



报告编号	MW/JH[2012] 011
报告正文总页数	共 10 页

湖南省新晃县田坪小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年三月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省新晃县田坪小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012 年 3 月 27 日

报告编号：MW/JH[2012]011

委托单位：免费午餐稽核组

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐概况	1
1.2 调查内容	1
1.3 其他因素及姑召村小学情况说明	1
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 洞坪乡及田坪村小学现状	3
4.2 田坪小学就餐人数	3
4.3 田坪小学资金使用情况	3
4.4 田坪小学学生匿名调查表	4
5 调查分析问题汇总	5
5.1 就餐人数	5
5.2 饭菜质量问题	5
5.3 账目问题	6
5.4 采购问题	7
6 调查人建议	7
7 结论	8
8 附件（账单、收据）	9

1 项目概况

1.1 免费午餐概况

免费午餐 是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2012年3月,本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托,在广州会合专职志愿者小敏,前往湖南省新晃县,对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.3 其他因素及姑召村小学情况说明

调查前一天晚上,新晃突降暴雨,第二天出发时雨已停,但是路面泥泞湿滑,多出现塌方情况,根据当地村民讲,部分地区昨晚是冰雹天气,对调查造成一定影响。第一天上午计划去天雷村小学核实厨房坍塌情况,但是开车至步头降乡后村民告知道路封闭无法通行,所以掉头去计划中的第二所学校,姑召村小学。行车至姑召村打听学校位置时,当地村民说姑召村小学由于学生人数少上学期就并到了中心小学,已经不存在了,所以临时改变计划走访了中心小学。跟吴校长交谈后得到他的确认,姑召村小学的确并到了中心小学,但是在了解人数情况时,校长对其他所有村小的学生人数熟记在心,唯



独对姑召村小学人数说不记得了,调查人员当时不了解特殊情况就没有深究。后来在调查洞坪乡观音阁小学时,校长是本学期才调来工作的,上学期也就是 2011 年下学期,他在中心小学负责教务处工作,对于食堂和“免费午餐”项目了解较多,他也确认 2011 年下学期姑召村小学就并入了中心小学。对姑召村民、中心校吴校长以及观音阁小学校长咨询时,当地大寨村的村民,本次调查过程中雇佣的司机师傅均在场听到了证词。调查第一天由于临近开餐时间,距离上只能赶到田坪村小学,所以第一站到了田坪。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

小面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集



4.1 洞坪乡及田坪村小学现状

田坪村小学位于新晃县城东南约 30 公里处,属于洞坪乡所辖的 9 个行政村之一。洞坪乡占地 69 平方公里,人口 1.3 万人,根据实地观察,山地较多耕地较少,街上老人和妇女儿童居多,根据当地向导证实,人均耕地极少,道路是今年刚刚完工的一个车道的水泥路,作物无法大规模耕种及运输,当地耕地多用来种植大米、青菜以及油菜花,大多是作为日常口粮用途,所以主要经济来源是劳务输出,当地的青壮年大多长期在外打工,留守儿童和空巢老人现象较多,。

该校 2011 年 5 月 18 日实行免费午餐计划后,同学们能正常就餐,有精力正常学习。本学期开始,国家的营养午餐计划正式拨款,覆盖 9 年义务教育的各年级同学,但是不包括学前班同学。



4.2 田坪小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 3 月 20 日,经突击检查,田坪小学共 2 个班级及学前班合计就餐人数约 65 人,符合微博公布人数。

3月20日,有65人吃饭,实开支零。

3月20日14:09 来自短信

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

4.3 田坪小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 20 日,在校当天,从学校厨房取得 2 月 10 日-3 月 19



日田坪小学免费“营养午餐”采购结算单,近日,整理报告时从学校微博公示中对比了解到,校方的账务与微博中公布的一致,详见附件。

4.4 田坪小学学生匿名调查表

本次调查时间为2012年3月20日,在校当天,对10名2年级的同学,做了匿名调查问卷,数据如下:

表: 田坪小学10名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房,餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭,打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
二年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭,没排队	其他
合计(10人)	8	2	0	8	2	0	9	1	0	10	0	0
	80%	20%	0%	80%	20%	0%	90%	10%	0%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
二年级	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计(10人)	10	0	0	10	0		8	2		10	0	0
	100%	0%	0%	100%	0%		80%	20%		100%	0%	0%

项目	9、是否每天有肉？			10、是否每天有蛋？放弃选择的 2 个，占 3%			11、最喜欢吃的菜是？最讨厌吃得菜是？			12、其他？		
二年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计（10 人）	8	2		10	0	0						
	80%	20%	0%	100%	0%	0%						

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

原项目计划书上的人数是 63 人，新浪微博上每天发布的微博人数均是每天 65 人，现场实点人数基本为 65 人，老师解释本学期转入 2 人，人数相符合。

5.2 饭菜质量问题

5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 20 日，数据统计从 2012 年 2 月 10 日-2012 年 3 月 19 日，用餐 28 天，从采购登记表及厨师介绍，每天保证 1 荤 1 素 1 汤 1 蛋，品种主要以猪肉、鸡蛋、白菜、香菇、萝卜、金针菇、豇豆、莴笋、西红柿、嫩南瓜、豆腐干为主。当日菜单为清炒白菜苔、豆腐干炒肉、鸡蛋西红柿汤、煮鸡蛋。调查人和司机按照 2 人 15 元的标准支付了餐费，和同学们一起的当日午餐。调查人和司机都反映这顿 3 元标准的午餐很不错。



5.2.2 当日学生打饭情况



当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况: 洗手以及排队打饭时秩序比较混乱, 在中心校吴校长以及 3 位老师 1 位厨师的疏导下才渐渐恢复秩序。就餐学生年龄较低, 对于个人卫生不注意, 流程是集体洗手后排队打饭, 所以着急排队而迅速洗手, 达不到效果。而且最后全体 65 个孩子洗过手后是一盆比较浑浊的水。就餐时经常结伴在操场上用餐而不在教室内。



5.2.3 鸡蛋的问题

大多数同学不爱吃鸡蛋, 有的直接扔掉, 有的吃完蛋清后把蛋黄扔掉, 浪费现象比较严重。通过老师了解到: 由于当地家家养鸡, 鸡蛋并不是稀缺食材, 而且校方统一采购的鸡蛋味道肯定比不上家里散养的鸡蛋, 就餐时食用煮鸡蛋的确不利于下饭, 所以同学们都不太爱吃鸡蛋。



5.3 账目问题

据校方介绍, 采购由大厨负责, 另一名上岁数的老师负责资金和记账。田坪村小学

采购的品种是本阶段调查走访 6 所学校中比较丰富的,而且有形式上的收据。但是学校微博只公布每次的采购明细和当日就餐人数,每日菜单没有公布,校方解释说平时太忙。

5.4 采购问题

采购价格是历次调查重点,通过到访之前去当地菜市场调查,以及询问当地村民和本次调查雇佣的司机,发现田坪小学采购品种虽多,但是价格偏高。比如猪肉价格从 2 月 10 开学以来一直是每斤 13 元,白菜价格只有 2 月 21 日为 0.8 元每斤,其他时间均为 1 元 1 斤,校方记录半干柴 25 元 100 斤。通过了解猪肉价格节前到现在,在 14-12 元区间波动,当前普遍 12 元,白菜价格在 0.5-1 元之间波动,当前价格 0.5 元,柴火报价在 6 所学校中,从每 100 斤 15 元到 30 元不等,根据当地村民和司机介绍校方采购的 25 元属于偏高价格。大米单价 2.2 元,属于正常价格。

6 调查人建议

调查人对田坪及沟溪小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、学校在微博公布信息及时,但不能反馈该校当天的用餐情况,只是记录:“日期,当日有 65 人吃饭,实开支零”建议改进;
- (2)、学校位于乡间主要干道旁,交通相对方便,学校的日常采购应该注意采购价格,对于市场的价格波动应该如实反映,并尽量降低采购价格,比如青菜和柴火就有价格压缩空间;
- (3)、对于学校打饭时的秩序混乱问题,建议将打饭流程进行重新梳理,按照年级从小到大的顺序,再把班级内的顺序固定例如先女生后男生,洗手时就开始 2 个 2 个的洗,尽量洗干净,然后去领饭。就餐应该强制规定在教室内用餐,避免室外用餐;
- (4)、关于学生浪费鸡蛋的问题,建议将煮鸡蛋拖后到下午课件发放,或改为一上学就发放,避开正餐时间。目的是为了改善孩子营养摄入,无需拘泥于午餐而形成浪费;
- (5)、关于调查问卷普遍反映的厨房厨师卫生问题,建议校方引起重视,改善厨房环境,保证食品安全问题。

7 结论

黑色三连星: 结束对田坪小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意, 虽然公布的采购价格与当地市场调查结果存在一定差异, 但采购品种比较丰富, 而且饭菜质量尚可。在此个人提出建议: 继续免费午餐对田坪小学的拨款, 但是要求校方做好整改工作, 保证孩子们的人身安全和食品安全。

稽核总监流星按: 感谢三连星对免费午餐的支持, 田坪小学整体情况一般, 饭菜质量较好, 但是采购价格偏高, 食堂卫生堪忧, 对学生的感恩教育欠缺, 造成鸡蛋有浪费现象, 应加强整改! 此报告抄送新晃县教育局与湖南地区执行团队负责人。

姑召小学的问题, 免费午餐将马上会有专门通告, 不在此通知!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

调查人: 黑色三连星

2012 年 3 月 27 日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



8 附件 (账单、收据)

日期		品名	数量	单价	金额
2012年12月10日	鸡蛋	1斤 (20个)	15.0元		
	猪肉	5斤 (半斤10元)	50元		
	鸡肉	5斤 (半斤10元)	50元		
	大葱	5斤 (半斤10元)	50元		
2月11日	猪肉	15斤 (半斤10元)	150元		
	大蒜	1斤 (半斤10元)	10元		
	韭菜	1斤 (半斤10元)	10元		
	嫩菠菜	1斤 (半斤10元)	10元		
	白菜	5斤 (半斤10元)	50元		
	西红柿	1斤 (半斤10元)	10元		
	金针菇	1斤 (半斤10元)	10元		
	合计		375元		
2月16日	香菇	3.5斤 (半斤10元)	35元		
	韭菜	1.5斤 (半斤10元)	15元		
	金针菇	4斤 (半斤10元)	40元		
	猪肉	25.5斤 (半斤10元)	255元		
	白菜	1斤 (半斤10元)	10元		
	萝卜	1斤 (半斤10元)	10元		
	合计		365元		
2月17日	鸡蛋	1斤 (20个)	17元		
	韭菜	600斤 (半斤10元)	150元		
	合计		167元		

课时计划

年 月 日 第 周 星期

3月2日 今日起集余购 红萝卜8斤 单价5元。

共 40元。

干菜笋 6斤 单价4元 共 24元。

菜豆 7斤 单价2元 共 14元。

胡萝卜 6斤 单价1元 共 6元。

猪肉 18斤 单价1元 共 18元。

西红柿 15斤 单价1元 共 15元。

合计 339.5元

3月5日 今日起集余购鸡蛋1斤。

174元。

大米 80斤 单价2.2元

176元。

合计 350元。

3月7日 今日起集余购 四季豆6斤 单价5元 共30元

金针菇 5斤 单价6元 共30元

干菜笋 6斤 单价3元 共18元

生薑 3斤 单价4元 共12元

大脖子 3斤 单价3元 共9元

嫩南瓜 6斤 单价3元 共18元

猪肉 12斤 单价1元 共12元

白菜 5斤 单价1元 共5元

合计 346元

课时计划

年 月 日 第 周 星期

3月12日 今日起集余购 鸡蛋1斤

174元。

清油 8斤 单价2.5元 共 20元。

米 80斤 单价2元 共 160元。

酸豇豆 6斤 单价4元 共 24元。

干菜笋 6斤 单价3元 共 18元。

嫩南瓜 6斤 单价3元 共 18元。

香菇 5斤 单价6元 共 30元。

青萝卜 5斤 单价4元 共 20元。

白菜 6斤 单价1元 共 6元。

猪肉 24斤 单价1元 共 24元。

合计 841元。

3月19日 前天起集余购 猪肉24斤 单价1元 共24元

香菇 6斤 单价7元 共42元

嫩南瓜 6斤 单价3元 共18元

西红柿 4斤 单价4元 共16元

干菜笋 6斤 单价5元 共30元

酸豇豆 6斤 单价4元 共24元

胡萝卜 6斤 单价2元 共12元

白菜 10斤 单价1元 共10元

今日起集余购鸡蛋1斤

174元。

味精 2包

共12元

合计 650元。

销货信誉卡			
日期	2012.3.17	姓名	李
品名	数量	单价	金额
猪肉	24	13	312
青菜	6	7	42
萝卜	6	3	18
白菜	14	4	56
豆腐	6	5	30
鸡蛋	6	4	24
鸭蛋	6	2	12
合计	10	1	10
464			

销货信誉卡			
日期	2012.3.5	姓名	李
品名	数量	单价	金额
猪肉	14	12	174
青菜	1	8	8
合计	15	22	176
176			

销货信誉卡			
日期	2012.3.17	姓名	李
品名	数量	单价	金额
猪肉	6	3	18
青菜	5	4	20
萝卜	6	3	18
白菜	3	4	12
豆腐	6	3	18
鸡蛋	12	1	12
鸭蛋	3	1	3
合计	31	5	155
155			

销货信誉卡			
日期	2012.3.12	姓名	李
品名	数量	单价	金额
猪肉	14	12	174
青菜	3	5	15
萝卜	8	2	16
白菜	22	4	88
合计	47	23	1076
1076			

销货信誉卡			
日期	2012.3.12	姓名	李
品名	数量	单价	金额
猪肉	6	4	24
干豆角	6	3	18
冬瓜	6	3	18
青菜	5	6	30
青豆	5	4	20
白菜	8	1	8
合计	36	13	313
313			

销货信誉卡			
日期	2012.3.19	姓名	李
品名	数量	单价	金额
猪肉	14	12	174
白菜	2	6	12
合计	16	18	286
286			