



报告编号	MW/JH[2012]034
报告正文总页数	共 9 页

河南省鲁山县瓦屋乡刺坡岭小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年五月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河南鲁山县瓦屋乡刺坡岭小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：流星

报告日期：2012 年 5 月 25 日

报告编号：MW/JH [2012]034

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	3
4.1 刺坡岭小学现状	3
4.2 刺坡岭小学就餐人数	3
4.3 刺坡岭小学资金使用情况	4
4.4 刺坡岭小学学生匿名调查表	5
5 调查分析问题汇总	8
5.1 没有问题的问题	8
5.2 采购没原始收据的问题	8
6 调查人建议	9
7 总结	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月 20 日, 本人浮云接受免费午餐稽核组的委托, 作为志愿者从北京市坐火车, 前往河南鲁山县瓦屋乡刺坡岭小学, 对免费午餐在该校的执行情况进行一次突击



式抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.3 学校探访路线说明

河南省鲁山县瓦屋乡刺坡岭小学位于河南省平顶山市西南方向七、八十公里处的鲁山县瓦屋乡刺坡岭镇。调查人员于 2012 年 5 月 20 日乘 K 2 7 9 次列车由北京西前往河南省鲁山县刺坡岭小学进行实地检查。根据学校基本信息注明的地址, 调查人于次日早上 8 点 30 分到达河南平顶山西火车站, 因开往刺坡岭的长途要下午 1 点左右才有, 故调查人员租小面的前往河南省鲁山县刺坡岭小学校, 经 1 个小时 45 分钟后于 10 点 15 分左右到达本次目的地河南省平顶山市鲁山县瓦屋乡第五小学(刺坡岭小学)。路线 2: 从平顶山西乘长途——鲁山新站步行 20 分钟至鲁山老站坐长途——瓦屋乡后没汽车了, 要打车才能到学校。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

小面包车一辆、数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 现场调查与资料收集

4.1 刺坡岭小学现状

刺坡岭小学位于河南省平顶山市西南方向鲁山县瓦屋乡刺坡岭镇, 据北京 1000 多公里, 地处山区。小学辖方圆 10 公里范围内的 3 个行政村。学生家庭 50% 左右外出打工为生, 不属于极度贫困地区, 属一般贫困区。但因为是山区, 孩子们普遍赶不及回家吃午饭, 因此午饭成了学生们要解决的大问题。2011 年 9 月开通免费午餐后, 孩子能正常吃上午餐, 从此告别了冷馍、方便面。



学校现有六个年级, 学前班 42 人, 一年级一个班 37 人, 二年级一个班 28 人, 三年级一个班 18 人, 四年级一个班 27 人, 五年级一个班 30 人, 全校共计 182 名学生。教师 9 名、厨师 2 名, 合计 192 人。已有国家营养改善计划午餐, 免午负责学前班及老师、厨师的费用开支。

4.2 刺坡岭小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 5 月 21 日, 经突击检查, 刺坡岭小学共有六个年级。

表 1 刺坡岭小学 5 月 21 日就餐人数统计

年级/人数	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	总计
应到	42	37	28	18	27	30	182
实到	39	37	27	18	27	29	178

本月实际在校学生花名册 182 人, 5 月 21 日调查人挨班级清点同学人数, 清点后与老师核实六个年级 6 个班除二年级请假 1 人、学前班请假 3 人外, 其余全校师生全在, 178 名学生+9 名教师+2 名厨师共 189 名, 与校方当天微博公布人数多 1 人。调查当天实际就餐人数为 192 人 (含调查员两名和司机付了 10 元餐费一起就餐)。

当日菜谱为: 烩菜 (肉、茄子、茄瓜、豆角、粉条) 主食有米饭 (图片)。学校还

有 30 多名学生晚上住校, 校长讲由一名厨师负责他们的伙食费用管理及做饭。



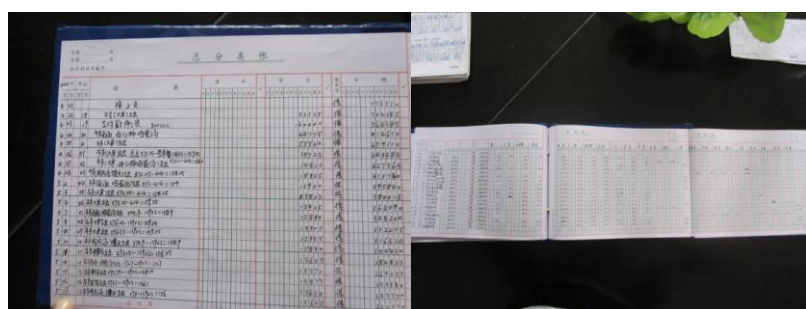
4.3 刺坡岭小学资金使用情况

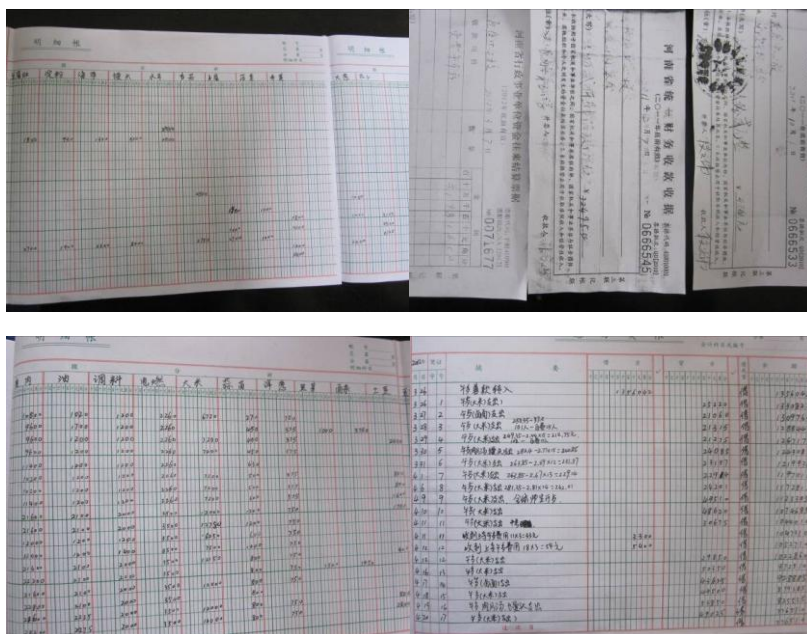
本次调查时间为 2012 年 5 月 21 日, 与校长张宝山谈话中了解到:

(1) 学校已有国家营养改善费用, 免费午餐只负责学前班和教师、厨师的部分。由于人手不够两名校长亲自负责采购, 米、面、油一周购买一次, 鲜菜一周购买两次。由段副校长自己管帐、记账和每天发微博。他们的计算方法是: 每天总花费 - 国家营养改善部分 = 免午支出部分, 并在每天微博中公布。基本做到免费午餐的款项专款专用及专人采购管理。

(2) 免午资金是经由乡教办转到学校财务, 由财务转到免午伙食帐, 由段校长支出同张校长一同采购、做帐, 调查员见到整齐的流水帐 (图片)、购物清单 (图)。但没有日常流水收据, 问张校长收据一事, 他说基本没有, 就是经销商在他们采购清单上签字的 (图)。

(3) 学校到 5 月 21 日前共收到三笔款项共计 56173 元 (图), 结余 1919.2 元, 与微博公布的数字相同。





学校采购价格也基本合理,调查员进校前后的路上也多次了解当地市场价格,可能是调查员明显的河南外口音,所询菜价都比学校采购的贵:茄子 2.00 元,茄瓜 0.9 元,豆角 2.5 元,肉 12.95 元。学校当天微博公布:茄子 1.8 元,茄瓜 0.8 元,豆角 2.2 元,肉 12.00 元。所以当天采购价格与市场相符。

4.4 刺坡岭小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 5 月 21 日上午 11:00,对五年级的一个班,做了匿名调查问卷,数据如下:

表 2 刺坡岭小学五年 29 名同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房,餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭,打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭,没排队	其他
五年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭,没排队	其他
合计 (29 人)	29	0	0	29	0	0	29	0	0	29	0	0
	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%



项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
五年级	课室	无固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计 (29 人)	29	0	0	29	0		29	0	0	29	0	0
	100%	0%	0%	100%	0%		100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
五年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计 (29 人)	29	0	3	0	0	29	土豆	粉条肉	白菜花菜			
	100%	0%	0%	0%	0%	100%						

调查问卷中的问题

(1) 此番调查中最大的问题就是问卷了, 调查员对五年级做了调查问卷, 29 名学生意见出奇的统一, 所有答案都一样。这就明显的表明有人给孩子们洗脑了。调查员一进校就感觉到此番行程应已曝露, 证明一: 调查员刚一敲大门, 就见一名先生 (后经自我介绍知是校主任) 面带微笑从里面走出来, 嘴里同时说 “您来了”, 完全没有对陌生人要进校进行盘查的意思, 当时调查员就感觉校方对此行应有所知, 后调查员问随行人员的感觉也是一样。证明二: 同学们对调查问卷回答的统一性, 更进一步印证了调查员的感覺是对的。知道调查员本次河南之行的一共有三人, 只比知我上次河北行的人数多一人, 上次调查问卷做的很成功, 校方确实没有任何准备。所以不管有意还是无意, 希望我们的工作人员, 特别是涉秘的工作人员应加强组织原则, 否则我们前线跋山涉水的辛苦白搭了不说, 也浪费了捐助人的善款。要知道 “信任” 是无价之宝, 别轻易的就扔掉。当然, 从自身而言, 我今后也会更加小心。



(2) 从孩子们的脸上还是能瞧得出他们对午餐是满意的, 调查员也有同孩子们交谈, 他们表情是纯真的, 他们说饭菜都够吃, 调查员也瞧见有的孩子自己两次加菜饭, 口味也满香的。调查员同孩子一起吃饭, 菜的味道真的是很好吃, 米饭也很香, 符合米的价格。卫生状况也还好, 调查员瞧见做饭的厨师仪容、仪表、手、工服都还算合格(图), 环境卫生也还清洁, 就当地条件算上不错的了, 不管这是他们常态还是应负检查, 至少他们知道怎样做是对的, 这也算是本次调查的目的吧。



(3) 调查问卷上学生们也一致填了一个无固定场所吃饭, 这也是校方让调查员带回的一个建议, 就是免费午餐是否可以帮助学校建一个餐厅, 让孩子们有个地方集中就餐, 不用冬冷、夏热的到处跑了。

(4) 孩子饭前洗手(下图); 打饭每年级一个队(下图), 小班老师、厨师帮助孩子们打饭, 高年级有的同学也帮助打饭(下图); 吃饭没固定场所(下图); 学生自己洗自己的餐具, 并集中存放在每班的盆中最后由值班生放入消毒柜中(下图)。



(5) 最爱吃的菜是: 粉条肉、土豆。最不爱吃的菜: 白菜、花菜、葱头、茄子。没有集中特别爱吃或不爱吃的一样菜。调查人员注意到仓库中的储存不多(下图), 基本每餐做新鲜的。



5 调查分析问题汇总

5.1 没有问题的的问题

调查人员在整个调查过程中, 除发现仓储不太规范, 有少许要改进的外, 其它一切出奇的完备, 没发现什么硬件问题, 除了感觉上的问题外, 没有地方能让人挑出大毛病。帐目清晰、整齐、完备, 采购价格合理, 学校资金使用也得当。当然这一切不正是我们要求的吗?! 但大多太完美了的事情反而让人感觉不够真实了。但愿刺坡岭小学的一切是实实在在的完善, 从而能达成捐助人的心愿。孩子们满意 = 捐助人满意 = 志愿者的劳动是有效和有意义的。

5.2 采购没原始收据的问题

调查员此次发现的唯一问题就是没有一般采购都会有的原始收据, 上面也有简述, 张宝山校长的回答是, 一般都没有, 就是请供应商在校方自己做的购物清单上签字, 这样也便于保存和管理(下图)。理由很充分, 但不免让人有“**做**”的联想。



6 调查人建议

(1) 建议免费午餐今后再开发新校时,一定把从县城到学校的最佳公交线路注明,将这一条做为申请时必填的要求,以方便后续探访,从而达到节省开支的目的。

(2) 希望刺坡岭小学能继续坚持这种完善的管理制度,原始收据还是要有的,尽管不方便,但很真实。

7 总结

综上所述,调查人员结束了对刺坡岭小学的探访,公平理性的讲对学校执行免午的工作基本满意,希望学校能坚持开免费午餐的初衷心,本着对孩子们负责的态度,尽量真实的完善我们的工作,因为只有坚持才是最可贵的。

调查人: 浮云

2012 年 5 月 25 日

稽核总监流星按: 感谢浮云的努力,刺坡岭小学此次未发现明显问题,但提前得知消息,以后稽核部门将尽快安排下次突击检查,请北京办事处的各位亲们要遵守稽核的保密纪律,我们的行动以后将更加秘密,请浮云以后注意保密行程。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

