



报告编号	MW/JH[2013]013
报告正文总页数	共 7 页

四川省宜宾市宜宾县龙池乡龙井小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年二月四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省宜宾市宜宾县龙池乡龙井小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 2 月 4 日

报告编号：MW/JH [2013]013

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 龙井小学概况	3
4.2 龙井小学的就餐人数	3
4.3 龙井小学的路况	4
4.4 龙井小学的用餐现状	5
5 分项问题调查	5
5.1 关于厨工	5
5.2 关于厨房设备	6
5.3 关于师生同餐	6
5.4 关于牛奶	6
5.5 关于秩序	6
6 调查人建议	7
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发分别前往四川省宜宾、湖北省阳新、江西省九江三省市的共和苗圃希望小学、龙井小学、倪家完小、



下容小学、靖林小学 5 校进行开餐情况或项目申请真实性的突击，主要调查内容为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

1 月 8 日，调查人员根据志愿者探访报告所示从宜宾客运西站搭乘 8:30 的班车往龙池乡，并于中午 11:30 抵达。调查人员向车站小食店老板了解到学校下午 13:30 吃饭，预估时间来得及，随即决定搭摩托车前往。荒山野岭中，摩托车在凹凸不平的土路上奔驰，约一个小时到校。



图 1 龙池乡



图 2 荒山野岭中最好的路况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 龙井小学概况

龙井小学位于宜宾县龙池乡，该校校舍由政府出资得到了重建。该地区没有支柱产业，以农业水稻种植为主，由于所处地势高，气温低，水稻产量低粘性高。副业是销售竹子，但由于交通的极度不方便，售价低廉，按校长说只能换个油盐钱。校长介绍，该校家长会参会家长以老人居多，往往一个老人代表多个孩子的家长。校长遥指山的那边告诉调查人员，部分孩子天不亮就从那边过来，随身带着电筒照明。该校作息时间：9:20早读，13:20 午餐，14:10 上课，15:40 放学。



图 3 学校图

4 带电筒的孩子

4.2 龙井小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 1 月 8 日，经突击检查，现场清点，龙井小学各班级学生人数如下：

表 1：龙井小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	27	24	25	16	17	15	124
实到	24	24	25	16	17	15	121
请假	3	0	0	0	0	0	3

调查者现场见到厨工 1 人，校长提供了全校教师人数 8 人，与志愿者探访报告及学校申请资料所提供数据相符。



全校共 5 个年级, 6 (含幼儿班1个) 个班, 124 (其中幼儿班学生27名) 名学生

教师 8名, 其中公办 7 名, 民办 0 名, 代课 1 名。

厨师 1 名, 其他人员 0 名。(厨师主要负责教师伙食, 烧开水以及带饭学生加热)

图 5 志愿者探访报告截图

教职工数★	公办★	7人	班级数★	共计 6 个班
	代课★	1人	在校学生★	124人
申请时间★	2012年10 月 31日		学制	三年制 ☐ 五年制 ☐ 六年制 ✓其它 ☐

图 6 申请资料截图

4.3 龙井小学的路况

调查人员早上 7:00 天不亮就从位于宜宾南站的宾馆出发, 赶公交车到西站, 再赶班车到龙池乡, 最后转摩托车到校已经是下午 13:00。

从龙池到学校, 摩托车师傅是当地一个大妈的亲戚, 是一个年轻小伙, 调查人员还没上车, 就听大妈对师傅反复叮嘱: 路上小心, 靠山走, 走不过就不要勉强, 让她(指调查人员)下车步行。调查人员看大妈这阵势, 还没出发心里已有数, 只是, 真的在路上, 才明白, 没有最破的路, 只有更破的路, 一个小时的车程把调查人员颠得很痛苦。

从学校到龙池, 是龙井小学的校长用摩托车送出来的, 路上, 校长仍然是反复叮嘱: 一个女孩子孤身在路上注意安全, 摩托车要找上了牌照的, 出了事好追责, 摩托车师傅要找上了年纪的, 经验丰富应变能力强, 最好找那种专门做摩托车营运的, 对路况熟, 还要在摄像头下上车, 万一, 荒山野岭出个啥事, 都有依据。此刻, 调查人员心情复杂, 既感谢校长的细心体贴, 更担心这路况校长说话分神。

龙池到龙井校的路况, 不是一般的差。



图 7 摩托车倒在坑洼中

4.4 龙井小学的用餐现状

调查人员到校时,孩子们还在上课,厨工正在厨房忙碌。水池上和灶台上的是老师的午餐,很素。蒸笼里是孩子的午餐,有的有肉有蛋,有的只有土豆白菜,调查人员略感贫富差距。

中午,孩子们用餐的时候,调查人员一个个课室的了解带饭的情况,发现,每个班级都有部分孩子中午不回家也不吃饭,因为没饭可带,包括学前班。



图 8 老师用餐



图 9 学生用餐

5 分项问题调查

5.1 关于厨工

该校厨工 1 名,月薪 600 元由中心校支付。厨工有从业资格证,有健康证,主要负责为老师做饭,为孩子蒸饭。据校长称:免费午餐进入后,该名厨工的工资中心校将不再承担。就申请表信息所示:申请厨工 2 名,月薪 800 元。



图 10 厨工及其证件

5.2 关于厨房设备

调查人员环视厨房，没有看到电器，比对申请资料，没有重复申请的现象。



图 11 厨房

5.3 关于师生同餐

调查当日，调查人员与老师一起用餐，关于免费午餐要求师生同餐，调查人员特别做了说明。



图 12 老师的餐桌

5.4 关于牛奶

免费午餐尚未进入该校，调查人员现场看到孩子们在喝营养餐配送的牛奶。



图 13 营养餐的牛奶

5.5 关于秩序

该校孩子在课室用餐，学前班有老师照看秩序良好，其他年级由于没有老师照看，

较自由。



图 14 孩子们在领餐和用餐

6 调查人建议

调查人员对龙井小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 该校师生合计不足 150 人, 申请厨工 2 名, 月薪 800, 对于此点, 调查人员持保留态度, 建议中心校配给的厨工能保留, 免费午餐另配厨工一名;
- (2) 免费午餐与牛奶零兼容, 请执行团队落实开餐后不再有牛奶出现;
- (3) 师生同餐和秩序都是免费午餐的考核标准之一, 建议学校开餐后注意细节的管理。

7 结论

调查人员认为, 龙井小学的孩子有开餐的需要。

调查人: 小敏

2013 年 2 月 4 日

稽核部建议: 龙井小学运输情况可能影响开餐后的菜品运输, 我们鼓励就地采购, 如米、蛋、青菜、部分肉类, 节省运输成本。同意小敏的厨师配置, 单独只做中餐的话我们雇两个厨师不经济, 也无必要。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

