在食堂里的墙根吃饭, 整个就餐过程比较安静。由于厨师比较忙, 部分老师会进入厨房帮助打饭, 餐厅有专门教师用餐的地点, 在一张桌子上有不锈钢盆装着和同学一样的饭菜。学前班和小学生餐具是特百惠餐具, 初中生用以前的不锈钢餐具。饭后, 由学生自己清洗餐具, 学校提供热水, 但是当日是冷水, 据说是太阳能热水器坏了正在维修中。洗碗的地点在食堂外面露天场地, 当天下着雨, 学生们冒雨在水池边用凉水洗碗, 效果不佳。



5.3 账目问题

据校方介绍, 账目由财务负责。下坪乡民族中心学校采购有原始单据, 平时记录出、入库台账, 账目比较清晰, 学校在调查日当天基金会资金没有划拨到位, 属于赊账状态。



5.4 采购方面的情况

采购价格是历次调查重点,学校的蔬菜供应商从鹤峰县城进货再送到学校,通过对鹤峰菜市场调查,发现下坪乡民族中心学校采购价格基本合理,但是鹤峰当地菜市场介绍,五月是本地菜和外地菜频繁交替的时期,价格变化较大,所以只能得出基本合理的推论。学校采购环节由采购、出纳、财务、仓库管理四个岗位人员共同组成,据校方介绍,只有一位签约供应商,包括米、面、油、肉、菜等全部食材,该供应商从去年开始与学校合作,同时包括学校晚餐食材的采购。学校每周由学生代表、村民代表、校领导共同制定菜谱,周日下午通知供应商,根据餐值和市场价采购,由供应商从鹤峰进货到下坪,再送货到学校,目前全部采用赊账方式。调查人询问学校为什么不直接从鹤峰找供应商,而选择一位本地供应商从鹤峰进货后再送来,学校解释说这样价格会更便宜。

5.5 厨房设施和人员情况

学校食堂建于免费午餐开餐前,房屋设备共耗资 220 万,食堂有 2 间操作间,面积很大,有 100 多个餐桌、椅可供师生就餐。厨房有四个烧柴油的灶台,水池共有 4 个格子,操作台能做到生熟分开。当天调查时前面窗口正在打饭,后面灶台还在炒当天的菜,有保温车,这是调查者走访学校中控制饭菜出炉时间最好的学校,最大限度的保证师生吃到热的饭菜。每周菜谱和当日采购价格明细也在食堂公示。学校有 48 小时食品留样制度,每餐将小样留在冰箱内保存。由于学校有初中部,师生不在免费午餐项目范围内,所以有单独一间厨房为初中老师做饭,据介绍该食堂的进货采购和厨师与免费午餐分列支。校方反映说只有部分初中老师是当日食堂值班老师,才被允许与同学们一起享用免费午餐,其他初中老师要么选择不吃饭,要么选择自费去另一个教师食堂就餐,对于校方来说不好管理。

学校厨师一共 8 人,当日都穿工作服工作,有健康证原件。据介绍厨师每天凌晨 4 点多起床工作准备早餐,蒸馒头、包子,做鸡蛋汤,炸烤肠,晚餐 5 点多开餐,做完晚

饭收拾完毕回家时间大概 8 点多, 比较辛苦, 每月工资加养老保险 1300 多, 免费午餐核定的是 5 位厨师每月 800 元的标准。校方说目前的工资标准在下学期很难留住厨师, 采访厨师长的时候她表示目前每天早 4 点到晚 8 点的工作量, 每月 1800 比较合适。最后图片为单独的教师食堂。



6 调查人建议

调查人对下坪乡民族中心学校进行调查后, 综合各方面情况, 现个人提出以下建议:

(1) 学校希望每周统计一次人数, 按照就餐人数制定预算, 所以微博公布信息每天就不再体现学生人数的变化, 这种做法是否可行建议免费午餐和类似就餐人数较多的学校共同协商制定出规则;

(2) 学校的采购环节比较特殊, 供应商提供全校两所食堂的全部三餐的食材, 而且是从鹤峰县城进货到下坪乡, 然后再送到学校, 从目前的采购价格上看基本合理, 建议学校如果继续采用这种模式的话, 一定要注意降低采购成本, 发现供应商价格高于鹤峰县城市场价时应采取公开招标, 直接从鹤峰县城签约供应商, 减少中间环节。采购清

单中的大量“台湾烤肠”属于加工食品,建议今后逐渐减少和避免采购;

(3) 建议学校关注学生问卷里反映出来的对于食堂和厨师的卫生、饭菜质量不满意和打饭不公平这些问题,减少因为打饭不平均产生的浪费或不够吃现象;

(4) 建议学校关注学生餐具的清洗问题,特百惠餐具单体面积大,无法重叠摆放,校方不方便统一清洗消毒的确是实际存在的情况,但是全部由学生清洗卫生效果的确不好。

7 结论

黑色三连星:结束对下坪乡民族中心学校的调查后,调查人对于就餐人数相对较多,且新开餐不到两周的学校,能做到目前的实施水平基本满意。校领导班子对免费午餐很重视。在此个人提出建议:继续免费午餐对下坪乡民族中心学校的拨款。

调查人: 黑色三连星

2012年6月20日

稽核总监流星按:感谢三连星的努力和坚持,下坪乡学校执行情况此次给予良好评价,但采购单一供应商不妥,如此大的采购量最少要有三家供应商,有竞争的地方才会有让利,请学校公布每期采购价格与学校显著地点。建议下学期开始试行低价中标采购,每个星期主要食材报价,成立膳食管理委员会,成员由老师、家长、镇上公务人员或退休老党员一起组成,中标供应商由膳食管理委员会决定!希望下坪乡学校能建立一个采购模板供鹤峰全县学习,共勉之!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



8 附件(账目、采购单)

下坪民族中心学校餐饮食品原料定点采购协议书

甲方(采购人): 鹤峰县下坪民族中心学校
乙方(供货人): 张少松

地址: 鹤峰县下坪乡
电话: 13972413632

为规范学校食品原料采购行为, 规范学校食品原料采购工作, 防止危害人体健康安全的食品流入学校食堂, 提高食品原料的采购卫生质量, 保护师生的合法权益, 甲乙双方根据《中华人民共和国食品卫生法》、《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》和《餐饮业和集体用餐配送单位卫生规范》的要求, 甲方经考察决定学校食堂的食品原料由乙方供应(全县统筹采购的除外), 并就相关问题签订以下协议:

一、乙方提供的食品应符合下列要求:

(一)肉类:

1. 必须是经发改局统一定点屠宰的猪肉;
2. 所提供的猪肉必须经兽医检验合格并盖章;
3. 肉类价格不得高于市场价格。

(二)水产品类:

1. 乙方提供的水产品质量应符合国家海洋渔业部门的有关要求;
2. 水产品价格不得高于市场价格。

(三)预包装食品类:

1. 不得含有腐败变质、油脂酸败、霉变、生虫、污秽不洁、混有异物或者其他感官性状异常的食品;
2. 不得含有有毒、有害物质或者被有毒、有害物质污染的食品;
3. 不得有霉变、掺杂、伪造或影响营养、卫生的食品;
4. 不得有超过保质期限的食品, 且包装标签必须符合 GB7718-2011《食品

安全国家标准预包装食品标签通则》。

(四)蔬菜类:

1. 乙方供应给甲方的蔬菜, 必须是新鲜“绿色食品”, 残余农药含量不得超过国家卫生标准, 否则由此造成一切后果及损失均由乙方负责;
2. 乙方供应给甲方大宗蔬菜类食品的价格随行就市, 根据市场价格双方协商定价, 适当浮动, 各类产品一般略高于市场批发价;
3. 乙方供应给甲方的大宗蔬菜类食品, 必须按甲方的需要量供应, 供应的蔬菜类产品运进过程必须做好防污工作, 确保清洁卫生, 腐烂变质的蔬菜一律退回。

三、风险控制:

乙方所提供的食品原料必须按甲方要求做到供货及时, 保质保量、准时、价格合理, 并提供相关票据及检验报告单, 如发现卫生质量问题, 甲方有权退货, 乙方应做到及时调整, 若造成食物中毒, 乙方承担全部责任。

四、乙方如不诚信经营, 有违背甲方意愿的, 甲方将随时取消乙方的供货权, 另定点采购。

五、定点协议一经双方签字即为生效, 有效期为 2012 年 4 月 1 日至 2012 年 7 月 15 日。

六、本协议一式两份, 双方各执一份, 签字之日起生效。

甲方(委托代理人签字): 张少松
乙方(签字): 张少松

签订时间: 2012.4.1

本页小计

总分类账									
第一联: 现金									
凭证	摘要	借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方	借方	贷方
1	期初余额		15973.56						
2	购进蔬菜		716.40						
3	购进肉类		5437.21						
4	购进水产品								
5	购进调味品								
6	购进其他食品								
7	购进其他食品								
8	购进其他食品								
9	购进其他食品								
10	购进其他食品								
11	购进其他食品								
12	购进其他食品								
13	购进其他食品								
14	购进其他食品								
15	购进其他食品								
16	购进其他食品								
17	购进其他食品								
18	购进其他食品								
19	购进其他食品								
20	购进其他食品								
21	购进其他食品								
22	购进其他食品								
23	购进其他食品								
24	购进其他食品								
25	购进其他食品								
26	购进其他食品								
27	购进其他食品								
28	购进其他食品								
29	购进其他食品								
30	购进其他食品								
31	购进其他食品								
32	购进其他食品								
33	购进其他食品								
34	购进其他食品								
35	购进其他食品								
36	购进其他食品								
37	购进其他食品								
38	购进其他食品								
39	购进其他食品								
40	购进其他食品								
41	购进其他食品								
42	购进其他食品								
43	购进其他食品								
44	购进其他食品								
45	购进其他食品								
46	购进其他食品								
47	购进其他食品								
48	购进其他食品								
49	购进其他食品								
50	购进其他食品								
51	购进其他食品								
52	购进其他食品								
53	购进其他食品								
54	购进其他食品								
55	购进其他食品								
56	购进其他食品								
57	购进其他食品								
58	购进其他食品								
59	购进其他食品								
60	购进其他食品								
61	购进其他食品								
62	购进其他食品								
63	购进其他食品								
64	购进其他食品								
65	购进其他食品								
66	购进其他食品								
67	购进其他食品								
68	购进其他食品								
69	购进其他食品								
70	购进其他食品								
71	购进其他食品								
72	购进其他食品								
73	购进其他食品								
74	购进其他食品								
75	购进其他食品								
76	购进其他食品								
77	购进其他食品								
78	购进其他食品								
79	购进其他食品								
80	购进其他食品								
81	购进其他食品								
82	购进其他食品								
83	购进其他食品								
84	购进其他食品								
85	购进其他食品								
86	购进其他食品								
87	购进其他食品								
88	购进其他食品								
89	购进其他食品								
90	购进其他食品								
91	购进其他食品								
92	购进其他食品								
93	购进其他食品								
94	购进其他食品								
95	购进其他食品								
96	购进其他食品								
97	购进其他食品								
98	购进其他食品								
99	购进其他食品								
100	购进其他食品								

出库单									
第一联: 会计记账联									
编号	成品名称	规格	单位	数量	单价	金额	过账	附注	
1	大米		斤	5	102	510.00			
2	油		斤	8.5	32.50	276.25			
3	鸡蛋		斤	20	13	260.00			
4	红萝卜		斤	1	30	30.00			
5	西红柿		斤	2	8	16.00			
合计						1141.25			
记账	张少松	验收	张少松	提货人	制单				
出库单									
第二联: 会计记账联									
编号	成品名称	规格	单位	数量	单价	金额	过账	附注	
1	面粉		包	2	55	110.00			
2	鸡蛋		斤	884	0.97	857.48			
3	油		斤	1	65	65.00			
4	红萝卜		斤	5	1	5.00			
5	西红柿		斤	1	2	2.00			
合计						1059.48			
记账	张少松	验收	张少松	提货人	制单				
少业批发部进货凭证(进货台帐)									
第二联									
编号	商品名称	规格	数量	单位	单价	金额	生产日期	保质期	
1	白菜		119	斤	1.5	178.5			
2	黄瓜		20	斤	2.0	40.0			
3	青椒		35	斤	3.0	105.0			
4	西红柿		30	斤	3.8	114.0			
合计						437.5			
记账	张少松	验收	张少松	提货人	制单				