



报告编号	MW/JH[2011]001
报告总页数	共 10 页

新化琅塘白云小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一一年十一月三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 5、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

新化白云小学免费午餐调查报告

项目负责人：党飞

调查人员：流星

报告编写：流星

报告审核：党军

报告日期：2011年11月3日

报告编号：MW/JH[2011]001

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐计划概况	1
1.2 调查内容.....	1
2 调查评估目的及依据.....	1
2.1 调查评估目的.....	1
2.2 调查评估依据.....	1
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 白云小学现状.....	2
4.2 白云小学就餐人数	2
4.3 白云小学 10 月 1 日-10 月 28 日资金使用情况	3
4.4 白云小学四年级、五年级、六年级匿名调查表情况汇总见下表 3:	5
5 调查分析问题汇总.....	5
5.1 就餐人数.....	5
5.2 饭菜质量问题.....	6
5.3 厨房打饭拥挤问题.....	6
5.4 采购问题.....	7
5.5 学生是否作假问题.....	8
5.6 家长反映意见.....	8
6 老师建议.....	9
7 调查人建议.....	9
8 结论.....	10

1 项目概况

1.1 免费午餐计划概况

免费午餐基金是由邓飞等五百多位记者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过四个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、个人和企业定向资助。我们的透明高效赢得了捐赠人的信任,自2011年4月2日正式启动以来,四十余所学校已经享有免费午餐,首月100万、首年募款1000万元目标都已提前达成。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2011年11月,本人受免费午餐计划稽核组的委托,作为一个志愿者,驱车前往湖南省新化县琅塘镇白云完小小学进行调查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度、家长满意度等。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。



3 主要调查设备

皮卡车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 白云小学现状

湖南省新化县琅塘镇白云完小教育管辖范围方圆四个村，均属于山区村庄。当地学生家庭普遍贫困，90%以上孩子基本不能正常午餐，孩子们大多营养不良。孩子们匆匆吃完早饭上学，家庭条件好的能够带一些零食当作午餐。其它大多数中午只能饿着肚子，低年级孩子下午两点左右放学，高年级孩子要坚持到三点半后才能放学回家吃晚饭。

实行免费午餐计划计划后，实行免费午餐计划后，同学们能正常就餐，有精力正常学习。



4.2 白云小学就餐人数

本次调查时间为 2011 年 10 月 28 日，白云小学共六个年级每个班级人数见下表 1。

表 1 白云小学人数统计表

年级	人数	年级	人数
一年级	37 人	二年级	42 人
三年级	37 人	四年级	30 人
五年级	19 人	六年级	24 人
老师及厨师	10 人	合计	199 人

4.3 白云小学 10 月 1 日-10 月 28 日资金使用情况

本次调查时间为 2011 年 10 月 28 日, 十月已开餐 19 天, 分别为 10 月 8 日-14 日, 10 月 17 日-10 月 21 日, 10 月 24 日-10 月 28 日。

期间共产生单据六十三张, 数码照片见后附件一, 费用列表如下:

表 2 白云小学 10 月 1 日-10 月 28 日资金使用统计表

日期	详细情况	金额
10 月 1 日		
10 月 2 日		
10 月 3 日		
10 月 4 日		
10 月 5 日	海带 5.4 斤, 单价 7, 合计 39 元; 豆皮 5.5 斤, 单价 5, 合计 28 元; 台湾紫菜 5 个, 单价 4, 合计 20 元; 冬瓜 27 斤, 单价 0.3, 合计 8.1 元。	95.1
10 月 6 日		
10 月 7 日		
10 月 8 日	青豆子 21 斤, 单价 3, 合计 63 元; 车费 12 元; 凉薯 127 斤, 单价 0.7, 合计 89 元; 肉 5.5 斤, 单价 16, 合计 88 元。	252
10 月 9 日	红萝卜 35 斤, 单价 2, 合计 70 元; 冬瓜 370 斤, 单价 0.3, 合计 111 元; 肉 5.1 斤, 单价 16, 合计 82 元; 蛋 2 件, 单价 250, 合计 500 元。	763
10 月 10 日	辣子 24 斤, 单价 1.5, 合计 36 元; 辣子 15.5 斤, 单价 1.5, 合计 23 元; 酸豆角 3.4 斤, 单价 8, 金额 27 元; 肉 5.1 斤, 单价 16, 合计 82 元。	168
10 月 11 日	玉米 20 斤, 单价 9, 合计 180 元; 肉 8.1 斤, 单价 16, 合计 130 元。	310
10 月 12 日	肉 5.3 斤, 单价 16, 合计 85 元; 豆干子 60 斤, 单价 1, 合计 60; 土豆 35 斤, 单价 1.7, 合计 59 元; 肉 5.3 斤, 单价 16, 合计 85 元; 辣子 24 斤, 单价 1.5, 合计 36 元。	325
10 月 13 日	大米 500 斤, 单价 1.84, 合计 940 元; 辣子 10 斤, 1.5 元, 合计 15 元; 鸡蛋 6 件, 单价 245, 合计 1470 元。	2425
10 月 14 日	四季豆 19 斤, 单价 2 元, 合计 38 元。	38
10 月 15 日	豆皮 5.6 斤, 单价 5, 合计 28 元; 海带 6.4 斤, 单价 7, 合计 45 元; 大米 1500 斤, 单价 2.1, 合计 3150 元。	3223
10 月 16 日		

10月17日	辣子 23 斤, 单价 1.5, 合计 34.5 元; 辣子 31 斤, 单价 1.5, 合计 46.5 元; 凉薯 84 斤, 单价 0.7, 合计 59; 辣子 14 斤, 单价 1.5, 合计 21 元; 红萝卜 44 斤, 单价 2.5, 合计 110 元; 肉 6 斤, 单价 16, 合计 96 元; 盐一大包 66 元。	433
10月18日	肉 5.2 斤, 单价 16, 合计 85 元; 香干 60 斤, 单价 1, 合计 60 元; 豆笋 5 斤, 单价 10, 合计 50 元; 醋 1 瓶, 合计 3 元。	198
10月19日	锅盖、瓢 1 个 35 元; 肉 5.2 斤, 单价 16, 合计 83 元。	118
10月20日	肉 5.5 斤, 单价 16, 合计 88 元; 干鱼 2.7 斤, 单价 20, 合计 54 元。	142
10月21日	肉 6.1 斤, 单价 16, 合计 97 元; 玉米 22 包, 单价 9, 合计 198 元。	295
10月22日	大米 500 斤, 单价 2.1, 合计 1050 元。	1050
10月23日	柴火两车 1700 元; 干萝卜条 15 斤, 单价 6, 合计 90 元; 浏阳豆豉 11.5 斤, 单价 5, 合计 57.5 元; 蛋 2 件, 单价 245, 合计 490 元。	2337.5
10月24日	肉 12.5 斤, 单价 16, 合计 200 元; 南瓜 224 斤, 单价 1, 合计 224 元; 搬运柴火费 100 元; 四季豆 23 斤, 单价 2.5, 合计 58 元; 玉米 22 包, 单价 9, 合计 198 元; 排骨 8.3 斤, 单价 16, 合计 132 元。	912
10月25日	肉 5 斤, 单价 16, 合计 80 元; 莴笋 16 斤, 单价 2, 合计 32 元; 辣子 64 斤, 单价 1.5, 合计 96 元; 白菜 60 斤, 单价 1, 合计 60 元。	268
10月26日	红萝卜 39 斤, 单价 2.5, 合计 97.5 元; 辣子 10 斤, 单价 1.5 元, 合计 15 元; 白菜 40 斤, 单价 1, 合计 40; 凉薯 16 斤, 单价 0.7, 合计 11 元。	163.5
10月27日	肉 5.1 斤, 单价 16, 合计 82 元。	82
10月28日	肥肉 41.6 斤, 单价 12, 合计 498 元; 四季豆 22 斤, 单价 2, 合计 44 元; 白菜 62 斤, 单价 1, 合计 62 元。	604
厨师工资		1200
总计		15402.1

4.4 白云小学四年级、五年级、六年级匿名调查表

表3 白云小学四年级、五年级、六年级免费午餐质量匿名调查表

项目	1、餐厅卫生是否满意?			2、餐具卫生是否满意?			3、打菜份量是否公平?			4、米饭的生熟度是否合适?		
	良好	一般	较差	良好	一般	较差	良好	一般	较差	良好	一般	较差
六年级(24人)	15	9		17	7		15	9		12		
	63%	38%	0%	71%	29%	0%	63%	38%	0%	50%	0%	0%
五年级(19人)	16	3		13	6		14	5		17	2	
	84%	16%	0%	68%	32%	0%	74%	26%	0%	89%	11%	0%
四年级(30人)	23	5	2	27	3		28	2		26	3	1
	77%	17%	7%	90%	10%	0%	93%	7%	0%	87%	10%	3%
合计(73人)	74%	23%	3%	78%	22%		78%	22%		75%	7%	1%
项目	5、米饭是否够吃?			6、菜的味道是否太咸、辣?			6、菜的味道是否太咸、辣?			8、是否经常有肉?		
	是	否		良好	一般	较差	是	否		是	否	
六年级(24人)	22	2		10	13	1	22	2		18	6	
	92%	8%		42%	54%	4%	92%	8%		75%	25%	
五年级(19人)	18	1		12	7		19			18	1	
	95%	5%		63%	37%	0%	100%	0%		95%	5%	
四年级(30人)	28	2		27	2	1	29	1		29	1	
	93%	7%		90%	7%	3%	97%	3%		97%	3%	
合计(73人)	93%	7%		67%	30%	3%	96%	4%		89%	11%	

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

原项目计划书上的数字是212人,新浪微博上每天发布的微博人数均是每天**212**人,



现场实点人数为 199 人，相差 13 人。

5.2 饭菜质量问题

5.2.1 重复问题

饭菜重复较严重，根据走访学生及食堂质量调查表统计可以看出，几天吃一个菜的情况比较经常发生，如冬瓜的采购在十月九日达到接近 400 斤，而学生在民意调查表中最不喜欢的菜首推冬瓜，其次排位为辣子和猪皮。

5.2.2 饭菜咸淡问题

调查者 10 月 28 日中午自己去吃了一餐饭，感觉菜味道较咸，大锅菜水平较低。



5.3 厨房打饭拥挤问题

根据民意调查表和 10 月 28 日现场观察，厨房打饭的时候先是低年级进入打饭，然后是高年级同学，但是还是比较拥挤，在民意调查表中，学生反映还有推拥的情况，反映了学校在学生较多的情况下，缺乏人员进行管理。



5.4 采购问题

在对 10 月收据进行整理的过程中,先整理了一个采购种类资金汇总表:

表 4 白云小学 10 月资金使用情况分析表

日期	菜	肉、鱼	米	蛋	油	柴火	其他
10 月 5 日	95.1						
10 月 8 日	152	88					12
10 月 9 日	181	82		500			
10 月 10 日	86	82					
10 月 11 日	180	130					
10 月 12 日	155	170					
10 月 13 日	15		940	1470			
10 月 14 日	38						
10 月 15 日	73		3150				
10 月 16 日							
10 月 17 日	271	96					66
10 月 18 日	113	85					
10 月 19 日		83					35
10 月 20 日		142					
10 月 21 日	198	97					
10 月 22 日			1050				
10 月 23 日	147.5			490		1700	
10 月 24 日	480	332					100
10 月 25 日	188	80					
10 月 26 日	163.5						
10 月 27 日		82					
10 月 28 日	106				498		
厨师工资							1200
合计	2642.1	1549	5140	2460	498	1700	1413
总计	15402.1						

5.4.1 米的问题

10月合计采购了3次米,合计2500斤米,调查员观察库房剩余一部分大米,但是用按每天开餐70斤米计算(算的较大,一斤米出2.2斤饭以上,200个小学生每人一天按4两计算,一天需要80斤饭,米需要30斤-40斤较正常),13号是10月第一批大米到位,13号到28号开餐12天,按70斤计算,用量840斤,库房应剩余1660斤,合计33袋大米,库房实际剩余未达到应存库量。

5.4.2 油的问题

9月及10月用油基本为步步高捐献油,但是10月28日调查人实地调查时,厨房正在炸猪油,共消耗498元肥油,榨油量不是很大,猪油成本较大,所以以后尽量使用超市桶装油,以节省成本,此处建议对学校管理层进行规定。

5.4.3 蛋的问题

10月用蛋合计2460元,按市场价5.5元一斤,应得447斤鸡蛋,但是库房剩余鸡蛋不到两件,根据对20个学生以上的单独调查,发现开学至今,鸡蛋不能做到每天发放,有调查人员过来时即发放,基本上为一周2天-3天发放。

5.4.4 其他的问题

分析上表,还有几个问题,如10月12日出现两种肉的收据,分量价格均一致,存疑;19、20、21日除了是开餐时间,除了几包玉米之外和肉之外,未见其他小菜,存疑;柴火1700元因调查人不熟悉当地情况,不好置评;24日肉的用量突然提高,存疑;

5.5 学生是否作假问题

调查者10月28日进行民意调查时,先进的班级是六年级,然后才是五年级、四年级,平均每个班级待的时间为10分钟左右,民意调查表在六年级的满意度较低,但是在五年级和四年级满意度迅速提高,调查者怀疑老师对学生进行了提前打招呼,因此六年级的调查问卷的真实性因是最高的。

调查者在单独调查学生的时候,感觉学生有明显的欲言又止的感觉,学生的回答是两个极端,由此可以说明有些学生说了真话,有些学生是可能是按老师的布置说的。

5.6 家长反映意见

调查者走访了四个家长(包括提供猪肉的屠户),家长首先对免费午餐计划进行了



高度肯定,屠户一家对学校很满意,但是其他三家都对学校有些意见,但是都不大,毕竟不了解具体情况,其中一个学生在回家的路上愿意和调查者说不一定每天都有蛋,但是一回家面对父母的时候就不敢说。

6 老师建议

在调查的过程中,调查人和伍校长及采购孟老师进行了座谈,听取了他们对免费午餐的意见,并记录了学校目前的困难:

- (1)、老师的教学任务比较重,中饭的时候还要管理学生进行就餐,体力和精力都消耗比较大,希望增加一个食堂管理人员;
- (2)、学校图书馆只有 200 册老书,很破旧,希望能多有些书籍增进学生的见闻;
- (3)、学校本有一台台式电脑,现在已经损坏,无法进行上网进微博或电子化办公;
- (4)、课桌都是上十年以上的老课桌,均已快无法使用;
- (5)、校舍部分已成危房,食堂也需改造,硬件条件较差。

7 调查人建议

调查人对白云小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、就餐人数必须真实,不得作假,此事调查人已对校长进行劝告,并希望免费午餐计划对学校相关人员对学校管理层进行劝告;
- (2)、应尽快建立家长监督委员会,委员会成员应由免费午餐人员抽取,而不是学校指定,因调查人员不可能天天待在学校,主要的监督还是要靠家长,主要培养有责任的家长做观察员;
- (3)、厨房用米应最好建立台账;
- (4)、厨房用油应使用超市桶装油;
- (5)、采购菜的时候能否多采购学生喜欢的豆腐等,多了解下学生的喜恶;
- (6)、采购肉食应有两家,不应固定一家;
- (7)、就餐时应组织学生排好队伍,逐个打饭,有些学生体弱很难挤进去造成摔倒。



8 结论

结束了对新化白云小学的调查后,调查人因个人经验有限,在报告中可能存在各种的主观偏见,但是调查人对慈善的大方向把握相信还是没有错的,我们只相信一点: **没有监督的权力必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久。**

调查人: 流星

2011年10月28日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>