



报告编号	MW/JH[2012]014
报告正文总页数	共 10 页

# 湖南省新晃县比足小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年三月二十九日

## 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南新晃比足小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年3月29日

报告编号：MW/JH[2012]014

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 比足小学现状.....	2
4.2 比足小学就餐人数.....	3
4.3 比足小学资金使用情况.....	3
4.4 比足小学学生匿名调查表.....	4
5 调查分析问题汇总.....	5
5.1 就餐人数.....	5
5.2 饭菜质量问题.....	6
5.3 账目问题.....	7
5.4 比足小学采购的问题.....	7
5.5 厨房及其他问题.....	9
6 调查人建议.....	9
7 结论.....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

### 1.2 调查内容

2012年3月,本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托,在广州会合专职志愿者小敏,前往湖南省新晃县,对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

### 1.3 调查选取学校说明

经过了第一天的调查走访,晚上与九天流星沟通,他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校,通过2011学校信息表V2.28,调查人在人数最多的前十名学校中进行了挑选,其中绿色标示的学校由于道路和撤并原因没有去成,黄色标示的是本次3天调查的5所学校,今天去的比足小学是人数较多的学校。



湖南新晃天雷小学	59
湖南新晃侗族自治县扶罗乡伞寨村小	62
湖南新晃侗族自治县洞坪乡田坪小学	63
湖南新晃侗族自治县扶罗乡桐木村小	64
湖南新晃侗族自治县中寨镇大计村小	65
湖南新晃侗族自治县洞坪乡姑召小学	69
湖南新晃侗族自治县碧朗乡比足小学	71
湖南新晃侗族自治县李树乡中心小学大宴村小	76
湖南新晃侗族自治县中寨镇中团小学	79
湖南新晃侗族自治县洞坪乡观音阁小学	93

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

小面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 比足小学现状

比足村小学位于新晃县城东南约 52 公里处, 在比足村的中心区域, 交通相对方便, 距离农贸市场相距 50 米。学校生源包括邻近的 4 个自然村, 最远的村子与贵州交界, 学生上学往返要 2 个半小时。校舍极其破旧, 学校操场一部分被工地占用, 剩下的操场坑洼不平, 学生没有大面积的活动场所。工地是私人盖的楼房, 占用了学校一部分操场,



据老师说经过村委会协调,施工方同意给学校6间房作为补偿,学校打算用作厨房、教室和老师办公室。

该校2011年10月拨款实行免费午餐计划后,同学们能正常就餐,有精力正常学习。本学期开始,国家的营养午餐计划正式拨款,覆盖9年义务教育的各年级同学,但是不包括学前班同学。



#### 4.2 比足小学就餐人数

本次调查时间为2012年3月21日,经突击检查,比足小学共2个年级及学前班,学前班30人,1年级21人,2年级18人合计就餐人数学生69人,厨师老师4人,学前班学生有2人请假,实到71人,当天微博公布人数依然是73人,没有体现请假人数变化,通过学校微博观察,本学期以来人数一直是73人。

湖南新晃碧朗比足村小,今日73人用餐,豆腐炒肉,煮鸡蛋,汤,白菜10元,豆腐12元,香料2元,购饭勺2元,共计26元 @免费午餐

3月21日 18:34 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

#### 4.3 比足小学资金使用情况

本次调查时间为2012年3月21日,在校当天,老师只能提供当天的采购清单,以及本期从中心校领取拨款的收据。老师解释说因为校舍太破旧,又漏雨又没有门窗,重要单据容易损坏和丢失,平时都保存在家里,今天无法提供。通过实地观察,老师说的



情况属实。所以对日常资金使用的情况, 恳请志愿者做进一步核实工作。



#### 4.4 比足小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日, 在校当天, 对 10 名 2 年级的同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

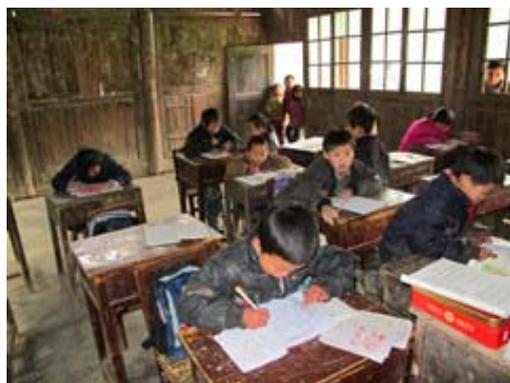
表 2 小比足学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队	大家一起	其他
二年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队	大家一起	其他



合计 (10 人)	8	2	0	10	0	0	5	2	3	7	3	0
	80%	20%	0%	100%	0%	0%	50%	20%	30%	70%	30%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
二年级	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计 (10 人)	0	10	0	10	0		9	1		7	0	3
	0%	100%	0%	100%	0%		90%	10%		70%	0%	30%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
二年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计 (10 人)	9	1	0	10	0	0						
	90%	10%	0%	100%	0%	0%						

从调查问卷可以看出, 问题主要集中在开餐和用餐环节, 原因在后面具体介绍。



## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 就餐人数

原项目计划书上的人数是 71 人, 新浪微博上每天发布的微博人数是 73 人, 每天没

有请假导致人数变化的体现, 现场实点人数基本为 71 人, 人数基本符合。

## 5.2 饭菜质量问题

### 5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日下午, 没能赶上当日开餐。从当日微博公布的数据来看, 午餐应该是豆腐炒肉、煮鸡蛋、白菜汤。截止报告发布之日, 调查人从校方微博总结了 22 号至 29 号的午餐菜单, 除每日的煮鸡蛋以外, 22 号白菜炒肉、白菜汤; 23 号白菜炒肉、汤 (未说明食材); 26 号白菜炒肉、汤 (未说明食材); 27 号白萝卜炖肉、白菜汤; 28 号白菜炒肉、汤 (未说明食材); 29 号豆腐炒肉、白菜汤。在调查日前一周, 3 月 12 号至 16 号, 该学校做了整整 5 天的白萝卜炒肉。对于一所位于农贸市场边上的学校来说, 这种开餐质量调查人认为不是学校能力问题, 而是态度问题。

湖南新晃碧朗比足村小,今日73人用餐,白萝卜炒肉,煮鸡蛋,蛋汤,白萝卜8斤6.4元白菜12元香料3元共计21.4元@免费午餐

3月14日20:12 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

湖南新晃碧朗比足村小,13日73人用餐:白萝卜炒肉,煮鸡蛋,蛋汤,白萝卜8斤6.4元白菜12元酸辣椒,葱等5元共计23.4元@免费午餐

### 5.2.2 学生打饭及就餐情况

当日调查人员参观了学校厨房, 在学校对面的村民家里。卫生条件一般, 同时该村民就是学校雇佣的厨师, 学生打饭时是穿过一条村间的马路, 来到这个村民家的临街的小院子中, 然后从厨房中得到午餐。据校方介绍, 天气好的时候同学就蹲在马路边上的这个院子里吃饭, 雨雪天气时就到村民家的客厅中用餐, 调查人对院子以及客厅进行了拍照, 个人认为客厅无法容纳 73 人用餐, 同时引用了学校微博中的学生用餐的照片。根据学生调查问卷的回答, 50%的同学说打饭不公平或一般; 30%的同学说不是排队打饭; 100%的同学说没有固定场所用餐。





### 5.3 账目问题

据校方介绍,账目平时保存在校长家里,本次暗访没能见到实物。只能委托对接志愿者让校方通过图片方式提交。

### 5.4 比足小学采购的问题

采购价格是历次调查重点,通过到访之前去当地菜市场调查,以及询问当地村民和本次调查雇佣的司机,发现比足小学采购品种极其单调,而且价格普遍较高。比如猪肉

价格 14 元每斤，鸡蛋 0.6 元每个，大米 2.2 元每斤，白菜价格 1 元每斤，白萝卜 0.8 元每斤。这些都是在当地正常价格浮动区间里属于正常或偏上水平的。需要特别说明的是，学校所处村子中心，门前就是马路，距离村子里的小型农贸市场大概 50 米，交通极其便利。校方介绍说青菜过季后采购就困难了，要校长和厨师两人到邻近的贵州天柱县城市集去采购，每次往返车费 24 元（未说明是每人 24 还是每人 12）。调查人在厨房中只见到了少量的猪肉、大米和鸡蛋，以及当日午餐用剩下的白菜，没有青菜储备。通过志愿者雪影总结的学校 2012 年 2 月份开支明细表，我们能够看出，除了鸡蛋和猪肉以外，**学校整个 2 月只购买了 12 元的豆腐，以及白菜和白萝卜 2 种青菜！**在本次走访过的全部 6 所小学中，采购条件相对比足小学困难得多的学校，也不曾给孩子们做如此单调的午餐。

新晃碧朗比足村小2月份开支明细

	大米		清油		肉		鸡蛋		白菜		白萝卜		味精		豆腐	
	斤数	金额	斤数	金额	斤数	金额	个数	金额	斤数	金额	斤数	金额	斤数	金额	块数	金额
2.13	22.0	48.4	1	8.0	7.0	98.0	78	46.8			18	10.8				
2.14	22.0	48.4	1瓶	65.0	14.0	196.0	312	187.0			20	12.0		5.0		
2.15	22.0	48.4									20	12.0				
2.16	299.0	657.8			49.0	686.0			20	20.0						
2.17									10	10.0						12
周结	365.0	803.0	1.0	73.0	70.0	980.0	390	233.8	30	30.0	58.0	34.8	0.0	5.0	0	12
	大米		清油		肉		鸡蛋		白菜		白萝卜		炒菜王		酸辣微葱	
	斤数	金额	斤数	金额	斤数	金额	个数	金额	斤数	金额	斤数	金额	斤数	金额	块数	金额
2.20	8.0						395	237.0			20	16.0		5.0		5
2.21										20.0						
2.22									20	20.0						
2.23											20.0	16.0				7
2.24			1瓶	65.0							15.0	12.0				
周结	8.0	0.0	0	65.0	0.0	0.0	395	237.0	20	40.0	55.0	44.0	0.0	5.0	0	12
	大米		清油		肉		鸡蛋		白菜		白萝卜		炒菜王		酸辣微葱	
	斤数	金额	斤数	金额	斤数	金额	个数	金额	斤数	金额	斤数	金额	斤数	金额	块数	金额
2.27					35.0	490.0	395	237.0			18	14.4				
2.28											20	16.0		5.0		
2.29										15.0						
周结	0.0	0.0	0	0.0	35.0	490.0	395	237.0	0	15.0	38.0	30.4	0.0	5.0	0	0



## 5.5 厨房及其他问题

老师介绍说一个厨师给 73 个人做午饭很忙, 每天从早上 10: 00 工作到下午 14: 00, 希望予以加薪。调查人认为学校厨房卫生条件不理想, 毕竟是一位村民在自己家里操作。最重要的是同学们的就餐环境让人担忧, 每天中午吃饭要往返穿过两次马路, 蹲在马路边上的空场吃午餐, 人身安全和食品卫生安全都存在隐患。

校舍也极其破旧, 跟占用学校用地盖起来的私人楼房是天壤云泥之别。校长说村长协调施工方给学校两个单元房间, 共 6 间 (如照片所示), 校长计划底层作为厨房, 上面作为教室和教室办公室。通过交谈, 校长多次提及新楼交付使用的时间问题, 甚至想当时叫来村长让调查人当面协商, 不难看出新楼交付已经脱了很长时间, 而且新楼其他的房间的用途尚不明确, 不知道会不会影响学生安心上课。新楼施工占用了部分操场, 原本就坑洼不平的操场更加无法使用, 学生课间的活动也存在安全隐患, 课间都是三五成群的在校舍周围的泥土地上玩耍, 其中一侧就是梯田, 存在一定落差, 调查人当时还见到学生到下面去捡掉落的玻璃球。



## 6 调查人建议

调查人对比足小学进行调查后, 综合各方面情况, 现个人提出以下建议:



- (1)、学校在微博公布信息及, 而且还有志愿者做表格总结月度开支明细表, 建议继续保持;
- (2)、学校位于村子中心, 马路通过门前交通方便, 距离村上的小型农贸市场只有 50 米, 但是学校采购品种却极其单调, 价格也不便宜。建议学校加强责任心, 杜绝整整一周每天都吃白萝卜炒肉的现象, 对于一个月只买白菜和白萝卜两种青菜的现象也要做出整改措施;
- (3)、对于学校提出的厨师工作量过大的问题, 调查人通过走访多所学校, 工作量大于比足小学的情况普遍存在, 而且饭菜质量要高于比足小学很多等级, 本人建议不予考虑给厨师加薪;
- (4)、关于学校就餐环境问题, 调查人建议组织尽快联系当地村委会, 落实新楼交付时间问题, 尽早结束 70 多孩子蹲坐在马路边吃午饭的情况;

## 7 结论

黑色三连星: 结束对比足小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施不太满意, 在日常饭菜质量方面、采购品种方面, 需要严格管理, 即刻整改; 在厨房卫生条件和就餐环境方面, 应尽快改善。同样的午餐标准, 更艰苦的采购条件, 其他学校都能给孩子们做出营养丰富而美味可口的午餐。在此个人提出建议: 端正学校和厨师对免费午餐的态度, 改善午餐质量, 丰富采购品种, 督促改善学校厨房和就餐环境。

稽核总监流星按: 感谢三连星对面免费午餐的支持, 比足小学的问题较为严重, 饭菜质量严重不达标, 稽核组怀疑其账目真实度! 这点请湖南地区执行人迅速跟进, 对菜品菜价进行初步分析。此次对学校予以警告! 且恳请新晃县教育局协调学校食堂房间, 一个月后还将组织突击检查, 如还未进行整改, 稽核组将申请暂缓拨款!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

调查人: 黑色三连星

2012 年 3 月 29 日

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星** [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

